



Vivir Mejor

Proyecto B.  
Transverzalización de la  
perspectiva de género

# Identificación de Áreas de Oportunidad

## Municipio Promotor de la Equidad de Género

en el municipio de  
Sabinas, Coahuila



fodeimm



INSTITUTO NACIONAL  
DE LAS MUJERES

Identificación de Áreas de Oportunidad

para lograr ser un  
municipio promotor de la  
Equidad de Género

FODEIMM 2011

Proyecto B. Desarrollo de capacidades de las autoridades y funcionarios/as municipales, reformas al bando policiaco para la transversalización de la perspectiva de género en las políticas públicas con participación ciudadana en Sabinas, Coahuila

Instancia Municipal de la Mujer de Sabinas, Coahuila.

Sabinas, Coahuila

Noviembre 2011

## INTRODUCCIÓN

En el marco del proyecto de transversalización del género en la administración municipal se realizó el presente estudio para conocer el avance de los parámetros que mide la metodología en el indicador del Municipio Promotor de la Equidad de Género.

La Agenda Desde lo Local (Descentralización Estratégica para el Desarrollo de lo Local) es una metodología, desarrollado por la Secretaría de Gobernación a través del Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal –INAFED–, para propiciar el desarrollo integral de los municipios, enfocando programas y acciones de los órdenes de gobierno, hacia áreas de oportunidad identificadas en un auto diagnóstico, y priorizadas por los propios municipios, acorde a los objetivos estratégicos de sus planes de gobierno.

El proceso a desarrollar para promover la equidad de género en el municipio deberá ser parte del programa de trabajo

de diversas instituciones con un claro compromiso para diseñar las medidas necesarias para el logro de la igualdad de género, mediante el monitoreo de los indicadores y parámetros que conforman la Agenda, además de incidir en la asignación de recursos en los presupuestos públicos.

La igualdad entre hombres y mujeres, la igualdad de oportunidades y el acceso a los recursos deben ser ejes transversales en las políticas de desarrollo del gobierno local. Siendo así, el propósito de éste proyecto no es verificar, calificar ni evaluar el auto diagnóstico sino identificar áreas de oportunidad en el tema de la equidad de género.

## ¿CUÁL ES EL OBJETIVO DE AGENDA DESDE LO LOCAL?

Es aportar elementos necesarios para que los gobiernos locales alcancen las condiciones mínimas, que les permitan ejercer las responsabilidades y recursos transferidos por los otros órdenes de gobierno de forma eficiente y transparente.

### *Etapas de Desde lo Local.*

La Agenda Desde lo Local consta de tres etapas principales:

- 1) Autodiagnóstico.
- 2) Verificación.
- 3) Mejora de áreas de oportunidad seleccionadas o "rojos".
- 4) Emisión de certificados "verdes".

El autodiagnóstico se compone de un sistema de 39 indicadores clasificados con base en las cuatro categorías siguientes:

- Desarrollo Institucional para un Buen Gobierno
- Desarrollo Económico Sostenible
- Desarrollo Social Incluyente
- Desarrollo Ambiental Sustentable

El objetivo del autodiagnóstico es que la autoridad municipal, de manera voluntaria, distinga la situación municipal en una de las tres métricas descritas para cada indicador. Las métricas tienen tres niveles clasificados en orden ascendente por colores: "rojo", "amarillo", "verde", donde éste último se constituye en el mínimo indispensable, y los dos primeros en situaciones por debajo del mínimo<sup>1</sup>.

<sup>1</sup>Instituto Nacional para el Federalismo y Desarrollo Municipal. Secretaría de Gobernación. Agenda "Desde lo Local". Material de Trabajo para su Implementación. México. Diciembre 2008.

Una vez realizado el diagnóstico, se presentará el municipio un catálogo de oferta de programas federales y estatales, con sus correspondientes reglas de operación, a fin de facilitar a los ayuntamientos la inscripción a dichos programas.

En 2010, el municipio de Sabinas cumplió con el auto diagnóstico, al igual que el resto de los municipios del Estado. Como resultado 32 de los 39, estuvieron en verde; 2 indicadores en rojo y 3 en amarillo.

## Avance del Municipio Promotor de la Equidad de Género con la medición de los parámetros de Agenda Desde lo Local

### *Objetivo General.-*

Analizar el desarrollo de la gestión municipal en materia de equidad de género, con el apoyo de las herramientas de medición de la metodología de Agenda Desde lo Local.

### *Objetivos Específicos.-*

- ° Recopilar información sobre el estado que guarda cada uno de los 22 parámetros del indicador 4 Municipio Promotor de la Equidad de Género de Agenda Desde lo Local.
- ° Revisar cada uno de los Programas y acciones, ligadas a los parámetros de medición.
- Analizar el grado de avance del indicador 4.
- ° Enlistar los la oferta de Programas del Gobierno Federal para contribuir con el indicador del Municipio Promotor de la Equidad de Género.
- ° Realizar una propuesta de mecanismos eficaces para el logro de un municipio cuyas políticas son sensibles al género.

## DESARROLLO SOCIAL INCLUYENTE

### Municipio Promotor de la Equidad de Género

#### Parámetros:

1. Programas de guarderías.

*¿El Municipio cuenta o está vinculado a un programa de guarderías?*

El Municipio de Sabinas, Coahuila, NO cuenta con el programa de Estancias Infantiles que dependen y están coordinadas por Desarrollo Social Federal. Existe servicio de guardería proporcionado por el IMSS, así como por particulares.

2. Se realizan gestiones o programas para la capacitación a los adultos.

*¿El Municipio cuenta o gestiona programas para la capacitación para adultos?*

En el caso de los adultos mayores se imparten clases de manualidades y bisutería. Esto con la finalidad de ayudar a los adultos mayores a ser productivos. Además, por medio de éste programa se fomentan la microempresa. Se han elaborado pulseras, aretes, collares y tejido; manzanas cubiertas de chocolate y chamoy. Con el apoyo de dependencias participan en bazares.

De manera conjunta con el DIF se promociona el auto empleo a través de cursos de capacitación: bisutería, repostería y talleres de temporada. También computación y cultura de belleza. Hasta la fecha se han capacitado a 110 personas, mujeres todas ellas.



3. Programas para la sensibilización a las instituciones y empresas para lograr la igualdad en la contratación de hombres y mujeres.

*¿El Municipio cuenta con un programa para la sensibilización a las instituciones y empresas para lograr la igualdad en la contratación de hombres y mujeres?*

Se imparten pláticas de sensibilización para las dependencias municipales como parte del FODEIMM, en los proyectos categoría A y B. Existe un acercamiento de parte de Fomento Económico con las empresas locales y proporcionar oportunidades de empleo a las mujeres para solventar el problema de rotación de personal teniendo buenos resultados.

4. Programas para la sensibilización de los hombres y mujeres antes del matrimonio civil.

*¿El Municipio cuenta o se vincula con un programa para la sensibilización de los hombres y mujeres antes del matrimonio civil?*

De manera coordinada, el DIF, la Instancia Municipal de la Mujer y el personal de Defensoría Jurídica imparten pláticas prematrimoniales. También se gestionan las actas de nacimiento que requieren las parejas para que sea gratuito. Ante el IMSS y Sector Salud para los análisis prenupciales que de la misma forma sean gratuitos el Municipio cubre todo el costo de la Recepción.

5. Programas para el crédito individual y colectivo para las mujeres.

*¿El Municipio cuenta con programas para el crédito individual y colectivo para las mujeres?*

De acuerdo a la Dirección de Fomento Económico, existe necesidad de apoyar con créditos, tanto individuales como colectivos a las mujeres sabinenses. Se espera que el Banco de la Mujer subsane esta necesidad.

6. Programas de coordinación con la Secretaría de Educación, Federal y/o Estatal, para la sensibilización y promoción en la educación de la equidad de género.

*¿El Municipio cuenta con programas de coordinación con la Secretaría de Educación, Federal y/o Estatal, para la sensibilización y promoción en la educación de la equidad de género?*

Justicia Social imparte talleres y pláticas en escuelas, tanto a alumno y padres de familia. Sin embargo, la SEP no imparte en Sabinas Coahuila talleres para promocionar la educación con equidad de género.

7. Acciones para promover el empleo femenino dentro de la administración municipal.

*¿El Municipio lleva a cabo acciones para promover el empleo femenino dentro de la administración municipal?*

Existen espacio para el empleo femenino, más sin embargo no es una política establecida al no estar definido en el organigrama. En puestos directivos se cuenta con la directora de Catastro y la contralora.

8. Instancia dirigida a la atención integral y desarrollo de la mujer.

*¿Existe una instancia dirigida a la atención integral y desarrollo de la mujer?*

Si existen Instancias dirigidas a la atención integral y desarrollo de la mujer y son:

- DIF
- La Instancia Municipal de la Mujer

9. Programa dirigido a la atención integral y desarrollo de la mujer.

*¿Existe un programa dirigido a la atención integral y desarrollo de la mujer?*

Sabinas cuenta con una instancia municipal de la mujer que ofrece a las mujeres atención en diversos ámbitos, en coordinación con el DIF y con CAIF. Entre dichas acciones se encuentran:

- Asesoría jurídica (trámites de divorcio, pensión alimenticia)
- Atención médica
- Canalizaciones diversas
- Atención psicológica
- Acciones permanentes y continuas de capacitación y asesoría a través de conferencias, pláticas, talleres y cursos.

Con 6 años de antigüedad, la Instancia Municipal de la Mujer desempeña funciones a pesar de no contar con un presupuesto anual. Así como también el DIF Municipal, dirige sus programas a la atención integral y desarrollo de las mujeres.

10. Instancia dirigida a la atención integral y desarrollo de los jóvenes del municipio.

*¿Existe una instancia dirigida a la atención integral y desarrollo de los jóvenes del municipio?*

El municipio NO cuenta con una instancia dirigida a la atención integral y desarrollo de los jóvenes del municipio a través de la oficina de atención a la juventud. Se cuenta con la presencia del ICOJUVE, siendo el organismo estatal.

11. Infraestructura necesaria para atención integral y desarrollo profesional y productivo de los jóvenes del municipio.

*¿Existe la Infraestructura necesaria para la atención integral y desarrollo profesional y productivo de los jóvenes del municipio?*

El Municipio cuenta con la infraestructura deportiva: áreas verdes, canchas deportivas de fútbol, beisbol y unidad deportiva.

Además para su desarrollo profesional existen diversos programas de becas y diversas opciones educativas:

- Instituto Tecnológico de Estudios Superiores de la Región Carbonífera (ITESRC)
- CECYTEC
- Programas de INEA
- UANE
- CEBTIS 20
- Benito Juárez,
- Bachilleres del Norte

12. Presupuesto asignado y dirigido a la atención integral y desarrollo de los jóvenes.

*¿Existe un presupuesto asignado y dirigido a la atención integral y desarrollo de los jóvenes?*

No existe presupuesto asignado y dirigido a los jóvenes para su atención integral.

13. Existe un diagnóstico de la situación actual de los jóvenes del municipio.

*¿Existe un diagnóstico de la situación actual de los jóvenes del municipio?*

No se cuenta con un diagnóstico situacional actual de los jóvenes ya que los programas realizados de atención a los jóvenes en algunas instituciones no son permanentes o varía de acuerdo a las necesidades. En algunas ocasiones improvisando para enfrentar los problemas vigentes.

14. Existen Convenios de colaboración con otras instancias (ONG's, etc.).

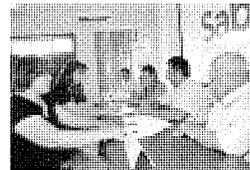
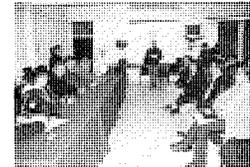
*¿ Existen Convenios de colaboración con otras instancias (ONG's, etc.)?*

Existe un programa de vinculación establecido entre el municipio de Sabinas, el CECYTEC y la empresa Trinity se entrevistaron un total de 12 jovencitos que cursaron sus estudios en esta institución educativa y que están interesados en ingresar a su planta laboral. Esto con la finalidad de facilitar que los alumnos se incorporen al sector industrial y de esta manera llevar a cabo la realización de sus prácticas profesionales, favoreciendo así su desarrollo académico.

15. Existe vinculación intergubernamental en beneficio de los jóvenes.

*¿Existe vinculación intergubernamental en beneficio de los jóvenes?*

El ayuntamiento y el ITESRC están trabajando en conjunto en el tema de la electrificación, del alumbrado público donde se anunció un apoyo por 100 mil pesos para que sea destinado a becas. El objetivo es trabajar de la mano tanto el ITESRC como el ayuntamiento, a través del alumnado y maestros y contribuir en el desarrollo de proyectos de interés.



También se tiene un convenio de redondeo con CBTIS número 20, CECyTEC e ITESRC para el apoyo de becas a estudiantes de nivel medio superior y superior. Las becas serán destinadas para estudiantes de este nivel, considerando que es donde mayor deserción escolar se registra, de acuerdo a los datos proporcionados por la SEC

16 Programas de Asesorías Profesionales para Jóvenes emprendedores.

*¿Cuenta con programas de Asesorías Profesionales para Jóvenes emprendedores?*

En el Municipio, por parte de Fomento Económico, imparte un curso denominado "Inicie o mejore su empresa", donde se registra la asistencia de 37 emprendedores de los cuales 15 son mujeres. No se cuenta con datos referentes a la edad, por tanto es para la población en general.

17 Existen Programas y Capacitaciones para la orientación vocacional de los jóvenes del municipio.

*¿Existen Programas y Capacitaciones para la orientación vocacional de los jóvenes del municipio?*

No existen programas y capacitaciones para la orientación vocacional de los jóvenes. La SEP, en los diversos planteles, proporciona el servicio de orientación vocacional.

18. Existen Programas para Capacitación y Promoción a jóvenes con capacidades especiales.

*¿Existen Programas para Capacitación y Promoción a jóvenes con capacidades especiales?*

El programa Personas con Discapacidad del DIF atiende tanto a adultos como a jóvenes con capacidades especiales. Su objetivo es brindar una atención integral a las personas que tienen alguna discapacidad y a sus familias, otorgando servicios que contribuyan a mejorar su calidad de vida tanto físico, intelectual y laboral. También así mismo, se cuenta con personal dentro de la administración municipal, como es el DIF, en actividades diversas.

19. Existen Programas de rehabilitación para jóvenes infractores.

*¿Existen Programas de rehabilitación para jóvenes infractores?*

En el municipio no se tiene registro de programas de rehabilitación para jóvenes infractores.

20. Programas de empleo jóvenes.

*¿Existen Programas de empleo para jóvenes?*

De acuerdo a la información proporcionada, no existen programas de empleo exclusivos para jóvenes. Sin embargo, el programa de vinculación establecido entre el municipio de Sabinas, el CECYTEC y la empresa Trinity tiene como finalidad que los jóvenes estudiante se inserten en el mercado laboral.

21. Programas de apoyo a jóvenes padres de familia.

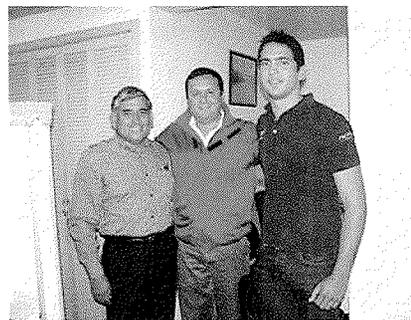
*¿Existen Programas de apoyo a jóvenes padres de familia?*

El DIF cuenta con programas como Sí a la vida y PAIDEA cuyo objetivo es difundir acciones para la prevención y tratamiento de los embarazos en adolescentes, trabajando de manera conjunta con el gobierno estatal y federal.

Las adolescentes embarazadas están siendo beneficiadas mensualmente por parte del programa Sí a la Vida con pañales, despensas, ropa, consultas médicas y medicamentos; Además complementamos su formación capacitándolas con un taller u oficio.

22. Programas de incentivos para jóvenes talentosos.

El Municipio promueve el desempeño de jóvenes destacados a través de la impartición de pláticas donde comparten experiencia. .



Oferta de programas federales a lo que puede acceder el municipio para contribuir al logro de ser un municipio promotor de la equidad de género.

Programas	Institución o dependencia
Coinversión social	SEDESOL
Estancias infantiles	SEDESOL
Programa de atención para personas con discapacidad.	DIF
Apoyo a proyectos juveniles	ICOJUVE
Estímulos a la juventud	ICOJUVE
Emprendedores juveniles	ICOJUVE
Infraestructura deportiva municipal	SEP
Becas de apoyo a la educación básica de madres jóvenes y jóvenes embarazadas	SEP
Programa de la Mujer en el Sector Agrario	Secretaría de la Reforma Agraria
Programa Nacional de financiamiento al microempresario	Secretaría de Economía
Fondo de micro financiamiento a mujeres rurales	Secretaría de Economía
Fondo Proequidad	INMUJERES
Modelo de Equidad de Género	INMUJERES

Fuente: Elaboración propia con datos del Catálogo de Programas Federales para los Municipios 2010

Estos programas, cada uno con sus propias bases de operación y procedimientos, están vinculados con las áreas de oportunidad presentes en los diferentes departamentos de la administración municipal.

"Este Programa es público y queda prohibido su uso con fines partidistas o de promoción personal". "Este producto es generado con recursos del Programa de Fortalecimiento a las Políticas Municipales de Igualdad y Equidad entre Mujeres y Hombres, FODEIMM."