INVESTIGACIÓN EVALUATIVA DE CARÁCTER CUALITATIVO SOBRE CUATRO FONDOS Y UN PROGRAMA DE FINANCIAMIENTO PARA EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL, OPERADOS POR INMUJERES E INDESOL/SEDESOL EN 2007-2008

Escuela Nacional de Antropología e Historia
(Evaluador externo)
Mtra. Isaura C. García López
Responsable de Proyecto

Diciembre, 2008

PRESENTACIÓN

- La evaluación, en toda aplicación de políticas públicas, permite reconocer los logros obtenidos con relación a los objetivos propuestos
- Detecta fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas, con lo cual puede optimizar la eficacia y pertinencia del quehacer institucional en la medida que complementa, enriquece y orienta los procesos de planeación, operación, ejecución, seguimiento y control de los programas en favor de mejorar la calidad de vida de la sociedad.

JUSTIFICACIÓN

- El fortalecimiento a las Instancias estatales y municipales, que constituyen los fondos y el programa como acciones afirmativas, otorga un apoyo económico para promover procesos de institucionalización y transversalización de la perspectiva de género, el diseño y aplicación de políticas públicas; con la finalidad de lograr la plena participación de las mujeres en todos los ámbitos del desarrollo local.
- Esta labor implica la responsabilidad de evaluar, a fin de promover mejoras en el ejercicio de la asignación.

OBJETIVOS

- Llevar a cabo una investigación evaluativa de carácter cualitativo sobre cuatro fondos operados por el INMUJERES y uno operado por Indesol durante el período 2007-2008, en 11 entidades federativas a fin de conocer sus mecanismos de operación, el resultado de sus acciones, estimar el alcance de sus objetivos y generar propuestas para acciones futuras.

OBJETIVOS

- Aportar elementos para fortalecer y mejorar las estrategias orientadas a institucionalizar y transversalizar la perspectiva de género, desde la diversidad cultural y socio-económica de las instancias estatales y municipales de la mujer en México.

ENTIDADES FEDERATIVAS

- Chihuahua
- Guanajuato
- Guerrero
- Hidalgo
- Michoacán
- Morelos
- Oaxaca
- Querétaro
- San Luis Potosí
- Sinaloa
- Zacatecas

FONDOS A EVALUAR

- Fondo Transversalidad
- Fondo Violencia
- FODEIMM
- Fondo Proequidad
- PAIMEF

FONDO TRANSVERSALIDAD

- Es un instrumento del gobierno federal, que busca lograr la institucionalización de la perspectiva de género en la administración pública y las políticas públicas a nivel estatal, a través de las Instancias para la Mujer en las Entidades Federativas (IMEF) como una acción afirmativa.

TRANSVERSALIDAD

Modalidades de ejecución

- ***A) Estudios, investigaciones y evaluación de políticas públicas con perspectiva de género.***
- ***B) Metodologías de intervención para la transversalización de la perspectiva de género.***
- ***C) Profesionalización de capacidades en género.***
- ***D) Coordinación interinstitucional.***

Dimensiones de trabajo

- a) ***Planeación de la política pública con perspectiva de género.***
- ***b) Presupuestos y gasto público con perspectiva de género.***
- ***c) Legislar con perspectiva de género.***
- ***d) Estadísticas e indicadores desagregados por sexo.***
- ***e) Formación y profesionalización en género.***
- ***f) Cultura institucional.***
- ***g) Acciones afirmativas.***
- ***h) Mecanismos de coordinación.***

FONDO VIOLENCIA

- Fondo de Apoyo a los Mecanismos para el Adelanto de las Mujeres en las Entidades Federativas para la Atención Integral de las Mujeres Víctimas de Violencia de Género.
- Su objetivo es garantizar que los Mecanismos para el Adelanto de las Mujeres en las 32 entidades federativas cuenten con recursos necesarios para la atención de las mujeres víctimas de violencia de género e impulsar acciones para la prevención, atención y erradicación de la violencia.

Modalidades de ejecución.

A) Estrategias de atención directa.

- 1)Centros de atención.
- 2)Atención itinerante.
- 3) Línea telefónica.

B) Estrategias de atención indirecta.

- 1)Integración de los sistemas estatales.
- 2)Acceso a la justicia.
- 3)Armonización y/o homologación legislativa

FODEIMM

- Fondo para el Desarrollo de las Instancias Municipales de la Mujer
- Apoya la creación, fortalecimiento y consolidación de las instancias municipales de la Mujer para la institucionalización y transversalización de la perspectiva de género y su implementación en las políticas públicas de la administración local.

Categoría A

- Equipamiento

Categoría B

- Fortalecimiento

Categoría C

- consolidación

FONDO PROEQUIDAD

- Su finalidad es promover la igualdad entre mujeres y hombres; en específico mejorar las condiciones de vida de las mujeres y erradicar la discriminación mediante el otorgamiento de recursos a organizaciones de la sociedad civil (OSC), que promuevan la cultura de los derechos de las mujeres, niñas y niños, el liderazgo y asociacionismo femenino.

Las temáticas dentro de las cuales se pueden realizaron los proyectos son:

- Igualdad en la vida económica.
- Participación y representación política.
- Disfrute de los derechos sociales.
- Igualdad en la vida civil.

PAIMEF

- Programa de Apoyo a las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas

- Objetivo: Prevenir, detectar y atender la violencia contra las mujeres en poblaciones marginales, mediante las instancias de la mujer a nivel estatal.

Paimef, cuenta con cuatro vertientes:

Transversalización de la perspectiva de género;

Acciones y prácticas de prevención, detección y atención de la violencia contra las mujeres;

Generación y difusión de estudios e investigaciones sobre la violencia contra las mujeres y

La creación o fortalecimiento de refugios para las mujeres víctimas de violencia sus hijas e hijos, unidades de atención y protección a las víctimas de violencia

DISEÑO DE INVESTIGACIÓN

El universo de la investigación está compuesto por:

- 11 entidades federativas
- 18 municipios (FODEIMM)
- 14 OSC

ESTADO	FONDO TRANSVERSALIDAD	FONDO VIOLENCIA	FODEIMM	PROEQUIDAD	PAIMEF
CHIHUAHUA	X	X	1)Nuevo Casas Grandes 2) Guachochi	1) Crecer, Desarrollo psicológico, educativo y social. Chihuahua, Chih.	X
GUANAJUATO	X	X	3)Dolores Hidalgo 4) Irapuato	2) Centro Hermanas Mirabal de Derechos Humanos A.C., León Gto.	X
GUERRERO	X	X	5)Chilpancingo 6) Acapulco 7)Ayutla de los Libres	3) Asociación nacional de impulso al desarrollo rural y sustentable, A. C., Acatepec, Gro.	X
HIDALGO	X	X	8) Huichapan	4) Diálogos para el Desarrollo y la Equidad Social, Meztitlàn, Hgo. 5) Chicomaxóchitl, A.C., en Huejutla, Hgo.	X
MICHOACAN	X	X	9) Zitácuaro	6) Prueba para la vida, Preventive Oncology International, México, A. C., Uruapan, Mich. 7) Centro de Estudios y Desarrollo por la Equidad y Diversidad en las relaciones de Género, A. C., Villa Madero, Mich. 8) Central de Urgencias Médicas de Yurécuaro, A.C., Yurécuaro. Mich.	X
MORELOS	X	X	10) Tlalquiltenango		X
OAXACA	X	X	11) San Andrés Huayapan	9) Nueve Lunas, S.C., Oaxaca, Oax. 10) Promotora de servicios para el Desarrollo (PRODER), S.C., Oaxaca, Oax. 11) Red Bioplaneta, A.C., Pinotepa Nal., Oax.	X
QUERÉTARO	X	X	12)Santiago Querétaro 13) Corregidora	12) Organización Ciudadanos por Querétaro, A.C., Santiago de Qro. 13) Fundación Comunitaria Querétaro, A. C., Santiago de Qro.	X
SAN LUIS POTOSÌ	X	X	14) Río Verde		X
SINALOA	X	X	15) Angostura 16) Salvador Alvarado	14) Por el valor de la Mujer, A. C., Mazatlàn, Sin.	X
ZACATECAS	X	X	17) Chalchihuites 18) Valparaíso		X

LA METODOLOGÍA CUALITATIVA

- Se refiere, en su más amplio sentido, a la investigación que produce datos descriptivos: las propias palabras de las personas, habladas o escritas, y a la conducta observable.
- La utilización de los métodos cualitativos planteada, permitirá, por medio del trabajo etnográfico, destacar, describir e interpretar la diversidad de los fondos, sus estructuras, organización, operación, ejecución y aprovechamiento de recursos.

UNIDADES DE OBSERVACIÓN

- Se entiende por unidades de observación las dimensiones donde se centrará la atención de la investigación evaluativa en nuestro caso particular se abordarán dos grandes dimensiones a observar, los actores y los procesos.

UNIDADES DE OBSERVACIÓN

Los actores: Se refiere a las y los servidores públicos de los diferentes niveles de la administración pública y se observará:

- La forma estructural en que organizan sus labores dentro de la normatividad de la administración pública, a efectos de este trabajo la denominaremos como estructura operativa.

- La forma en que los servidores públicos e integrantes de las OSC generan sus redes de interacción para alcanzar sus objetivos de forma natural, referiremos a esto como la estructura funcional.

- Observaremos propiamente a los sujetos en sus reacciones y actitudes durante el tiempo de entrevista.

UNIDADES DE OBSERVACIÓN

- **Procesos:** Los fondos y el Programa operan mediante proyectos y propuestas que deben de pasar por varias instancias formalmente constituidas: niveles de gobierno, instituciones públicas y civiles; a fin de ordenar el análisis de los procesos se divide para su observación cuatro planos jerárquicos en correspondencia con la organización del Estado mexicano, tres órdenes de gobierno y la sociedad civil, receptora final de las políticas públicas.

PROCESOS

- Entendemos los procesos como la serie de acciones normadas claramente para la interlocución entre los diferentes niveles (federal, estatal, municipal y organización civil) con la finalidad de acceder a las políticas públicas, básicamente observaremos dos tipos de procesos diferenciados por su relación a la jerarquización de las instancias que intervienen en ellas:

PROCESOS

- a) Procesos horizontales: aquellos que se suceden a un mismo nivel: proceso al interior de una misma instancia o entre instancias del mismo nivel, que pueden ser de control y/o operación.

- b) Procesos verticales: aquellos que ponen en contacto dos o más niveles y que serían de gestión, seguimiento y evaluación.

UNIDADES DE ANÁLISIS

- Las unidades analíticas son los ejes fundamentales bajo los cuales se analizarán los datos recogidos durante el trabajo de campo, sobre cuya base se reflexionarán las distintas etapas de los procesos revisados y de los cuales derivarán las conclusiones de la investigación evaluativa.

UNIDADES DE ANÁLISIS

- **Pertinencia**: se refiere a la correspondenica con respecto a las prioridades de las distintas entidades y colectivos implicados en su puesta en marcha; de los diferentes Fondos, objetivos, alineados con los organismos internacionales y nacionales, que regulan su operación, como acciones afirmativas de políticas públicas para la igualdad, transversalidad y empoderamiento de las mujeres.
- La pertinencia aparece, por tanto, como la valoración de la utilidad del proyecto en términos de desarrollo, teniendo en cuenta los fines diversos que pueden confluir en torno a una intervención, adecuación de los proyectos o propuestas específicos por fondo.

UNIDADES DE ANÁLISIS

- **Eficiencia**: valora la forma en la que se utilizan los recursos que se consumen durante la ejecución y si éstos conducen al logro de los resultados esperados. La eficiencia pretende medir el rendimiento del proceso de ejecución, proponiendo soluciones para incrementarlo, siempre que eso sea posible sin amenazar la consecución de los objetivos.
- Para determinar la eficiencia, es necesario contar con algún tipo de valor de referencia que nos permita establecer una comparación significativa. Esos valores de referencia se establecen sobre la base de la experiencia acumulada en intervenciones similares o atendiendo a criterios específicos que cada institución considera razonables.

UNIDADES DE ANÁLISIS

- **Eficacia:** puede considerarse como una indagación que pretende valorar las posibilidades de consecución del objetivo específico o del proyecto. Para ello, será necesario comprobar si las actividades previstas o ejecutadas nos conducen al logro de los resultados proyectados, si éstos son suficientes para la consecución del objetivo específico y si los plazos temporales resultan adecuados para garantizar ese propósito. Asimismo, se deberá comprobar el comportamiento o la existencia de factores externos que pueden condicionar el éxito de la intervención.

UNIDADES DE ANÁLISIS

- **Sostenibilidad/Viabilidad:** la viabilidad puede ser concebida como la capacidad de permanencia en el tiempo de los efectos positivos provocados por un proyecto de desarrollo. El análisis de la viabilidad, por tanto, se centra esencialmente en la valoración del proceso desencadenado por una intervención y en sus posibilidades de continuidad una vez que haya finalizado la etapa de ejecución.

UNIDADES DE ANÁLISIS

- **Cobertura:** se entiende por cobertura la magnitud con la que un proyecto de desarrollo alcanza a los grupos beneficiarios inicialmente seleccionados. Una definición más descriptiva: "La cobertura consiste en evaluar hasta qué punto un programa llega a la población objeto del mismo. Se trata de calcular no sólo la tasa de cobertura sino también de analizar si existe sesgo en la cobertura y efectuar un análisis de las posibles barreras de acceso al programa"

UNIDADES DE ANÁLISIS

- **Replicabilidad:** se está haciendo referencia a la capacidad que posee un proyecto para generar conocimientos que puedan ser utilizados de forma positiva en otras intervenciones o procesos de desarrollo. Esta transferencia de conocimientos y de "saber hacer" es un rasgo de prácticamente todos los proyectos aunque, en ocasiones, la preocupación por la eficacia y por los aspectos más "internos" del proyecto hace olvidar ese carácter demostrativo de todas las intervenciones de desarrollo.

INSTRUMENTOS

Las técnicas etnográficas son los instrumentos de recolección de datos e información durante la investigación de carácter cualitativo; en el caso que nos ocupa se fundamentan en:

- Trabajo de campo.
- Observación focalizada.
- Registro del uso del espacio.
- Entrevista estructurada y abierta.
- Registro fotográfico.
- Sociograma.

TRABAJO DE CAMPO.

- Es un método etnográfico que se caracteriza por insertar al investigador en el espacio en que los sujetos de investigación se mueven cotidianamente, permitiendo una perspectiva más amplia no sólo de sus acciones y formas de relacionarse tanto con otros sujetos, como con sus problemáticas particulares y el entorno que les es natural; en el caso que nos ocupa permitirá además detectar actitudes y reacciones hacia los temas de nuestro interés.

Instrumentos

OBSERVACIÓN FOCALIZADA.

- Es un recurso descriptivo, para referir hechos, fenómenos, o elementos que están en contacto con los individuos que producen el fenómeno, y de los cuales el investigador puede dar cuenta. Su registro se realiza mediante una guía de observación preparada expreso con ciertos objetivos claramente definidos.

Instrumentos

REGISTRO DEL USO DEL ESPACIO.

- El registro del uso del espacio refiere la manera en que los grupos organizan sus actividades en un espacio de interacción determinado.

ENTREVISTA ESTRUCTURADA Y ABIERTA.

- Es la técnica que consiste en el diálogo directo entre investigador e informante, para las investigaciones cualitativas permite no sólo registrar las respuestas que mediante el lenguaje oral emite el informante; sino además la serie de reacciones, emociones y demás recursos comunicativos de tipo no verbal que complementan el discurso articulado.

Instrumentos

REGISTRO FOTOGRÁFICO.

- Registro fotográfico como una herramienta objetiva para sustentar la investigación. Consiste en documentar gráficamente los espacios, actores y movimientos en un momento dado a fin de poder analizarlos posteriormente y entrecruzar lo registrado mediante la observación focalizada, las entrevistas y el uso del espacio con la finalidad de tener un mayor número de elementos que se complementen al momento del análisis.

Instrumentos

SOCIOGRAMA

- Es una técnica para la elaboración de un registro gráfico de símbolos por medio de la observación directa, para contextualizar el tipo de relaciones sociales (no necesariamente formales) de un grupo que comparte un objetivo en común.
- En nuestro caso ver las relaciones organizativas de los sujetos en las instancias de las mujeres en las entidades federativas.
- El Sociograma lo utilizaremos para dar cuenta de las relaciones funcionales reales que se dan dentro de las instancias.

Instrumentos

INVESTIGACIÓN EVALUATIVA

Aplicación de los instrumentos.

- Es el momento para aplicar los instrumentos a las fuentes de información con base en las unidades de análisis
- La investigación evaluativa en la etapa de trabajo de campo, se llevará a cabo durante cuatro semanas mismas en que se aplicarán los instrumentos diseñados para focalizar las unidades de análisis: pertinencia, eficiencia, eficacia, sostenibilidad / viabilidad, cobertura y replicabilidad.

INVESTIGACIÓN EVALUATIVA

Procesamiento de la información

- Durante esta etapa se sistematizó la información obtenida en campo, se transcribieron las entrevistas de acuerdo a las unidades de análisis con las que se trabajaron. Se realizó un reporte de la observación focalizada y del registro fotográfico. Los sociogramas se revisaron para dar cuenta de la información obtenida.

INVESTIGACIÓN EVALUATIVA

Análisis de los resultados

- Una vez sistematizada la información se interpretaron los datos en función de las bases operativas y su operatividad y su relación con las unidades de análisis. Aquí se detectaron facilidades, oportunidades, debilidades y amenazas que influyen en el desarrollo de la operación y ejecución de los recursos, las problemáticas que enfrentan para el cumplimiento de sus propuestas y proyectos, la función de las redes sociales al interior-exterior de las instancias.
- El análisis parte del marco referencial y conceptual de los fondos y programa evaluados.

INVESTIGACIÓN EVALUATIVA

Conclusiones y recomendaciones

- La investigación evaluativa de carácter cualitativo permitió documentar la operatividad de los fondos y el programa en los proyectos y propuestas financiados; así como para optimizar los recursos humanos y materiales con los que trabaja la instancia estatal o municipal, y las organizaciones de la sociedad civil.

RESULTADOS

TRANSVERSALIDAD

Fortalezas:

- Una de las fortalezas es su cobertura, que da oportunidad a todos los estados de integrar procesos de cambio del paradigma cultural (en materia de género).
- Otra fortaleza es contar con bases de operación, que delimitan lo que se puede esperar del fondo y la función del mismo.

TRANSVERSALIDAD

Oportunidades:

- La forma de operar dentro de cada Instancia.
- Llegar a los municipios de los 32 estados.
- Asesorías y seguimiento por parte del Inmujeres para la elaboración de sus propuestas de trabajo.

TRANSVERSALIDAD

Debilidades:

- Se señala recurrentemente las dificultades que presenta el lenguaje en las bases de operación y en el marco lógico, no obstante se afirma que se recibió la capacitación necesaria para la elaboración de los proyectos. Si bien el trabajo que se observa ha llevado a la armonización de leyes a nivel Estatal.

- El tiempo. Para las instancias lo pertinente sería que las bases de operación y los proyectos se comiencen a trabajar entre noviembre y diciembre, para que el recurso llegue en los primeros meses del año y pueda optimizarse su uso.

TRANSVERSALIDAD

Amenazas:

- El cambio constante de personal.
- Por su reciente creación, su asignación para el año siguiente es incierta.
- No se conoce el impacto esperado, mismo que se prevé a largo plazo.
- El desconocimiento del tema, marco lógico, en el ámbito municipal, principalmente.

VIOLENCIA

Situación de las instancias:

- Prácticamente todas están procesos de armonización legislativa en materia de violencia.
- Las IMEF **dependen operativamente de los recursos federales** para la operación de los proyectos, los recursos estatales en casi todas (excepción Chihuahua) sirve sólo para el gasto corriente y en mucho dependen de la voluntad política del Gobernador en turno para cambiar esta situación.
- Las IMEF señalan como su principal limitante el tiempo de que disponen: por un lado, en la radicación de los recursos, en un segundo momento, del poco tiempo que se tiene para operar los proyectos y la incertidumbre para el siguiente período.

VIOLENCIA

Sugerencias:

- Impulsar la creación por IMEF de un plan estratégico donde se delineen las acciones en el mediano plazo (tres años), donde además se contemplen el resto de fondos y/o programas con los cuales proyectan trabajar.
- Ampliar los períodos de ejecución de las acciones de tal forma que puedan cubrir al menos once meses, de lo contrario las acciones previas perderán efectividad y continuidad.
- Posibilitar el diálogo directo entre quienes arman los proyectos y los que los evalúan a fin de generar sinergias más armónicas, enriquecedoras para ambas partes y, reducción en los tiempos de réplica.
- Generar una simplificación administrativa en materia de control y gestión.
- Promover estudios más profundos sobre el tema de la violencia ampliando sus variables a cuestiones estructurales.

FODEIMM

Fortalezas:

- Creación y fortalecimiento de instancias municipales, como un espacio para trabajar la transversalización de la perspectiva de género.
- Trabajo con autoridades comunitarias.
- Vinculación entre instancias estatales y municipales.

FODEIMM

Oportunidades:

- Mecanismos que garanticen la permanencia de la titular de la instancia durante la ejecución del recurso.
- Fomentar una relación de vinculación entre la instancia estatal y la municipal.
- Trabajar a nivel legislativo la modificación de la Ley Orgánica municipal.

FODEIMM

Debilidades

- Complejidad en las Bases de Operación
- Poca claridad en las funciones de la instancia
- Retraso del recurso.
- Vulnerabilidad de la instancia respecto a los vaivenes políticos.

FODEIMM

Amenazas:

- Falta de personal capacitado y comprometido en la función de la instancia.

CHIHUAHUA

Fortalezas

- Respuesta de funcionarios públicos a los talleres propuestos por la instancia.

Oportunidades

- Intercambio de experiencias entre las titulares de las instancias municipales.
- La capacitación de las titulares a nivel estatal.

Debilidades

- Trabajo de voluntariado
- Proyectos que rebasen las capacidades reales del personal y del recurso.
- Relación con Inmujeres insuficiente.
- No se utiliza el equipo adquirido con el recurso del Fondo.

Amenazas

- Falta de reglamento interno.
- Falta de apoyo por parte de autoridades municipales.
- Falta de un espacio físico para trabajar.

SINALOA

Fortalezas

- Personal de la instancia capacitado en perspectiva de género.
- Continuidad del personal de la instancia.
- Uso del equipo adquirido con el recurso del Fondo.

Oportunidades

- Compromiso por parte del personal de la instancia para transversalizar la perspectiva de género.

Debilidades

- Cambio de personal capacitado en perspectiva de género.
- Poca asistencia del personal de la administración pública para la capacitación en perspectiva de género.

SAN LUIS POTOSÍ

Fortalezas

- Promoción por parte del estado para crear instancias municipales.
- Vínculo entre el enlace estatal y la instancia municipal.
- Capacitación por parte del estado a las titulares de las instancias municipales.
- Sensibilización a funcionarios públicos por parte de la instancia municipal.

Oportunidades

- Asistencia del personal de la administración pública a los cursos que proporciona la instancia.
- Sensibilización y capacitación a población abierta en temas de perspectiva de género.
- Replicabilidad de la perspectiva de género a través de las mujeres que asisten a los cursos.

Debilidades

- Poco participación de varones en población abierta, en la sensibilización y capacitación en equidad de género.

ZACATECAS

Fortalezas

- Impartición de cursos por parte de personal capacitado.
- Sensibilización en perspectiva de género a autoridades comunitarias.
- Capacitación en temas de violencia a promotoras comunitarias.
- Apropiación del equipo adquirido con el recurso.

Oportunidades

- Promotoras y autoridades comunitarias como actores para la replicabilidad de las estrategias de equidad de género.
- Trabajo de sensibilización en equidad de género a jefas de familia.

Debilidades

- No hay seguimiento que permita vinculo entre enlace estatal e instancia municipal.
- No hay trabajo que permita compartir experiencias y conocimientos entre instancias estatal-municipal y municipal-municipal.
- Poca participación de los varones de la administración pública local.

QUERÉTARO

Fortalezas

- Estructura organizativa de la instancia municipal.
- Personal capacitado dentro de la instancia.

Oportunidades

- Trabajo con la comunidad para darse a conocer e informar sobre su función.
- Trabajo de conjunto entre las coordinaciones que forman la instancia.

Debilidades

- Falta de vinculación entre la instancia estatal y la municipal.
- Desconocimiento de la función de la instancia por parte de autoridades municipales.

HIDALGO

Fortalezas

- Relación estrecha entre la instancia estatal y municipal.
- Respaldo de las autoridades municipales.
- Conocimiento por parte de la población del trabajo de la instancia.

Oportunidades

- Respuesta favorable de las mujeres en población abierta para los cursos de sensibilización en equidad de género.

Debilidades

- Apoyo con las representantes del programa Oportunidades, por el posible sesgo conceptual.

MICHOACAN

Fortalezas

- Negociación instancia estatal-autoridades municipales para la comprensión de la importancia de las instancias municipales.
- Reorientación a la instancia como espacio para la transversalización de la perspectiva de género en el municipio.
- Trabajo con participación de dependencias gubernamentales federales como la Comisión de Desarrollo de los Pueblos Indígenas.

Oportunidades

- Trabajo con mujeres indígenas en el tema Empoderamiento
- Buscar perfil profesionista y comprometido para el personal de la instancia.
- Trabajo a partir de talleres a población abierta en equidad de género.
- Mujeres beneficiadas con créditos para microempresas.

Debilidades

- Escasa participación de funcionarios públicos en los talleres para la transversalización de la perspectiva de género.

Amenazas

- Depender de los recursos del Fondo.

GUANAJUATO

Fortalezas

- Contar con un reglamento que la da legalidad dentro del gobierno municipal.
- Vinculación con dependencias de gobierno municipal y organizaciones sociales civiles para conocer la situación real en el tema de perspectiva de género.

Oportunidades

- Informar y capacitar a la población femenina tanto del municipio como abierta sobre temas de equidad de género.
- Apoyo en expertos en temas de equidad de género para la sensibilización y equidad de género.

Debilidades

- No hay un vínculo estrecho entre la instancia estatal y la municipal.
- Falta de información oportuna por parte de Inmujeres.
- Percepción de perdida de relación entre Inmujeres y la instancia municipal.

GUERRERO

Fortalezas

- Relación cercana entre las instancias municipales y la Secretaría de la mujer.
- Adquisición y uso del equipo proyectado.

Oportunidades

- Asesoría y capacitación en perspectiva de género a las titulares.
- Sensibilización y capacitación a población abierta en equidad de género.

Debilidades

- No hay un archivo que permita conocer el trabajo previo de la instancias.
- Poca participación del personal de la administración pública en la sensibilización y capacitación en perspectiva de género.

Amenazas

- Personal no comprometido en el trabajo de la instancia.
- Conflicto entre el personal de la instancia.

MORELOS

Fortalezas

- Acta constitutiva de la instancia.
- Respaldo por parte de la instancia estatal y autoridades municipales.
- Asistencia a sensibilización y capacitación en perspectiva de género a los servidores públicos.
- Trabajo constante y comprometido por parte de la titular.
- Uso del equipo y mobiliario adquirido con recursos del Fondo.

Oportunidades

- Uso óptimo de los recursos.
- Apoyo en dependencias gubernamentales para realizar el trabajo y no duplicar funciones.

Debilidades

- Falta de personal capacitado en materia de género en el estado para impartir los cursos.

OAXACA

Fortalezas

- Uso del equipo y mobiliario adquirido con recurso del Fondo.

Oportunidades

- Participación activa de la instancia estatal y la municipal.
- Trabajo con población abierta para reconocer la importancia de la labor de la mujer en la economía.

Debilidades

- Desconocimiento del personal actual del funcionamiento de la instancia.
- Dependencia de la instancia municipal en relación a la estatal.

Proequidad

Fortalezas:

- Claridad y prontitud con que se entregan los recursos. Las organizaciones tienen la oportunidad de realizar sus proyectos en los tiempos previstos lo cual les permite replantear sus metodologías o ajustar calendario de actividades en caso de presentarse alguna dificultad externa.
- El apoyo de Inmujeres en capacitación.

Proequidad

Oportunidades:

- Los talleres que Inmujeres ofrece a las organizaciones en materia de equidad de género, tanto para las organizaciones que tratan asuntos de la mujer de forma regular, como aquellos que trabajan con una población mas amplia como niños o proyectos para hombres, están en constante búsqueda de conocimientos que les puedan servir para futuros proyectos, así que cualquier material informativo, curso, taller o asesoramiento que reciben por parte del Instituto, es también valorado junto con el recurso .

Proequidad

Debilidades:

- La cantidad de organizaciones que concursan para recibir recursos del fondo es reducido.
- El límite de organizaciones y el monto proporcionado a las organizaciones.
- La posibilidad de que las OSC puedan participar consecutivamente implica que no siempre es posible darle el seguimiento a los proyectos como quisieran.

Proequidad

Amenazas:

- Existen instancias estatales y municipales que se mantienen al margen de las actividades de las organizaciones de la sociedad civil, sin valorar sus esfuerzos y resultados.
- Los apoyos que ofrecen a la comunidad se truncan por falta de recursos. Por ejemplo, en materia de capacitación .

Chihuahua-Proequidad

Crecer, Desarrollo Psicológico, Educativo y Social, Sociedad Civil.

Fortalezas:

- Buscaron acercarse a niños para promover valores democráticos, a través del sector educativo.

Oportunidades:

- Acercamiento con profesores.

Debilidades:

- Falta de experiencia para trabajar en el contexto de ciudades

Amenazas:

- Falta de interés de los profesores participantes en el proyecto.

Sinaloa-Proequidad

Por el Valor de la Mujer, A.C.

Fortalezas:

- Atienden casos de violencia, cuentan con el apoyo de psicólogas, trabajadoras sociales, médicos y abogadas

Oportunidades:

- Atienden también a los niños, hijos de las mujeres que sufren de violencia.
- La organización atiende uno de los refugios que existen en el Estado.

Guanajuato-Proequidad

Centro Hermanas Mirabal de Derechos Humanos, A.C.

Fortalezas:

- Espacio reconocido por las mujeres como centro de ayuda

Oportunidades:

- El apoyo que le brindan a las mujeres violentadas y a sus hijos es integral, pues incluye atención psicológica y jurídica.

Hidalgo-Proequidad

Chicomexochitl, A.C.

Fortalezas:

- Cuentan con el apoyo y asesoramiento de la OSC Macehualtzintzi, la cual es reconocida en el municipio y el Estado.

Oportunidades:

- El acercamiento que han tenido hacia las mujeres de las comunidades y a sus autoridades

Debilidades:

- Su labor es poco conocida por las autoridades municipales

Amenazas:

- Son pocos miembros y la mayor responsabilidad cae en una sola persona

Hidalgo-Proequidad

Diálogos para el Desarrollo y la Equidad Social, A.C.

Fortalezas:

- Las/los integrantes de la OSC cuentan con 15 años de experiencia en proyectos sociales.

Oportunidades:

- Buscan implementar diferentes proyectos en las comunidades para apoyar las diferentes necesidades de la comunidad.

Debilidades:

- La organización da sus pláticas en español, lo cual ocasiona que las personas participantes pierdan el interés, ya que son hablantes de otomí.

Amenazas:

- Ningún miembro de la OSC vive cerca de la región, con lo que no hay un seguimiento constante de los proyectos.

Michoacán-Proequidad

Prueba para la Vida Preventive Oncology International México, A.C.

Fortalezas:

- Cuentan con personal altamente capacitado y tecnología avanzada.

Oportunidades:

- Se acercan a comunidades que tienen índices de marginalidad

Amenazas:

- Han recibido mala publicidad por parte de médicos entre la población.

Michoacán-Proequidad

Centro de Estudios y Desarrollo por la Equidad y Diversidad en las Relaciones de Género, A.C.

Fortalezas:

- Buscaron involucrar a padres y maestros en las problemáticas de las y los niños

Oportunidades:

- Llamar la atención de las autoridades locales para que se comprometieran en la atención de los niños

Amenazas:

- La falta de interés de muchos padres y de las autoridades escolares
- La falta de recursos económicos para darle continuidad

Michoacán-Proequidad

Central de Urgencias Médicas de Yurécuaro, A.C.

Fortalezas:

- Buscaron acercarse a mujeres de bajos recursos y a sus esposos, para hacerles entender la importancia de la realización de los estudios médicos

Oportunidades:

- Pudieron atender a mas mujeres gracias a su participación en la atención a reclusas del CERESO de Uruapan

Debilidades:

- No pudieron convencer a las mujeres de que se hicieran el estudio para detectar cáncer de mama

Querétaro-Proequidad

Fundación Comunitaria Querétaro, A.C.

Fortalezas:

- Cuentan con el apoyo y asesoramiento del Consejo de Economía Solidaria Querétaro, red de OSC ; y de algunas otras Instituciones

Oportunidades:

- Las personas participantes en los proyectos tiene la posibilidad de integrarse a este consejo

Debilidades:

- Su relación con el Instituto Queretano de la Mujer es prácticamente inexistente, de manera que no cuenta con el apoyo o asesoramiento de dicha instancia.

Guerrero-Proequidad

Asociación Nacional de Impulso al Desarrollo Rural Sustentable, A. C.

Fortalezas:

- Cuentan con muchos años de experiencia en proyectos sociales, algunos con Inmujeres
- En poco tiempo, consiguieron hacer cambios en la población.

Oportunidades:

- Se acercaron a comunidades que tienen altos índices de marginalidad

Debilidades:

- En época de lluvias, las comunidades son inaccesibles por los derrumbes de las sierra.

Amenazas:

- Falta de recursos para dar continuidad

Oaxaca-Proequidad

Promotora de Servicios para el Desarrollo (PRODER), S.C.

Oportunidades:

- Restablecimiento de las relaciones con el Instituto de la Mujer Oaxaqueña

Amenazas:

- La falta de recursos para hacer los proyectos replicables.

Oaxaca-Proequidad

Nueve Lunas, S.C.

Fortalezas:

- Se ha logrado interlocución con la Secretaría de Salud del Estado.

Oportunidades:

- Se retoman conocimientos tradicionales de las comunidades indígenas (recuperación del conocimiento ancestral de la parte indígena)

Debilidades:

- Son sólo dos personas lo cual los limita mucho en sus actividades administrativas y para coordinar los talleres y eventos.

PAIMEF

Fortalezas:

- Erradicación, prevención y atención a la violencia contra de las mujeres en comunidades marginales
- Capacitaciones al personal para el entendimiento de las reglas de operación y realización de proyectos.
- Recurso que se otorga en 32 estados de manera eficiente.
- Armonización de leyes con perspectiva de género.
- Complementariedad a otros Fondos.
- Creación de Unidades, Centros y módulos de Atención.
- Sostenimiento de personal, al equipamiento de los refugios, centros, módulos, albergues, unidades.
- Mayor cobertura en las campañas y difusión para erradicación de la Violencia.
- Continuidad del programa.

PAIMEF

Oportunidades:

- Fortalecimiento en las relaciones de los Institutos.
- Mayor comunicación con los presidentes municipales y los gobernadores, para la sostenibilidad.
- El programa se brinda a todos los Estados.
- Índice de ponderación 2008, para darle oportunidad a los estados con mayor rezago social.
- Relación más estrecha con las comunidades.

PAIMEF

Debilidades:

- Problemas de las Instancias con las Tesorerías de los estados para bajar el recurso.
- Retraso en la calendarización de los proyectos.

Amenaza:

- La confusión entre los Fondos de Violencia y Transversalidad con el Programa PAIMEF

CONSIDERACIONES Y RECOMENDACIONES

- Generar mejores condiciones laborales, para lograr la profesionalización en la operación de los programas. En algunos estados la misma persona atiende todos los fondos.
- Separar la atención a las mujeres víctimas de violencia, de las necesidades de capacitación en género.
- Mantener cursos de sensibilización en perspectiva de género a todos los servidores públicos
- Atender las de necesidades en materia de desgaste emocional del personal.
- Formalizar convenios de colaboración entre las instancias municipales y el Ayuntamiento y también entre las instancias estatales y municipales.

CONSIDERACIONES Y RECOMENDACIONES

- Formalizar y en su caso elaborar un archivo del trabajo realizado por las instancias, sobre todo, a nivel municipal.
- Puntualizar las funciones de atención a las usuarias víctimas de violencia, de las que debe tener la instancia en materia de transversalización de la perspectiva de género.
- Adelantar las convocatorias para mejorar el uso del recurso fiscal.
- Revisar y mejorar la pertinencia de las estrategias para la difusión de la igualdad de género

CREDITOS

Responsable del proyecto

- Mtra. Isaura C. García López.

Colaboradores:

- Contreras Miranda Miguel Ángel
- Gómez Pérez Patricia
- Moreno Alcántara Beatriz.
- Quezada Soto Alejandra
- Rivero Armas Citlali Adriana