

DIAGNÓSTICO DE LA CONDICIÓN DE LAS MUJERES Y SU POSICIÓN DE GÉNERO EN EL MUNICIPIO DE SANTO DOMINGO TONALÁ, OAXACA

CONSULTORAS:

MTRA. GENOVEVA STAUROFILA SOLANO PONCE
LIC. MARIA EUGENIA ESPINOSA HERNANDEZ

DICIEMBRE 2011



PRESIDENCIA
MUNICIPAL

Mpio. Santo Domingo
Tonalá,

Dpto. Huajuapam, Oax.
2011-2013



Vivir Mejor

"El INMUJERES no necesariamente comparte los puntos de vista expresados por las autoras del presente trabajo"

PRESENTACIÓN


Con base en la iniciativa promovida por la Comisión de Equidad y Género del Congreso de la Unión para destinar recursos hacia los municipios con la finalidad de que se incorpore en las políticas públicas la perspectiva de género, el Instituto Nacional de las Mujeres (INMUJERES) ha encaminado sus esfuerzos para operar y destinar esos recursos a los municipios para crear y fortalecer las Instancias Municipales de las Mujeres (IMM).

En el caso del municipio de Santo Domingo Tonalá, Oaxaca, la promoción de la equidad de género y la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres es una prioridad y tomando en cuenta además, que por primera vez en este municipio, para el trienio 2011-2013, mediante la vía democrática accedió al cargo de Presidenta Municipal una mujer, como una de su primeras acciones constituyó la Instancia Municipal de la Mujer con lo que se dio el primer paso para desarrollar aquellas acciones que permitan avanzar en la disminución de las brechas de desigualdad que prevalecen en las comunidades del municipio.

Las actividades realizadas en el año 2011 permitieron lograr un primer acercamiento con autoridades comunitarias, ciudadanas y ciudadanos caracterizados, esta estrategia permitió observar con más profundidad, a través de un proceso de diagnóstico participativo, la situación prevaleciente, con lo que se obtuvieron propuestas concretas para que el municipio avance hacia un desarrollo local sustentable, con la participación de mujeres y hombres.

Con los resultados obtenidos, se pretende justificar ampliamente la solicitud de recursos a los diferentes órdenes de gobierno, para promover las acciones necesarias, y disminuir las desigualdades prevalecientes por falsas creencias que limitan la participación equitativa de mujeres y hombres, que han dejado en desventaja a las primeras.

En las últimas décadas se ha dado un fuerte impulso por incorporar la perspectiva de género en las políticas públicas; ya que se ha demostrado por parte de las instancias de gobierno y movimientos de mujeres, que mientras existan condiciones de marginación y una posición de desigualdad para las mujeres, el desarrollo de la nación seguirá perdiendo la mitad del potencial de su población.



PRESIDENCIA
MUNICIPAL
Mpio. Santo Domingo
Tonalá
Oaxaca
2011-2013

administración municipal de Santo Domingo Tonalá, Oaxaca, preocupada y sabedora de estas desigualdades y del rezago educativo de la población, particularmente en las mujeres; así como de la respuesta de las y los jóvenes quienes optan por migrar de sus comunidades en búsqueda de mejores condiciones de vida, y que son cada vez más mujeres las que se quedan a cargo de las responsabilidades familiares, gestionó y obtuvo el apoyo del INMUJERES a través del Fondo para el Desarrollo de las Instancias Municipales de las Mujeres (FODEIMM), para la ejecución de un proyecto denominado "Iniciando la transversalidad de la perspectiva de género en el municipio de Santo Domingo Tonalá, Oaxaca".

**H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA**
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

Las acciones consideradas en este proyecto fueron:

- Adquisición de equipo básico para apoyar el funcionamiento de IMM de Santo Domingo Tonalá: una computadora portátil, un video proyector, una pantalla y una cámara fotográfica.
- La realización de talleres participativos de sensibilización y desarrollo de capacidades de la IMM y del gobierno municipal, en materia de equidad de género.
- La realización de talleres participativos para la sensibilización y capacitación de actoras/es locales en materia de equidad de género.
- Diagnóstico de la condición de las mujeres y su posición de género.
- El objetivo de las acciones de sensibilización y desarrollo de capacidades fue avanzar en la profesionalización de la IMM, de las autoridades municipales, así como, de un grupo de actoras y actores locales a través de la formación de éstos en equidad de género e igualdad entre mujeres y hombres.
- Con el diagnóstico de la condición de las mujeres y su posición de género se busca sentar las bases para que las necesidades e intereses de género sean considerados en la agenda municipal, a fin de avanzar en los procesos locales de institucionalización y transversalidad de la perspectiva de género en las acciones del gobierno municipal, que generen propuestas concretas para la aplicación de políticas con esta perspectiva. Se espera que este ejercicio de diagnóstico sirva como referencia y fundamentación para la gestión de programas municipales y políticas públicas para el adelanto de las mujeres y que sea útil para fortalecer a la IMM.



**PRESIDENCIA
MUNICIPAL**
Mpio. Santo Domingo
Tonalá,
Oto. Huajuapán, Oax.
2011-2012



H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

ÍNDICE

METODOLOGÍA.....5

INSTANCIAS REFERIDAS Y ABREVIATURAS UTILIZADAS.....6

TERRITORIO, RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE.....7

POBLACIÓN Y FAMILIAS.....13

EDUCACIÓN.....19

SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA.....23

TRABAJO E INGRESOS.....27

VIVIENDA Y SERVICIOS PÚBLICOS.....34

RECREACIÓN Y DEPORTE.....40

PARTICIPACIÓN SOCIAL Y CIUDADANA41

ORGANIZACIÓN SOCIAL USOS Y COSTUMBRES.....42

AGRUPACIONES CIVILES Y PRODUCTIVAS.....44

PARTICIPACIÓN POLÍTICA.....45

VIOLENCIA DE GÉNERO Y MASCULINIDADES.....46

RECURSOS HUMANOS DEL GOBIERNO MUNICIPAL.....49

CONCLUSIONES.....52

FUENTES CONSULTADAS.....55

ANEXOS I CUADROS ESTADÍSTICOS ENCUESTA LOCAL

ANEXO II FOTOGRAFÍAS



PRESIDENCIA MUNICIPAL

Mpio. Santo Domingo Tonalá

Cda. Hueljapan, An.

Oct. 2011 - 2012

2011



INSTITUTO NACIONAL
DE LAS MUJERES



H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

fodeimm
Fondo para el Desarrollo de Mujeres en los Municipios

METODOLOGÍA

Para la realización del Diagnóstico de la condición y posición de género de las mujeres del municipio de Santo Domingo Tonalá Oaxaca, se siguieron los siguientes pasos metodológicos.

- La primera actividad del diagnóstico fue realizar una investigación documental del contexto natural, cultural, económico, productivo y social del municipio, para realizar el ordenamiento y análisis de los datos aportados por investigaciones anteriores y fuentes estadísticas.
- Se realizaron dos foros-taller participativos con actores (as) locales para el ejercicio de autodiagnóstico, para lo cual se convocó a hombres y mujeres que participan en comités de escuelas, comités de salud, comités de la iglesia, y comités de oportunidades. Estos eventos se caracterizaron por el interés demostrado por los (as) asistentes para dar cuenta de los problemas cotidianos a los que se enfrentan y necesitan resolver, situaciones que viven en su familia y en su comunidad, haciendo énfasis en expresar su sentir, sus deseos, sueños y aspiraciones en cuanto a su ser mujer.
- Se retomaron las aportaciones presentadas por los y las participantes en un taller participativo de sensibilización y tres talleres participativos para el desarrollo de capacidades de la IMM y gobierno municipal, en los cuales se destacó la entusiasta participación tanto de los y las funcionarias de la cabecera municipal, como de los agentes municipales de San Sebastián del Monte, San Juan Reyes, San Andrés Sabinillo, Yetla de Juárez, Loma Larga y Natividad, representantes de la Agencia de Policía de Santa Catarina y de los Núcleos Rurales Cahuatichi, San Isidro Laguna Seca y Lázaro Cárdenas Encino Grande. La información obtenida en estos eventos, así como en los eventos señalados en el punto anterior, dan sustento al carácter cualitativo de la información plasmada en el presente documento.
- Se aplicó una encuesta a 209 ciudadanas pertenecientes a la cabecera municipal, las agencias municipales, de policía y núcleos rurales mencionados anteriormente, las edades de las encuestadas fueron de 15 a 83 años. La encuesta se formuló con preguntas cerradas y de selección incluyendo los temas de Condiciones de la vivienda, Servicios Básicos, Economía familiar, Ingresos, Salud, Organización y Participación Ciudadana y Derechos de las Mujeres. Los datos recabados fueron un eficaz auxiliar que permitió contar con la información cuantitativa del nivel local relativa a la condición y posición de las mujeres para realizar su contrastación y comparación con los datos estatales y nacionales obtenidos de las fuentes correspondientes a estos niveles.
- Finalmente se aportó la información obtenida mediante la observación directa y la interacción con ciudadanas (os) y autoridades locales participantes en los eventos.



PRESIDENCIA
MUNICIPAL
Mpio. Santo Domingo
Tonalá,
Dtto. Huajuapam, Oax.
2011 - 2013

INSTANCIAS REFERIDAS Y ABREVIATURAS UTILIZADAS.

Ayuntamiento del Gobierno municipal de Santo Domingo Tonalá.
Instituto Nacional de las Mujeres. INMUJERES
Instituto de la Mujer Oaxaqueña. IMO
Instancia Municipal de la Mujer. IMM
Consejo Nacional de Población. CONAPO
Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo. CONEVAL
Secretaría de Salubridad. SSA
Instituto Mexicano del Seguro Social. IMSS
Instituto de Seguridad Social y Servicio para los Trabajadores del Estado. ISSSTE
Instituto Nacional de Estadística y Geografía. INEGI
Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales. Semarnat
Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas. CONANP
Comisión para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas. CDI.
Instituto Nacional Indigenista. INI
Instituto Nacional para la Educación de los Adultos. INEA

Densidad de población: Hab/km²
Kilómetros: km.
Hectáreas: Has
Porcentaje: %
Metros sobre el nivel del mar: msnm
Grados centígrados: °c
Milímetros: mm
Metros: m
Obra citada: Op.cit.
Igual a la anterior: Idem



PRESIDENCIA
MUNICIPAL
Mpio. Santo Domingo
Tonalá,
Oax.
Data. Huejuarac, Oax.
2011-2012

TERRITORIO, RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE

El municipio de Santo Domingo Tonalá, es uno de los 570 municipios del estado de Oaxaca y tiene una superficie de 170.96 km² que representa el 0.18% del total de la extensión estatal. Es parte de la región natural de la Mixteca en la Sierra Madre del Sur; uno de los 28 municipios del exdistrito de Huajuapán de León, y corresponde a la región administrativa de la Mixteca junto con otros 154 municipios, la mayoría de alta marginación. Se ubica geográficamente en el noroeste del estado de Oaxaca y colinda con cuatro municipios: al norte con San Marcos Arteaga; al noreste y este con San Marcos Arteaga y Tezoatlán de Segura y Luna; al sureste, sur y suroeste con Tezoatlán de Segura y Luna, San Agustín Atenango y Silacayoapan; y al suroeste, oeste y noroeste con Silacayoapan, San Jorge Nuchita y San Marcos Arteaga¹.

El municipio de Santo Domingo Tonalá se vincula primordialmente con la cabecera municipal de Huajuapán de León, siendo paso hacia los municipios de San Agustín Atenango y Silacayoapan, así como ruta alterna hacia la región de la Mixteca de la Costa, vía Juxtlahuca. Su relativa lejanía y escasa conexión territorial y comercial con la capital del estado y de otras regiones de más amplio desarrollo del centro, norte y sur de la entidad, han influido históricamente en la marginación y relativo aislamiento de los centros comerciales, culturales y de mayor tránsito. Existe económica, ambiental y territorialmente, una mayor conexión con las mixtecas poblana y guerrerense.

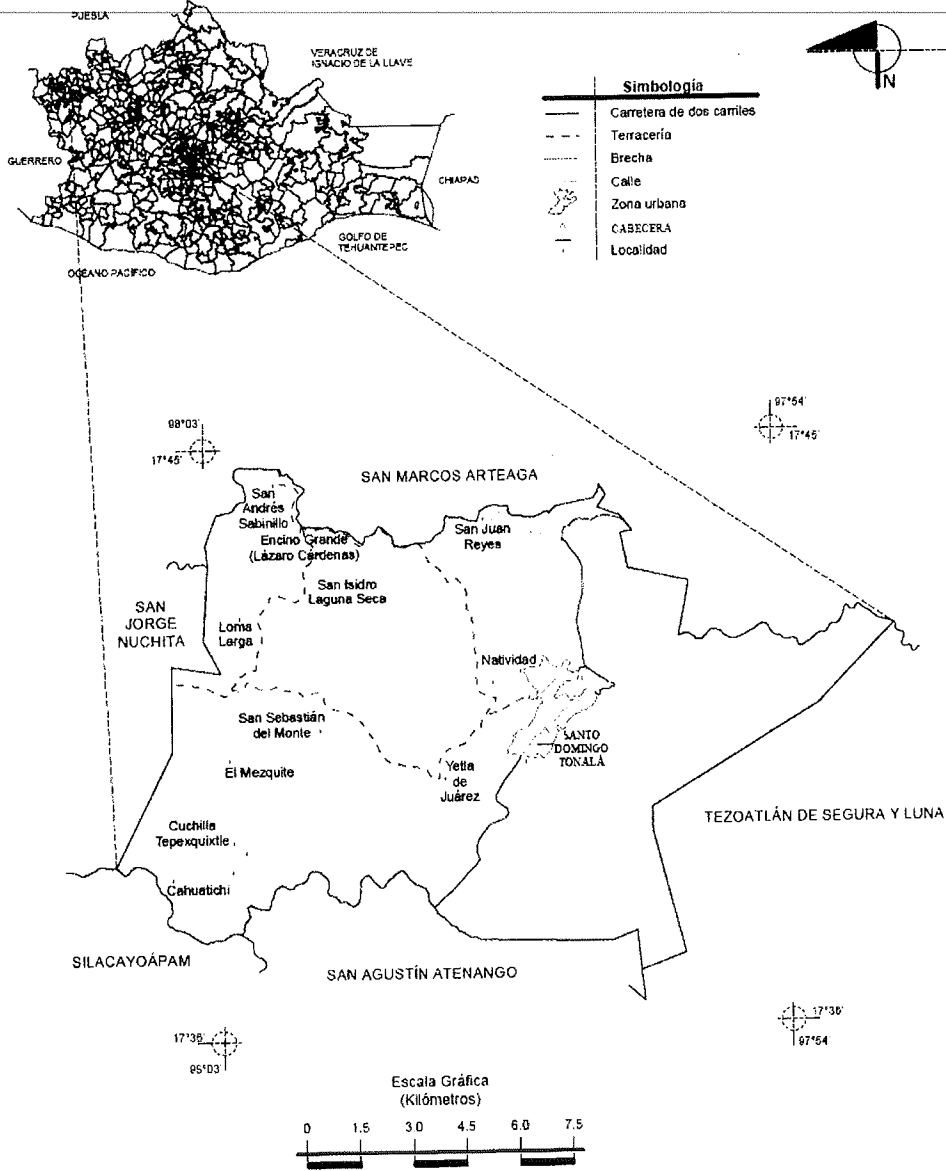


PRESIDENCIA
MUNICIPAL
Mpio. Santo Domingo
Tonalá,
Dpto. Huajuapán, Oax.
2011 - 2019

¹ INEGI. Prontuario de información geográfica municipal Santo Domingo Tonalá, Oaxaca. 2008; INEGI, México en cifras. www.inegi.org.mx/sistemas/microcifras/default.aspx; CONAPO. Índices de marginación 2005. www.conapo.gob.mx/index.php?option=com_content; Ramales Osorio Martín Carlos y García Jiménez Ricardo. Aspectos Socioeconómicos, Demográficos y Culturales de Santo Domingo Tonalá, Huajuapán, Oax. 75 pp. Sin fecha

H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

Localidades e Infraestructura para el Transporte



PRESIDENCIA MUNICIPAL
Mpio. Santo Domingo Tonalá,
Dpto. Huajuapam, Oax.
2011-2013

[Handwritten signature]

Fuente: INEGI. Marco Geoestadístico Municipal 2005, versión 3.1.
INEGI. Información Topográfica Digital Escala 1: 250 000 serie III.

El municipio de Santo Domingo Tonalá, integra un conjunto de recursos naturales que representa un amplio capital natural, susceptible de ser aprovechado racionalmente para su desarrollo, para potenciar con ello, la participación de mujeres y hombres en actividades productivas, educativas y culturales, en el marco de la conservación, el aprovechamiento y el fomento de una economía sustentables e incluyentes.



INSTITUTO NACIONAL
DE LAS MUJERES



fodeimm
Instituto Federal de Desarrollo Municipal y de Fomento

**H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA**
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

Por su ubicación geográfica en un sistema orográfico accidentado como lo es la Sierra Madre del Sur, en el municipio prevalece un relieve de lomeríos con cañadas en más de la mitad de su superficie, observándose sierras bajas y altas en su parte oriental, así como una amplia zona de valle intermontano con lomeríos al centro del municipio, orientada de suroeste a noreste. De este modo, las altitudes de las localidades oscilan entre los 1,260 msnm en Cahuatichi, y los 1,718 msnm en San Andrés Sabinillo y en Cerro de la Mañana. La cabecera municipal es la población de Santo Domingo Tonalá, ubicada en la latitud 17° 40' N y longitud 97° 58' O, a una altitud de 1,390 msnm.

Una geoforma de gran importancia en el municipio por su valor natural y potencial turístico es el cañón El Boquerón, mismo que presenta paredes verticales de hasta 100 m. de altura y cuenta con una extensión de cerca de dos Km., iniciando en el puente Morelos y terminando en la cortina La derivadora del sistema de riego que beneficia al municipio². Este sitio natural que es el más accesible y atractivo para las y los visitantes, se ubica dentro del Área de Protección de Flora y Fauna El Boquerón de Tonalá, la cual tiene una superficie aproximada de 4,868-97-10 has. Esta zona es considerada como uno de los ecosistemas más importantes de toda la Cuenca del Balsas. Su estado de conservación es valorado como excelente, con vegetación en buenas condiciones y especies endémicas o nativas³.

Los suelos predominantes⁴ en más de tres cuartas partes de la superficie del municipio se caracterizan por su escasa profundidad. No obstante, los que se desarrollan en rocas sedimentarias, las cuales prevalecen en amplias zonas al centro y oriente del municipio, pueden ser muy ricos en materia orgánica y excelentes para la producción agrícola; pero en otras circunstancias, pueden resultar muy poco útiles porque su escasa profundidad los vuelve muy áridos y con importantes niveles de erosión por lluvias y por la gran inclinación de las laderas. Es en la parte central de valle intermontano con lomeríos donde se tienen suelos más profundos, de regular a buena calidad.

La temperatura media anual que prevalece en el municipio cubre un rango entre los 16 y 24°C y la precipitación promedio anual tiene un rango de 700 a 1000 mm, siendo mayores las lluvias en las zonas más elevadas. De este modo, los climas prevalecientes en el municipio son el semicálido y cálido subhúmedos con lluvias en verano.

En el municipio existe dos importantes fuentes de agua: los manantiales existentes en la propia cabecera municipal y en varias zonas serranas, los cuales cuentan con agua todo el año; y los ríos y arroyos que fluyen superficialmente, teniendo que el más importante de ellos por ser una corriente perenne es el río Salado o Mixteco⁵ ubicado en la zona baja del valle intermontano; el resto de los afluentes de agua son intermitentes ya que generan escurrimientos sólo en temporada de lluvias.

² El sistema de riego beneficia 800 has agrícolas y es por gravedad apoyado por la Presa de Yosocuta del municipio de Huajuapán de León; Ayuntamiento de Santo Domingo Tonalá. Plan Municipal de Desarrollo 2008-2010 Santo Domingo Tonalá, Huaj. Oax., 102 pp. Diciembre 2008.

³ Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas. Estudio previo justificativo para el establecimiento del Área natural protegida "Área de protección de flora y Fauna "Boquerón de Tonalá, Oaxaca. Noviembre 2005. 60 pp.

⁴ Son suelos con una profundidad que oscila entre 25 y 10 cm o menos y comunes en la Sierra Madre del Sur; Consulta Internet. www.semarnat.gob.mx/dgeia/informe_04/03_suelos/index_suelos.html

⁵ INEGI. Prontuario de información geográfica municipal Santo Domingo Tonalá, Oaxaca



PRESIDENCIA
MUNICIPAL

Mpio. Santo Domingo

Tonalá

Oax. Huajuapán, Oax.

2011-2013



INSTITUTO NACIONAL
DE LAS MUJERES



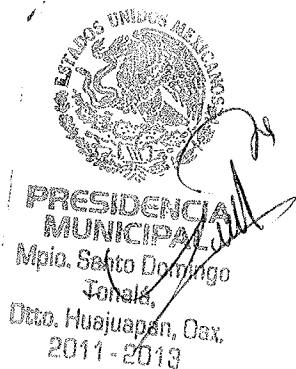
**H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA**
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER



La vegetación originaria del municipio predominante corresponde a selva baja caducifolia, con la presencia de árboles, plantas y arbustos como magueyito, maguey, biznaga, candelilla, oreja de conejo, cardón, órgano, candelabro, viejito, palma real, palma de tejer, chupandio, ahuehuete, sabino, amate amarillo, pochote, cacalosuchil, quina, palo santo o corona de cristo, copal, sarna, consuelda o palo loco, doradilla. En las zonas más altas existe presencia de vegetación de bosque con los árboles como encino, sabino, huizache, mezquite y en menor medida pino⁶. Es de notar que buena parte del municipio cuenta con zonas con elevada alteración de la cubierta vegetal primaria, por lo que más de la mitad ha sido perturbado por labores culturales inducidas para actividades fundamentalmente agrícolas y en menor proporción para pastizales⁷.

La fauna local en estado silvestre consta de reptiles como iguana, víbora sorda, víbora de uña, víbora de cascabel, coralillo, culebra negra, camaleón y algarrobo; de mamíferos como venado, conejo, linco, liebre, jabalí, zorro, tejón, zorrillo, mapache, tlacuache, ardilla, armadillo, cola pinta o cacomiztle, gato montes, tigrillo, puma y coyote; y de aves, con distintas especies como paloma blanca o de collar, huilota, paloma torcaza, chachalaca, gavilán, águila, ceniztonle, tórtola, calandria, colibríes, buitres de cabeza roja⁸. Varias de estas especies se encuentran en peligro de extinción, tanto por la alteración del ecosistema a causa de la deforestación, la apertura de zonas agropecuarias, la caza y la falta de acciones y políticas de conservación de las especies nativas de flora y fauna.

Santo Domingo Tonalá esta conformado por 11 comunidades que corresponden a seis agencias municipales, una agencia de policía, tres núcleos rurales y Santo Domingo Tonalá, como la cabecera municipal. Las agencias municipales son Natividad, San Sebastián del Monte, San Juan Reyes, Yetla de Juárez, San Andrés Sabinillo y Loma Larga; la agencia de policía es Santa Catarina; y los tres núcleos rurales son San Isidro Laguna Seca, Encino Grande y Cahuatichi⁹.



⁶ Documento interno de trabajo. Visita de campo. 2010. Ramales Osorio Martín Carlos, op.cit.

⁷ INEGI. Prontuario op. cit.; Observación directa de campo 2010.

⁸ Ayuntamiento de Santo Domingo Tonalá, op.cit.

⁹ Información del Ayuntamiento de Santo Domingo Tonalá. Diciembre 2011



INSTITUTO NACIONAL
DE LAS MUJERES



H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER



fodeimm
Fondo para el Desarrollo de Mujeres Pobladoras de las Poblaciones

CONCENTRADO DE COMUNIDADES Y LOCALIDADES DEL MUNICIPIO DE SANTO DOMINGO TONALÁ

Nombre de la comunidad	Estatus legal	Clave de localidad según INEGI	Nombre de la localidad	Ámbito
Santo Domingo Tonalá	Cabecera Municipal	1	Santo Domingo Tonalá	Urbano
San Andrés Sabinillo	Agencia Municipal	3	San Andrés Sabinillo	Rural
San Juan Reyes	Agencia municipal	4	San Juan Reyes	Rural
San Sebastián del Monte	Agencia municipal	5	San Sebastián del Monte	Rural
Yetla de Juárez	Agencia municipal	7	Yetla de Juárez	Rural
San Isidro Laguna Seca	Núcleo rural	9	San Isidro Laguna Seca	Rural
Cahuatichi	Núcleo rural	10	Cahuatichi	Rural
Loma Larga	Agencia municipal	11	Loma Larga	Rural
		12	Loma Cahuatache	Rural
		13	Cuchilla Tepexixtltle	Rural
		14	Cerro Barrigón	Rural
Encino Grande (Lázaro Cárdenas)	Núcleo rural	15	Encino Grande (Lázaro Cárdenas)	Rural
		16	El Mezquite	Rural
		17	Rancho los Arcos	Rural
Santa Catarina	Agencia de policía	18	Santa Catarina *	Rural
		19	Colonia Industrial	Rural
		20	El Crucero	Rural
Natividad	Agencia municipal	21	Natividad	Rural
		22	Cerro de la Mañana	Rural
		23	Cuenca Lechera Cerro Blanco (La Posta)	Rural
		24	San Antonio de los Arcos **	Rural
		25	San Antonio el Progreso *	Rural

* El Censo de población y Vivienda 2010, no considera estas localidades.

** 'El Catálogo de claves de localidades del INEGI 2010, no considera estas localidades.



PRESIDENCIA
MUNICIPAL
Mpio. Santo Domingo
Tonalá,
Oax. Huajuapán, Oax.
2011-2013



INSTITUTO NACIONAL
DE LAS MUJERES



H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER



ÍNDICE RELATIVO AL GÉNERO

Índice de desarrollo relativo al género (IDG)	0.6305	0.714	0.7087	0.7236
Lugar asignado a cada municipio/estado con base en el valor del IDG^{1/}	1823	1553	31	31

1/El lugar asignado a cada entidad o municipio indica su posición respecto al resto del país. El valor 1 designa al de mayor desarrollo mientras que 32 (estado) o 2453 (municipio) al de menor desarrollo. PNUD, Indicadores de Desarrollo Humano y Género en México 2000-2005. México, 2009. Tomado de sistema de tarjetas estatales y municipales de Oaxaca 2010. <http://generodesarrollolocal.inmujeres.gob.mx>

Específicamente en cuanto a los lugares que ocupa el municipio a nivel nacional con base en el Índice de desarrollo relativo al género (IDG) y registrados para 2000 y 2005, se observa un rezago muy grande en aspectos de equidad de género, situación que merece ser considerada con atención, en virtud de que la asignación está dentro de los 630 y 900 municipios con menor desarrollo. Si bien, esta circunstancia está relacionada también al elevado rezago que se presenta en el estado de Oaxaca, el cual ocupa el penúltimo lugar con menor desarrollo relativo al género, en el municipio se deberán tomar las acciones respectivas para avanzar en la modificación de esta realidad que afecta la calidad de vida de las mujeres y los hombres de Santo Domingo Tonalá.

POBLACIÓN Y FAMILIAS

La población total del municipio de Santo Domingo Tonalá registrada para el 2010 es de 7,153 personas, de las cuales la población femenina representaron el 53.3% con 3,814 mujeres, mientras que los 3,339 hombres significaron el 46.7%. La población infantil y adolescente hasta los 14 años asciende a 2,419 personas y representa el 33.8%; entre los 15 y 59 años se tienen 3,695 personas que significan en 51.7%; y las y los adultos de 60 años y más son 1,039 que representan un 14.5%. En cuanto al porcentaje de mujeres y hombres, también en cada grupo de edades, la tendencia que prevalece es la de una mayor proporción de mujeres, sobre todo en el amplio rango que comprende a las mujeres en edad reproductiva y productiva.

PRESIDENCIA
MUNICIPAL

Mpio. Santo Domingo
Tonalá

Otto. Huajuapán, Oax.
2011 - 2013

[Handwritten signature]

POBLACIÓN TOTAL DEL MUNICIPIO DE SANTO DOMINGO TONALÁ, DESPLÉGADA POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO. 2010

EDAD	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	% HOMBRES	% MUJERES
0 - 14	2419	1229	1190	50.8	49.2
15 - 59	3695	1617	2078	43.8	56.2
60 y más	1039	493	546	47.4	52.6
Total	7153	3339	3814	46.7	53.3

Censo de Población y Vivienda 2010

La densidad de población para 2010 en el municipio es de 41.84 hab/km², lo que implica una cifra similar de habitantes por km² que el registrado para el estado de Oaxaca, que es de 40.5 hab/km², siendo uno de los estados del país con más baja densidad¹⁷.

En el municipio hay un importante número de población indígena mixteca originaria de la región y asentada en prácticamente todas las comunidades. Se conservan en buena medida, tanto usos y costumbres tradicionales como prácticas sociales y culturales sincréticas y con préstamos culturales, que se ven reflejados en diversas expresiones de la cultura y en las estructuras organizativas comunitarias y familiares.

POBLACIÓN INDÍGENA ESTIMADA

AÑO	POBLACIÓN TOTAL	POBLACIÓN INDÍGENA ESTIMADA	PORCENTAJE	POBLACIÓN DE 5 AÑOS Y MÁS HABLANTE DE LENGUA INDÍGENA
1990 *	6,591	2,443	37.1	2,017
2000 *	7,308	2,997	41.0	2,360
2010 **	7,153	2,209	30.9	1,614

*INI. Indicadores socioeconómicos de los pueblos indígenas 1990; CDI. Indicadores socioeconómicos de los pueblos indígenas 2002. ** Censo de Población y Vivienda 2010.

Santo Domingo Tonalá es considerado como un municipio indígena y campesino. Esta identidad es porque se localiza en una región donde la población originaria es mixteca y porque en la actualidad se tiene que más del 30% habla el idioma, fundamentalmente por las mujeres.

¹⁷ INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.



INSTITUTO NACIONAL
DE LAS MUJERES



**H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA**
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER



Con una población de 2,209 personas que habitan en hogares indígenas, para 2010¹⁸, la población indígena representó un 30.9% de la población total, lo cual lo coloca como un municipio con significativa presencia de población indígena con casi 1 por cada 3 habitantes, no obstante que es catalogado como Municipio con menos del 40% de población indígena y presencia de menos de 5000 indígenas en números absolutos¹⁹. Es de notar que en 20 años, se observa un descenso tanto de la población indígena estimada como de la población de 5 años y más hablante de lengua indígena, lo cual puede indicar por una parte, un subregistro en virtud de que la población en México suele no expresar su identidad indígena o su posesión del idioma materno por razones de discriminación, pérdida de identidad o de disminución en su uso; y por la otra, una relación directa con los altos flujos de migración y el momento en que fue levantado el censo, ya que el municipio está identificado con una categoría migratoria de expulsión²⁰.

Los idiomas que se hablan en el municipio son el español y el mixteco, siendo el primero mayoritario en su uso por parte de la población. La disminución del uso del mixteco como idioma materno por parte de un buen número de habitantes del municipio, se da por un proceso multifactorial en el cual pueden identificarse, la migración, la discriminación, el establecimiento de relaciones en la esfera pública y social donde domina el idioma español. A este proceso también puede sumarse las políticas públicas que durante décadas poco han impulsado, valorado y revalorado a los idiomas indígenas, siendo el sistema escolarizado un impulsor mínimo o incluso limitante para la expresión oral y escrita. La enseñanza del idioma dentro del hogar sigue siendo un pilar aún cuando se transmite menos. Si bien por una parte, hay un proceso de identidad y de reproducción implícita que mantiene su uso, se observan también rasgos de desinterés por enseñarlo y/o aprenderlo, así como una idea de los padres y de muchas madres, de que es mejor que ya no se practique para evitar que las y los hijos sean discriminados.

POBLACIÓN DE 3 AÑOS Y MÁS QUE HABLAN LENGUA INDÍGENA

POBLACIÓN DE 3 AÑOS Y MÁS QUE HABLA ALGUNA LENGUA INDÍGENA			POBLACIÓN DE 3 AÑOS Y MÁS QUE HABLA ALGUNA LENGUA INDÍGENA Y NO HABLA ESPAÑOL			POBLACIÓN DE 3 AÑOS Y MÁS QUE HABLA ALGUNA LENGUA INDÍGENA Y HABLA ESPAÑOL		
Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
1,657	740	917	365	119	246	1,282	616	666

INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.


PRESIDENCIA MUNICIPAL
Mpio. Santo Domingo Tonalá,
Dpto. Huajuapam Dax.
2011-2013



¹⁸ INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010. Consulta en línea. www.inegi.gob.mx.

¹⁹ De acuerdo con INI-CONAPO, son seis las categorías para definir los municipios con relación a la población indígena: municipios con más del 70% de población indígena; municipios entre el 40 y 69% de población indígena; municipios con menos del 40% de población indígena y más de 5,000 indígenas en números absolutos; municipios con menos del 40% de población indígena y menos de 5000 indígenas en números absolutos; población indígena dispersa; sin población indígena.

²⁰ INI. Indicadores socioeconómicos de los pueblos indígenas 1990. Consulta en línea. www.cdi.gob.mx.



INSTITUTO NACIONAL
DE LAS MUJERES



**H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA**
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

En cuanto a la distribución femenina de la población indígena en 2010, la población indígena de 3 años y más que habla alguna lengua indígena y que fue censada ascendió a 1,657 habitantes, de los cuales 917 fueron mujeres y 740 fueron hombres, lo que significó un 55.4% y un 44.6% respectivamente. Este indicador muestra que son las mujeres quienes en mayor medida, conservan, practican y/o externalizan el uso de su lengua originaria, siendo una portadora real y potencial para el rescate y desarrollo del idioma mixteco, el segundo más importante en el estado de Oaxaca por su número de hablantes. Asimismo, el conocimiento y manejo que dos de cada tres de ellas tienen sobre el español, es también un potencial para su desarrollo y desenvolvimiento en la esfera pública social y comunitaria.

Con relación al índice de femineidad en el municipio, para 2010²¹ se reporta un 87.6 en la relación hombres-mujeres, lo que implica que por cada 100 hombres hay 114 mujeres, cifra ligeramente mayor que el registrado para el estado de Oaxaca que es de 109 mujeres por cada 100 hombres. Este índice municipal se ha mantenido en su tendencia con relación a los años 2000 y 2005 donde se registraron 113 y 107 mujeres respectivamente²². Es pertinente señalar que la tendencia en el aumento en diez años del índice también se presenta a nivel estatal.

ÍNDICE DE FEMINEIDAD

ENTIDAD	2000	2005	2010
Santo Domingo Tonalá	113	107	114
Oaxaca	107	109	109

Censo de Población y Vivienda 2010.; INMUJERES. Sistemas de tarjetas estatales y municipales de Oaxaca 2005-2010.

Respecto al tema de migración, en Santo Domingo Tonalá se observan flujos migratorios importantes hacia otras regiones de la entidad, como son la capital de Oaxaca y Huajuapán de León; hacia otros estados del país, principalmente al D.F. y su área conurbada; así como hacia diversas regiones de los EUA. Lo anterior es producto de severas condiciones económicas que mantienen a buena parte de la población en pobreza alimentaria y patrimonial; y a redes comunitarias establecidas de tiempo atrás, que posibilitan un flujo permanente, tanto de hombres como de mujeres, habiéndose incrementado la movilidad para estas últimas.



**PRESIDENCIA
MUNICIPAL**

Mpio. Santo Domingo
Tonalá,
Dpto. Huajuapán, Oax.
2011-2016

De hecho, para el año 2002 se tienen registros²³ que indicaron que el 48.7% de las familias que habitan en el municipio, tienen por lo menos un familiar en el estado de California en los EUA; que el promedio de miembros de una familia que se encuentran trabajando en ese país es de tres; y que la causa principal para emigrar es la búsqueda de trabajo²⁴.

²¹ INEGI Bases de datos, op.cit.

²² Censo de Población y Vivienda 2010; INMUJERES. Sistemas de tarjetas estatales y municipales de Oaxaca con cálculos a partir de INEGI, XII Censo General de Población y Vivienda, 2000 y II Censo de Población y Vivienda, 2005; Consulta en línea <http://generodesarrollolocal.inmujeres.gob.mx>; Consulta en línea <http://estadistica.inmujeres.gob.mx/formas/fichas>

²³ Ramales Osorio Martín Carlos, op.cit.

²⁴ Idem.



INSTITUTO NACIONAL
DE LAS MUJERES



fodeimm
Fondo de Operación Municipal para el Desarrollo de las Mujeres

H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

Asimismo, la emigración de hombres, que sigue siendo la predominante, genera cambios al interior de las comunidades y las familias así como en las relaciones y condiciones de las mujeres, quienes quedan a cargo de sus familias con respecto a la jefatura del hogar. Se estima que para 2010, el porcentaje de hogares con jefatura femenina era de 25.1%, es decir, que uno de cada cuatro hogares está a cargo de una mujer con casi un 20% de la población total del municipio que habita en dichos hogares. Esto implica que las políticas públicas y la participación comunitaria y ciudadana, ha resultado en un nuevo patrón de visibilización de género en el municipio, lo que debe conllevar a la consideración de acciones que impulsen la participación, apoyos y toma de decisión por parte de las mujeres en la vida pública del municipio.

HOGARES CON JEFATURA FEMENINA 2010

HOGARES CENSALES					POBLACIÓN EN HOGARES CENSALES				
TOTAL	CON JEFATURA FEMENINA	%	CON JEFATURA MASCULINA	%	TOTAL	CON JEFATURA FEMENINA	%	CON JEFATURA MASCULINA	%
1,790	450	25.1	1,340	74.9	7,126	1,409	19.8	5,717	80.2

INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

En cuanto a la inmigración hacia el municipio, se registran datos que indican esta es baja con un 6.3% de habitantes nacidos en otro lugar y que fueron censada/os en 2010. No obstante se trata de un bajo porcentaje, las mujeres y los hombres que llegan al municipio lo hacen en cierta medida como producto de matrimonios con personas originarias del municipio²⁵, por motivos laborales donde maestras/os y otro tipo de funcionarios públicos se trasladan para prestar sus servicios; así como buscando también nuevas oportunidades de vida. En los distintos casos, trayendo consigo formas de organización, perspectivas y culturas distintas, que pueden potencialmente aportar de manera positiva a la vida ciudadana. Cabe hacer notar, que esa inmigración se concentra en la cabecera municipal²⁶.

POBLACIÓN NACIDA EN EL MUNICIPIO O EN OTRO LUGAR

	POBLACIÓN TOTAL			POBLACIÓN NACIDA EN EL MUNICIPIO			POBLACIÓN NACIDA EN OTRO LUGAR		
	TOTAL	MUJERES	HOMBRES	TOTAL	MUJERES	HOMBRES	TOTAL	MUJERES	HOMBRES
ABSOLUTOS	7153	3814	3339	6529	3504	3025	454	224	230
% RESPECTO A LA POBLACIÓN TOTAL	100	53.3	46.7	91.3	91.9	90.6	6.3	5.9	6.9

Nota: la diferencia con los totales es el no especificado. Censo de Población y Vivienda 2010.

²⁵ Idem.

²⁶ Observación de campo. Enero-diciembre 2011.



**H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA**
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

Con referencia a la organización social de las familias en el municipio, se observan tanto familias nucleares como ampliadas, donde la composición de las primeras, presenta un patrón tradicional de padre, madre, hijas e hijos, pero con un incremento en la participación de las mujeres en la jefatura y en la permanencia en el hogar, ante la migración temporal o de carácter más permanente de sus parejas. En cuanto a las familias ampliadas, es común ver y conocer familias donde cohabitan y conviven padres, abuelos o hermanos, ya que la red de solidaridad social comunitaria en buena medida se mantiene²⁷.

Estas estructuras familiares conservan en gran parte, roles de comportamiento culturalmente aprendidos y donde se reproducen visiones y conductas a través de las cuales son asignadas para las mujeres, las tareas domésticas, las del ámbito privado y las públicas comunitarias estereotipadas como servicios y apoyos, entre los que destacan espacios escolares y religiosos. Sin embargo, aunque prevalece lo anteriormente descrito, las mujeres casi siempre por necesidad, han venido incrementando su participación en otros espacios públicos de relaciones sociales y económicas, como son los relacionados con actividades que permitan complementar los ingresos familiares que casi siempre resultan insuficientes. En ellos destacan actividades del comercio principalmente informal, relacionado con comida, ropa y enseres domésticos; actividades agrícolas con la realización de jornales en la temporada de siembra y cosecha; y en menor medida, actividades de servicios domésticos a terceros²⁸.

En cuanto al lugar que ocupan las hijas y los hijos menores y adolescentes al interior de la familia, su comportamiento social, su participación y visibilidad, esta relacionada en buena medida con la educación y la información que han recibido o que tienen disponible. Estas son adquiridas por una parte, a través de la formación que se transmite de las y los adultos que integran la familia; por otra, como un resultado de la instrucción formal que reciben en sus escuelas; a causa de la información e influencia de los medios de comunicación, principalmente la televisión y el Internet; asimismo, a través de las acciones que promueven o que dejan de promover las instituciones públicas y privadas en sus ámbitos de competencia.

En el municipio, si bien puede observarse una diferencia positiva de las nuevas generaciones con respecto a lo manifestado por los ahora adultos/os y padres y madres de familia²⁹, en general las actividades y relaciones de las y los hijos, siguen siendo producto de estructuras tradicionales, donde los varones ocupan espacios más privilegiados y visibles, con cargas de trabajo, derechos y obligaciones que responden a roles con dominancia en los ámbitos públicos. De este modo, las y los niños y adolescentes tienen divididas tareas al interior del hogar, donde las de tipo domésticas y de apoyos diversos a las madres, corresponden básicamente a las mujeres, mientras que las de los hombres son menores, posibilitándose con ello, el que dispongan de más tiempo para sus actividades y diversiones, así como para el

²⁷ Observación directa. 2008-2011; Resultados de talleres de sensibilización y autodiagnósticos con mujeres.

²⁸ Observación directa. 2008-2011; Resultados de talleres de sensibilización y autodiagnóstico con mujeres 2011.

²⁹ Idem.



ocio. En el caso de las escuelas, entre mujeres y hombres existe una participación más equitativa en la matrícula y en la participación académica. Sin embargo, existen factores que afectan a ambos para la continuación de sus estudios: para las mujeres, hay familias en donde se reproducen comportamientos que privilegian a los hombres sobre las mujeres, como en caso de tener que optar porque se continúen los estudios, dado que se piensa que la mujer finalmente está destinada a formar una familia. En sentido contrario, la necesidad y presión social y económica hacia los hombres para participar en la manutención del hogar o propia, les presiona de tal modo, que muchos jóvenes de 14 años ya se encuentran trabajando o se disponen a migrar. Otra circunstancia es que, si se dan embarazos en la adolescencia, las mujeres difícilmente continuarán con los estudios, no siendo siempre la situación económica el factor determinante para ello.

En general este patrón se reproduce asimismo, a través de los organismos públicos de los tres órdenes de gobierno que en general no desarrollan ni implementan políticas públicas y acciones que directa o indirectamente repercutan y promuevan la equidad entre los géneros; y no menos importante, por instituciones privadas como las iglesias que generan y promueven con su actuación, patrones de comportamiento y de pensar respecto a los papeles y deberes de la población.

EDUCACIÓN

Con relación al tema educativo, para el municipio de Santo Domingo Tonalá es posible observar que existe un déficit para las mujeres y los hombres, pero que las condiciones de desigualdad entre géneros son más evidentes, resultando importante su atención con la finalidad de acortar las brechas existentes.

POBLACIÓN EN EDAD ESCOLAR QUE NO ASISTE A LA ESCUELA

POBLACIÓN EN EDAD ESCOLAR QUE NO ASISTE A LA ESCUELA	TOTAL	HOMBRES	% HOMBRES	MUJERES	% MUJERES
Población de 3 a 5 años que no asiste a la escuela	183	93	50.8	90	49.2
Población de 6 a 11 años que no asiste a la escuela	59	34	57.6	25	42.4
Población de 12 a 14 años que no asiste a la escuela	76	33	43.4	43	56.6
Población de 15 a 17 años que no asiste a la escuela	242	113	46.7	129	53.3
Población de 18 a 24 años que no asiste a la escuela	94	41	43.6	53	56.4
Población de 3 a 24 años que no asiste a la escuela	654	314	48.0	340	52.0

INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

De la población total de 3 a 24 años que no asisten a la escuela, los registros en 2010³⁰ muestran que el 52% son mujeres. La tendencia que se presenta es que a mayor edad, después de los 12 años, son más las mujeres que no asisten a la escuela en comparación con los hombres.

³⁰ INEGI Bases de datos, op.cit.

H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

NIVEL DE ESCOLARIDAD

POBLACIÓN DE 15 AÑOS Y MÁS SEGÚN NIVEL DE ESCOLARIDAD	TOTAL	HOMBRES	% HOMBRES	MUJERES	% MUJERES
Población de 15 años y más sin escolaridad	889	340	38.2	549	61.8
Población de 15 años y más con primaria incompleta	1255	587	46.8	668	53.2
Población de 15 años y más con primaria completa	1075	466	43.3	609	56.7
Población de 15 años y más con secundaria incompleta	268	141	52.6	127	47.4
Población de 15 años y más con secundaria completa	674	306	45.4	368	54.6
Población de 18 años y más con educación pos-básica	456	217	47.6	239	52.4
Grado promedio de escolaridad	5.3		5.5		5.1

INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

En cuanto al nivel de escolaridad, de las 4,706 personas de 15 años y más que habitan en el municipio, 889 (18.9%) se registran sin escolaridad, es decir, casi 2 de cada 10 personas. De esas personas sin escolaridad registradas para 2010, corresponde el 38.2% a 340 hombres, y a las 549 mujeres, el 61.8% restante. El que sea mayor el porcentaje de mujeres tiene varias causas entre las que destacan, la consideración del matrimonio que excluye la posibilidad de estudiar como algo esencial o complementario en la vida y a los derechos de las mujeres; y el aspecto económico que, de ser necesario, privilegia el acceso escolar de los varones por la consideración de que él será el proveedor esencial en la familia.

El promedio de escolaridad de las mujeres y los hombres del municipio para 2010 es de 5.3 años cursados, y es menor al promedio estatal que es de 6.9 años de escolaridad³¹, situación que implica rezago en infraestructura, cierre de escuelas, falta de maestra/os o cierta deficiencia en cuanto a buenas prácticas para acortar esta tendencia.

PROMEDIO DE ESCOLARIDAD

	Santo Domingo Tonalá	Oaxaca	Santo Domingo Tonalá	Oaxaca
Promedio de escolaridad	2005	2005	2010	2010
Mujeres	4.7	6.0	5.2	6.6
Hombres	5.1	6.8	5.5	7.3

INMUJERES, Sistema de tarjetas estatales y municipales de Oaxaca 2005-2010; Censo de Población y Vivienda 2010.

Un aspecto importante a destacar, son los registros disponibles sobre la escolaridad y nivel de estudios aprobados, entre la población dedicada al sector agropecuario y forestal del municipio, teniendo que en 2007, del total de los productores responsables de unidades de producción censados, 489 reportaron contar con primaria terminada, 39 con secundaria, 7 con nivel preparatoria, 10 con otro tipo no identificado y 271 sin escolaridad³², es decir, que el 66.8% cuenta con algún nivel de instrucción y el 33.2 restante no cuenta con escolaridad.

³¹ INEGI Bases de datos, op.cit.; INEGI, México en cifras. Consulta en línea www.inegi.gob.mx

³² INEGI. Estados Unidos Mexicanos. Censo Agropecuario 2007, VIII Censo Agrícola, Ganadero y Forestal, Aguascalientes, Ags. 2009. Consulta en línea. <http://www.inegi.org.mx/sistemas/TabuladosBasicos/Default.aspx?c=17177&s=est>



**PRESIDENCIA
MUNICIPAL**
Mpio. Santo Domingo
Tonalá,
Xto. Huajuapán, Oax.
2011-2013



POBLACIÓN ANALFABETA

POBLACIÓN ANALFABETA	TOTAL	HOMBRES	% HOMBRES	MUJERES	% MUJERES
Población de 8 a 14 años analfabeta	100	59	59.0	41	41.0
Población de 15 años y más analfabeta	1,054	381	36.1	673	63.9
Población total de 8 años y más analfabeta	1,154	440	38.1	714	61.9

Censo de Población y Vivienda 2010

En cuanto al analfabetismo de la población de 15 años y más del municipio, los datos para 2010 muestran que es en las mujeres donde se encuentra un porcentaje mayor con cerca del 63.9%.

TASA DE ALFABETISMO

TASA DE ALFABETISMO	SANTO DOMINGO TONALÁ				OAXACA			
	2000		2010		2000		2010	
	MUJERES	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES
Tasa de alfabetismo de la población de 15 años y más	69.7	79.5	73.8	81.5	73.2	84.4	79.4	87.3
Tasa de alfabetismo de la población de 15 a 29 años	88.2	94.1	93.7	92.9	91.3	93.8	95.5	96.1

INMUJERES, Sistemas de tarjetas estatales y municipales de Oaxaca, 2010.

Las tasas de alfabetismo en el municipio con respecto al estado de Oaxaca, observan un rezago tanto en mujeres como en hombres; sin embargo, en los últimos 10 años registrados, se ha tenido un incremento significativo para las mujeres del municipio en el rango de la población femenina de 15 a 29 años, pasando del 88.2% en el año 2000 al 93.7% en 2010.

Con referencia al rezago educativo, puede observarse que es similar el porcentaje de las personas que al cursar la primaria la concluyen o la dejan incompleta; en ambos casos, es mayor el número de mujeres que de hombres, en concluirla o dejar incompletos los estudios, es decir, que ese periodo de vida que permite concluir o no la educación primaria, es determinante en la consecución de la instrucción a la que pueden acceder las mujeres. De este modo, se observa que es mayor el porcentaje de mujeres que de hombres que concluyen la secundaria con el 54.6% y el 45.4% respectivamente. Asimismo, la educación posbásica, también es mayor en mujeres que en los hombres.

Vale destacar que la población de 18 años y más con nivel profesional registrados en 2010 fueron 130 personas; y con posgrado sólo fueron 3 personas³³.

³³ INEGI, México en cifras. Consulta en línea www.inegi.gob.mx



**H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA**
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

En el tema de la educación para adultos, en el municipio de Santo Domingo Tonalá se han venido desarrollando acciones en coordinación con el Instituto Nacional para la Educación para los Adultos (INEA), que han permitido avanzar en la obtención de su certificado de primaria a un número significativo de personas. No obstante, es una tarea pendiente a nivel comunitario para las autoridades federales, estatales y municipales, el ampliar la cobertura y la calidad de los resultados. De hecho, esta problemática ha sido planteada por las mujeres de distintas comunidades, quienes refieren el deseo y la necesidad práctica de saber leer y escribir³⁴.

Respecto a la infraestructura educativa en el municipio, para 2011 el ayuntamiento reporta la existencia de 25 planteles educativos: nueve escuelas de nivel preescolar, nueve primarias, una secundaria, cuatro telesecundarias y dos planteles de educación media superior³⁵. Éstos últimos se encuentran ubicados en la cabecera municipal y carecen de laboratorios, talleres, bibliotecas y auditorios; para la práctica de educación deportiva, sólo se cuenta con una cancha de fútbol.

La eficiencia terminal observada en los dos últimos ciclos escolares en ambos planteles de educación media superior, se ha visto afectada con disminución de las y los estudiantes que terminan su educación escolarizada. Hay una evidente deserción principalmente en mujeres. Las causas principales son: los embarazos en las mujeres y en los hombres la migración. Asimismo la falta de recursos para continuar es un factor importante de deserción, ya que varias/os de ella/os deben trabajar. Como ejemplo, un testimonio de una egresada de la preparatoria nos indica que el no contar con recursos económicos familiares, le ha imposibilitado continuar con sus estudios superiores³⁶.

"Soy de San Sebastián del Monte. Ya no pude continuar mis estudios después de terminar la preparatoria en Santo Domingo Tonalá porque tuve que trabajar para ayudar a mi mamá a mantener a la familia. Tengo un hermano más pequeño que yo y mi papá se fue a trabajar a EUA sin papeles y ahora esta detenido allá. Todo ha sido difícil, pero espero poder volver a estudiar. Y para eso tendré que ir a otro lugar; a lo mejor a la Ciudad de México. Quiero ser doctora".

Las y los alumnos de los planteles escolares provienen tanto de las localidades sede, como de las comunidades cercanas donde todavía no se cuenta con la infraestructura o ésta ya se encuentra en desuso porque no hay las niñas o niños suficientes que la normatividad educativa solicita; por dicha razón, en algunos casos como en la comunidad Lázaro Cárdenas Encino Grande, se hace necesario realizar desplazamientos cotidianos para asistir a la escuela³⁷.


**PRESIDENCIA
MUNICIPAL**
Mpio. Santo Domingo
Tonalá,
Oax. Huajuapam, Oax.
2011-2013


³⁴ Resultados de talleres de sensibilización y autodiagnóstico con mujeres 2011.

³⁵ Encuestas. Cuadros 31 y 32.

³⁶ Resultados de talleres de autodiagnóstico con mujeres 2011.

³⁷ Resultados de talleres de autodiagnóstico con mujeres y demanda ciudadana 2011



**H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA**
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

Muchas de las mujeres de las comunidades del municipio son conscientes de la importancia de que las hijas y los hijos estudien. Saben también que en ellas recae social y familiarmente la responsabilidad de cuidar, guiar y formar a sus hijas/os. Por ello, en la medida de las posibilidades económicas en el hogar, predomina la idea de que las niñas y los niños terminen al menos su educación básica. También saben que en ese proceso, ellas les ayudarán con las tareas, por lo que implícitamente hay inquietud en la manera de apoyarles, cuando ellas mismas se sienten limitadas en conocimientos. Lo anterior fue manifestado de manera recurrente durante 2011 en los talleres coordinados por la IMM³⁸.

SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA

Los servicios de salud en el municipio son proporcionados por instituciones como la Secretaría de Salud (SSA), el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) y el Instituto de Seguridad Social y Servicio para los Trabajadores del Estado (ISSSTE) a nivel Federal y estatal.

El IMSS cuenta con una clínica en la cabecera municipal, la cual está fuera de servicio desde hace varios años; dos clínicas ubicada en las agencias municipales de Sabinillo y Yetla de Juárez, cada una es atendida por un médico y una enfermera.

La SSA cuenta con dos centros de salud uno en la Cabecera Municipal y el otro en San Sebastian del Monte; el primero cuenta con la atención de dos médicos, dos enfermeras, una psicóloga y un dentista; en el segundo atienden un medico, una enfermera y próximamente se integrará un dentista. Además existen cuatro casas o centros de salud distribuidos en las comunidades de Santa Catarina, Natividad, Loma Larga y Laguna Seca, atendidas por una promotora de salud originaria de las mismas localidades y que es supervisada por una enfermera que reside en Huajuapán de León. Es necesario señalar que en esta instancia (SSA) se brinda a la población los servicios médicos del Seguro Popular.

Todos los servicios médicos descritos son complementados con la presencia de médicos que atienden en consultorios particulares en la cabecera municipal y en San Sebastián del Monte.

**PRESIDENCIA
MUNICIPAL**

Mpio. Santo Domingo
Tonala,

Otto. Huajuapán, Oax.
2011-2013



**H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA**
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

Para el municipio se registran en 2010³⁹, 4,931 personas con derechohabencia a servicios de salud, es decir, el 69% de la población total. Esto representa un fuerte rezago de cobertura que deja fuera de atención al 31% de la población municipal. Los datos más elevados corresponden a los derechohabientes adscritos al programa federal del Seguro popular con 2,624 personas y al IMSS con 2,144 personas, significando más del 53% y del 43% respectivamente, seguidos por los del ISSSTE en los niveles federal y estatal en cantidades muy reducidas. La encuesta aplicada a mujeres en 2011, arroja un 90% de cobertura para las propias mujeres, teniendo un 10% de mujeres sin acceso a algún servicio de salud⁴⁰. El 77.5% de la cobertura hacia las mujeres, la cubre el seguro popular, el restante 12.5% esta a cargo de SSA, ISSSTE e IMSS, mientras que un 10% no tienen cobertura⁴¹.

No se cuenta en el municipio con atención de segundo nivel hospitalario ni urgencias, por lo que la población tiene que desplazarse a la ciudad de Huajuapán de León, ubicada a 45 km de la cabecera municipal de Santo Domingo Tonalá. Para quienes cuentan con recursos económicos, el traslado se realiza a las ciudades de Oaxaca y Puebla.

En cuanto a la real cobertura y calidad de los servicios, las mujeres y hombres del municipio perciben que existen deficiencias por la carencia de medicamentos, falta de médicos y personal que atienda con oportunidad, ya que los horarios y días de atención, se manejan como cualquier oficina de gobierno.

Las principales enfermedades que la mujeres refieren que ellas padece indicaron son las vinculadas con las vías respiratorias, las diarreas agudas, el dolor de estómago, la hipertensión e hipotensión arterial, reuma y dolor de huesos⁴². Asimismo, las enfermedades relacionadas con la alta incidencia de alcoholismo, como la cirrosis hepática, están presentes en toda la población, ya que si bien se presenta principalmente entre los hombres, también hay incidencia entre las mujeres; esto afecta no solo el estado físico de las personas, sino que incide directamente en la violencia al interior de las familias⁴³.

La alimentación es también un factor muy importante en la salud. Existe una práctica de consumo de alimentos con alta cantidad de grasas y harinas refinadas, entre los que predominan los alimentos "chatarra", y baja ingesta de frutas y verduras. No obstante esta tendencia, las mujeres en sus localidades, aún producen, adquieren, intercambian o recolectan productos vegetales como quelites, halaches, huajes, calabazas, camotes y ejotes, entre otros, lo cual cubre en cierta medida los requerimientos alimenticios de origen vegetal.

La costumbre de ingesta de este tipo de alimentos, se concentra entre la población infantil y adolescente. Entre otros factores que también influyen, se encuentra el evidente desabasto de productos frescos y de calidad, un alto costo de los mismos, por tratarse de productos que son traídos en general de otras regiones, así como los bajos ingresos de la población.


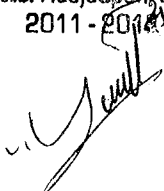
³⁹ INEGI Bases de datos, op.cit.

⁴⁰ Encuestas. Cuadro 7

⁴¹ Encuestas. Cuadro 14

⁴² Encuestas. Cuadro 17

⁴³ Observación directa 2011.


PRESIDENCIA MUNICIPAL
Mpio. Santo Domingo Tonalá,
Dtto. Huajuapán, Oax.
2011 - 2014




INSTITUTO NACIONAL
DE LAS MUJERES



**H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA**
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

fodeimm
El desarrollo y la salud de las mujeres en Oaxaca

Un tipo de alimentación que provee de proteína animal, es la que se prepara en días de fiesta (particular o comunitaria), donde se consume carne de chivo, cerdo, guajolotes y gallinas y en ocasiones res.

El índice de marginación presente en el municipio, está sin duda relacionado con los bajos ingresos que repercuten directamente en el desarrollo, nutrición y salud de las familias en general, pero particularmente de las y los niños, afectando su crecimiento y condición de salud. La canasta básica por tanto está poco diversificada y constituida básicamente por alimentos como el frijol, arroz, tortillas, chile, huevo y harinas refinadas (pan y pastas), y eventualmente cerdo y frutas y verduras de temporada, como son el aguacate y la calabaza.

El resolver de manera cotidiana la responsabilidad de alimentación que requiere la familia, es una situación que recae directamente en las mujeres. Su papel de reproducción social es fundamental y se reconoce que la mujer tiene una función central en diversos espacios ya que casi siempre de ella depende que las cosas funcionen: organiza, reparte la comida, prevé y reparte los gastos familiares, está pendiente de lo vital⁴⁴.

En el caso de la salud de las mujeres, los roles y estereotipos que se les asignan, son altamente contradictorios. Si bien, por una parte se les caracteriza como débiles, por la otra, resulta casi impensable la posibilidad de que puedan enfermarse ya que a ellas corresponde desarrollar sus actividades domésticas y de cuidado hacia los demás integrantes de la familia, sobre todo si se está en edad reproductiva, se es madre y jefa de familia. La mujer-madre, se concibe como una integrante del hogar, permanente, activa, hacia la que no importa si destina poco tiempo al descanso y la recreación. Esta situación, no sólo afecta el estado físico de las mujeres sino sobre todo el anímico y su autoestima, ya que le genera preocupación el hecho o la sola posibilidad de enfermarse.


De este modo, el cuidado de la salud de las mujeres es reducido. Los datos proporcionados por ellas en 2011, indican que las principales prácticas preventivas como el papanicolau, la realizan el 59.8% de las mujeres, dato que arroja un preocupante 40.2% de mujeres que debiendo hacerlo por su rango de edad, no se lo practican, aumentando con ello el riesgo de no detectar a tiempo una enfermedad, de alta incidencia entre las mujeres, como es el cáncer cervicouterino⁴⁵. En cuanto a la exploración mamaria y la detección de enfermedades de transmisión sexual, su práctica es mínima, lo que puede estar restringida por los aspectos culturales, la falta de información y la vergüenza de exposición de sus cuerpos. En este sentido, el 97.1% de las mujeres informaron no tener conocimiento sobre si padecen o no enfermedades de transmisión sexual⁴⁶, lo cual es de gran importancia en el municipio, dado el alto grado de migración y los movimientos y relaciones sociales que esto conlleva.

⁴⁴ Talleres de sensibilización y capacitación a las y los funcionarios del gobierno municipal 2011.

⁴⁵ Encuestas. Cuadro 15

⁴⁶ Encuestas. Cuadro 16

2011-11-10 10:20:11
Delgado, Renato Claudio
Tonalá, Oax.
2011-11-10 10:20:11



Con relación a la función biológica reproductora de las mujeres en el municipio, el promedio de hijas/os nacidos vivos, ha venido disminuyendo entre 2000 y 2010, pasando de 3.5 a 3.2, siguiendo la misma tendencia que se presenta a nivel estatal, pero en una proporción mayor.

PROMEDIO DE HIJOS NACIDOS VIVOS

ENTIDAD	2000	2005	2010
Santo Domingo Tonalá	3.5	3.2	3.2
Oaxaca	2.9	2.8	2.7

INMUJERES, Sistemas de tarjetas estatales y municipales de Oaxaca, 2010.

Esta situación es reflejo a nivel federal y estatal, de las políticas públicas sobre planificación familiar, así como a la información con la que ahora las mujeres cuentan respecto a sus posibilidades de elección sobre cuántas hijas o hijos tener, así como sobre las oportunidades de desarrollo a nivel personal. Esta información, la reciben a través de campañas institucionales entre las que se encuentran las del sector salud y las del programa federal de oportunidades, así como en los contenidos educativos de las escuelas, fundamentalmente.

PORCENTAJE DE MUJERES DE 12 A 19 AÑOS CON AL MENOS UN HIJO NACIDO VIVO

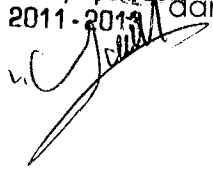
ENTIDAD	2000	2005	2010
Santo Domingo Tonalá	6	5.9	10.6
Oaxaca	7.5	6.7	11.2

INMUJERES, Sistemas de tarjetas estatales y municipales de Oaxaca, 2010.

En cuanto al uso y conocimiento de los métodos anticonceptivos, en 2011 las mujeres informaron utilizar algún método anticonceptivo, entre los que destacan por su frecuencia, la inyección, el dispositivo intrauterino y las pastillas⁴⁷.

El municipio de Santo Domingo Tonalá, es un municipio con significativa presencia de población indígena y con personas de la tercera edad, que tienen conocimientos tradicionales para la cura y atención de algunas enfermedades. Sin embargo, su práctica ha venido disminuyendo, porque no existen acciones que fomenten su uso y dignificación. En las comunidades aún se llevan a cabo tratamientos y curaciones con yerbas medicinales, pero lo que predomina es un descenso de las actividades de parteras y de médicos tradicionales, de los que aún dan cuenta las personas mayores.

**PRESIDENCIA
MUNICIPAL**
Mpio. Santo Domingo
Tonalá,
Dpto. Huajuapán, Oax.
2011 - 2013





**H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA**
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

"Todas juntas, acumulamos experiencias, habilidades y conocimientos que, como aquí dicen, valen mucho. Sabemos trabajos del campo y de la casa. Sabemos trabajar la yunta; escarbar zanjas; cortar otate; sembrar y cultivar maíz, frijol, calabaza, jitomate, tomate, chile y tabaco; cosechar pepino, chile y cebolla; cortar y acarrear la leña; desyerbar, pizar, desgranar y martajar el maíz; hacer corrales para los animales; cuidar ganado, chivos y cerdos; ordeñar; matar y limpiar chivos y pollos; guisar pozole, mole, yique, barbacoa y muchas otras comidas; hacer atole de granillo y tamales; moler y hacer tortillas, shatos, totopos, pasteles, postres, empanadas de calabaza y pan tradicional; elaborar tablillas de chocolate, dulce de calabaza, frutas en almíbar, congeladas de maracuyá, yogurt; bordar y pintar servilletas y carpetas; tejer; hacer costura con máquina y remendar ropa a mano; manualidades de fieltro y de reciclaje. También sabemos el quehacer de la casa, planchar y lavar la ropa; cuidar enfermos, inyectar, cuidar a los hijos, ayudarles con las tareas de la escuela, escucharlos y procurarles su salud; tejer tenates, petates y sombreros de palma; hacer artesanías de totemoxtle, limpiar las plantas y el jardín, plantar chilar y tomate en el patio de nuestras casas; cultivar plantas nativas; cuidar y alimentar a las gallinas, guajolotes y cerdos en el traspatio; otras más sabemos enseñar a leer y escribir, computación, un poco de inglés, ser guías de ecoturismo, montar a caballo, manejar carro, cortar y peinar el pelo y hacer artesanías de repujado, pintura sobre tela y cerámica"⁵³.

En cuanto a las actividades correspondientes al sector primario, en el municipio se registraron para 2007⁵⁴ un total de 940 unidades de producción agropecuaria y forestal, donde también participan directa y activamente muchas mujeres.

**SUPERFICIE TOTAL DE LAS UNIDADES DE PRODUCCIÓN
SEGÚN RÉGIMEN DE TENENCIA DE LA TIERRA**

Superficie total (Hectáreas)	Régimen de tenencia de la tierra			
	Ejidal	Comunal	Privada	Pública
3,282.82	708.56	1,870.00	703.29	0.97

Los regímenes de tenencia de la tierra registrados en la superficie total de producción en el municipio de Santo Domingo Tonalá para 2007 fueron fundamentalmente comunal, ejidal y privada, con predominancia de la tenencia comunal con el 56.96% del total de las has, alcanzando la ejidal y privada el 21.58% y 21.42% respectivamente.

**PRESIDENCIA
MUNICIPAL**
Mpio. Santo Domingo
Tonalá,
Otto. Huajuapam, Oax.
2011-2013

**SUPERFICIE TOTAL DE LAS UNIDADES DE PRODUCCIÓN
SEGÚN TIPO DE DERECHOS SOBRE LA TIERRA**

Superficie total (Hectáreas)	Tipos de derechos sobre la tierra				
	Propia	Rentada	A medias o en aparcería	Prestada	Otros
3,282.82	2835.03	393.25	6.42	22.36	25.75

⁵³ Idem.

⁵⁴ INEGI. Estados Unidos Mexicanos. Censo Agropecuario 2007, VIII Censo Agrícola, Ganadero y Forestal. Aguascalientes, Ags. 2009. Consulta en línea.

El tipo de derechos sobre la tierra de las 3,282.82 hectáreas de superficie productiva, es fundamentalmente propia con el 86.36 %; el 11.98 es rentada; y el 1.66 % restante es prestada, a medias o en aparcería, correspondiendo a la misma tendencia a nivel estatal⁵⁵. Si bien esta situación es buena para las familias campesinas que desarrollan actividades productivas ligadas a la posesión de la tierra ya que cuentan con la propiedad del recurso natural y teniendo con ello mayor certidumbre, en particular para las mujeres, esta circunstancia no les es del todo certera, ya que la posesión o propiedad de la tierra suele ser de los hombres, tanto legalmente como de facto, esto último conforme a los usos y costumbres de pueblos y agencias municipales.

UNIDADES DE PRODUCCIÓN CON/SIN ACTIVIDAD AGROPECUARIA

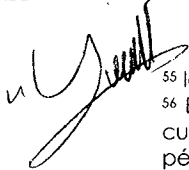
UNIDADES DE PRODUCCIÓN TOTALES	SUPERFICIE TOTAL (HAS)	CON ACTIVIDAD AGROPECUARIA O FORESTAL		SIN ACTIVIDAD AGROPECUARIA O FORESTAL	
		TOTAL	SUPERFICIE (HAS)	TOTAL	SUPERFICIE (HAS)
940	3,282.82	819	2,911.11	121	371.71

La superficie productiva representó 3,282.8 has, de las cuales el 88.6% (2,911.11 has) registraron actividad agropecuaria o forestal, correspondiendo a superficie de labor, un poco más de 2,773 has. De este modo, la superficie productiva predominante está orientada a la agricultura y aunque se presenta una tendencia al abandono temporal o permanente de los terrenos destinados a la producción por diversos motivos⁵⁶.

Los principales cultivos del ciclo primavera-verano⁵⁷ fueron maíz blanco con más de la 67.3% de las has de labor, contándose asimismo con frijol, maíz amarillo y en menor proporción sorgo grano y otros cultivos. Los cultivos del ciclo otoño-invierno⁵⁸ y con menor proporción correspondieron a maíz blanco, frijol, maíz amarillo, ajonjolí y otros cultivos. Además de los cultivos registrados censalmente, se cuenta con otros de importancia significativa como la calabaza y en menor proporción tomate verde, jitomate, rábano, chile, sandía, melón limón, jícama y aguacate⁵⁹.



PRESIDENCIA MUNICIPAL
Mpio. Santo Domingo Tonalá,
Oax.
2011 - 2013



⁵⁵ Idem

⁵⁶ Entre los diversos problemas señalados para desarrollar las actividades productivas, destacaron las pérdidas por cuestiones climáticas, siendo también relevantes los problemas de comercialización, el difícil acceso al crédito y la pérdida de fertilidad de los suelos, por sobre otras causas como son el alto costo de los insumos y servicios, o la falta de capacitación y asistencia técnica. En INEGI Censo Agropecuario 2007. Op.cit.

⁵⁷ INEGI Censo Agropecuario 2007. Op.cit.

⁵⁸ Idem

⁵⁹ Rames Osorio Martín Carlos, op. cit.



INSTITUTO NACIONAL
DE LAS MUJERES



H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

fodeimm
Fondo de Desarrollo Integral de las Mujeres

A nivel de traspatio, la producción es en pequeña escala y realizada fundamentalmente por las mujeres implicando un espacio de real y potencial uso dado la diversificación de actividades productivas que en el puede darse. Básicamente para el autoconsumo, en estos espacios pueden observarse la milpa (maíz, ejote y calabaza), chayote, algunos árboles frutales, hortalizas y plantas para condimentos como orégano, hierbabuena, tomillo y epazote; y animales como gallinas, guajolote y cerdos. En algunas comunidades como Yetla, Natividad y la cabecera municipal, donde hay suficiente disponibilidad de agua, se cuenta con pequeñas huertas con uno o varios de los siguientes frutales: mamey, aguacate, limón agrio, limón dulce, lima, granada roja y chicozapote⁶⁰.

DEPENDIENTES ECONÓMICOS DEL PRODUCTOR

TOTAL		MENORES DE 18 AÑOS		DE 18 AÑOS O MÁS	
HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES
1 115	1 752	711	700	404	1 052

INEGI. Estados Unidos Mexicanos. Censo Agropecuario 2007, VIII Censo Agrícola, Ganadero y Forestal. Aguascalientes, Ags. 2009.

En cuanto al número de dependientes económicos del productor vinculado a las unidades de producción⁶¹, el total registrado para 2007⁶² fue de 2,867 personas, de las cuales 1,752 correspondieron a mujeres, representando el 61.1%, frente a los 1,115 hombres con el 38.9%. La dependencia de las mujeres es mayor y se concentra en el rango de edad superior a los 18 años. Esto se puede vincular con varios aspectos, entre los que destacan el proceso migratorio en el que participan y se desplazan más hombres que mujeres; a la invisibilidad de las mujeres en cuanto a su aportación monetaria o en especie a la economía y al sustento familiar; y a la falta de oportunidades para la inserción de las mujeres en ámbitos laborales con trabajo remunerado.

FAMILIARES DEL PRODUCTOR QUE PARTICIPAN EN LA ACTIVIDAD AGROPECUARIA O FORESTAL, SEGÚN EDAD Y SEXO



PRESIDENCIA MUNICIPAL Mpio. Santo Domingo Tonalá, Oax. 2011-2013	PARTICIPAN EN LA ACTIVIDAD AGROPECUARIA O FORESTAL									
	FAMILIARES		MENORES DE 12 AÑOS		DE 12 A 18 AÑOS		DE MÁS DE 18 A 60 AÑOS		DE MÁS DE 60 AÑOS	
	hombres	mujeres	hombres	mujeres	hombres	mujeres	hombres	mujeres	hombres	mujeres
	691	1 011	31	26	132	143	504	791	24	51

INEGI. Estados Unidos Mexicanos. Censo Agropecuario 2007, VIII Censo Agrícola, Ganadero y Forestal. Aguascalientes, Ags. 2009.

⁶⁰ Observación directa en campo 2011.

⁶¹ INEGI Censo Agropecuario 2007. Op.cit.

⁶² Idem

**H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA**
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

El trabajo que se realiza a nivel familiar por parte de las y los campesinos del municipio es fundamental. Para 2007 se obtuvieron datos que muestran 1,702 familiares de las y los productores, participando del trabajo productivo y de las actividades fundamentalmente agrícolas. De estos familiares, el 59.4% fueron mujeres, mientras que el 40.6% restante fueron hombres, es decir, que de cada cinco personas que participan, tres son mujeres. En cuanto a la distribución de mujeres y hombres por rangos de edad, de los 18 a los 60 años se tiene la mayor cantidad de mujeres trabajando, con 791 mujeres que representaron el 46.5% del total de familiares, y el 78.2% del total de las mujeres que apoyan.

En cuanto a la presencia de ejidos y bienes comunales, en el municipio se cuenta con tres comunidades: San Juan Reyes, San Andrés Sabinillo y San Sebastián del Monte. El ejido corresponde a Santo Domingo Tonalá⁶³.

**EJIDATARIOS Y COMUNEROS SEGÚN SEXO
Y DISPOSICIÓN DE PARCELA INDIVIDUAL**

EJIDOS Y COMUNIDADES CON SUPERFICIE DE USO COMÚN	EJIDATARIOS Y COMUNEROS					
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	CON PARCELA INDIVIDUAL		
				TOTAL	HOMBRES	MUJERES
4	858	638	220	858	638	220

INEGI. Estados Unidos Mexicanos. Censo Agropecuario 2007, IX Censo Ejidal. Aguascalientes, Ags. 2009.

Para 2007, las cifras oficiales⁶⁴ dan cuenta de un total de cuatro ejidos y comunidades con superficie de uso común para el municipio, con 858 ejidatarios y comuneros, así como de 200 posesionarios, dando un total de 1,058 productores en estos regímenes de tenencia de la tierra. De ellos, el 25.6% son mujeres, es decir, una de cada 4 personas, lo que representa una importante proporción femenina al frente del uso y titularidad del suelo.

**EJIDOS Y COMUNIDADES CON POSESIONARIOS
SEGÚN SEXO Y DISPOSICIÓN DE PARCELA INDIVIDUAL**



**PRESIDENCIA
MUNICIPAL**
Mpio. Santo Domingo
Tonalá,
Ota. Huajuapam, Oax.
2011-2013

EJIDOS Y COMUNIDADES CON POSESIONARIOS	POSESIONARIOS						PROPIEDADES SOCIALES SIN POSESIONARIOS
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	CON PARCELA INDIVIDUAL			
				TOTAL	HOMBRES	MUJERES	
2	200	165	35	200	165	35	2

INEGI. Estados Unidos Mexicanos. Censo Agropecuario 2007, IX Censo Ejidal. Aguascalientes, Ags. 2009.

⁶³ Ayuntamiento de Santo Domingo Tonalá, op.cit.

⁶⁴ INEGI Censo Agropecuario 2007. Op.cit.

H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

Cuando las mujeres quedan en el municipio a cargo de la responsabilidad de manutención de sus hogares de manera temporal y a veces definitivamente, deben realizar, además de sus quehaceres tradicionales en su ámbito doméstico y privado, las actividades que el esposo o los hijos realizaban en las labores agrícolas o de otra índole, en condiciones casi siempre desventajosas y carentes de apoyos sostenidos, a través de alguna política pública incluyente.

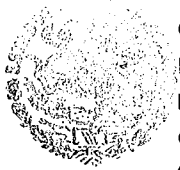
POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA Y NO ACTIVA 2010

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA	TOTAL	%	POBLACIÓN NO ECONÓMICAMENTE ACTIVA	TOTAL	%	GRAN TOTAL
HOMBRES	1,564	67.9	HOMBRES	768	26.8	2,332
MUJERES	741	32.1	MUJERES	2,093	73.2	2,834
TOTAL	2,305	100	TOTAL	2,861	100	5,166

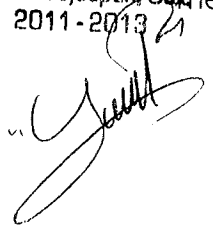
Censo de Población y Vivienda 2010.

En el municipio de Santo Domingo Tonalá, para 2010 se registraron 2,305 personas que declararon tener una ocupación, mientras que 2,861 se identificaron como población no económicamente activa, representando el 44.62% y el 55.38%, respectivamente. Las mujeres dentro de la población económicamente activa representaron el 32.1% con respecto de los hombres que alcanzaron un 67.9%, siendo con ello, mucho menor su ocupación y acceso a remuneración, en proporción de una mujer por cada dos hombres. La tendencia es inversa en la población no económicamente activa, donde las mujeres representan el 73.2%.

Las mujeres encuestadas en 2011 manifestaron un dato igual al censal respecto a la realización de actividades económicas que aportan al ingreso familiar, con un 32.1% que sí las realizan⁵¹. No obstante que el restante 67.9% de mujeres registró que no aportan al ingreso familiar, lo cierto es que las mujeres de un modo u otro aportan al mantenimiento de sus hogares y a su reproducción social y económica con la realización de múltiples actividades que pueden o no generar ingresos. En esto, entran en juego todas las habilidades y saberes que ellas poseen y que no son suficientemente valorados, los cuales en otros espacios y contextos culturales y sociales sí serían remunerados⁵². Aquí se suman también, gran parte de las actividades de las mujeres que se ubican en el ámbito doméstico no visibilizado, que incluye entre otras cosas, los cuidados al interior de las familias hacia los menores, las personas adultas mayores y hacia las y los enfermos.



PRESIDENCIA
MUNICIPAL
Mpio. Santo Domingo
Tonalá,
Dtto. Huajuapam de
2011-2013



⁵¹ Entrevistas. Cuadro 8

⁵² Resultados de talleres de autodiagnóstico con mujeres 2011



**H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA**
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

TRABAJO E INGRESOS

Santo Domingo Tonalá es un municipio eminentemente rural con una economía y generación de trabajo e ingresos, sustentado directamente de las actividades agrícolas; en los recursos económicos de las remesas producto de la emigración; en las actividades de comercio formal e informal que se desarrollan para el abasto de productos y servicios básicos, así como de materiales de construcción.

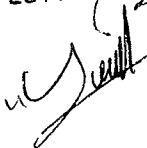
Las condiciones económicas que prevalecen están ligadas con la alta marginación, la falta de fuentes suficientes de ocupación o trabajo formal e informal, los bajos ingresos y la alta migración, afectándose con ello a la población en general, pero de manera particular y fundamental a las mujeres. Como en muchos otros lugares donde existe un proceso de migración, pobreza y escasas oportunidades reales de desarrollo, la repercusión impacta de manera directa a las mujeres en detrimento de su economía familiar.

Ellas ven afectados sus núcleos familiares por razones de la ausencia de uno o varios de sus miembros, asumiendo en muchos casos, la jefatura de los hogares por propia decisión o por así requerirse a causa del proceso migratorio. Esto modifica las responsabilidades al interior de las familias y las comunidades para la obtención de recursos económicos que permitan la manutención y la reproducción social, organizativa y económica.

También hay mujeres que enfrentan con la propia necesidad de emigrar en busca de oportunidades de trabajo e ingresos. De este modo, del total de las mujeres del municipio encuestadas en 2011, el 22.5% indicaron que sí han migrado, es decir, al menos una de cada cinco mujeres⁴⁸. De esas 47 mujeres, el destino de la migración fue el siguiente: 11 se desplazaron fuera del municipio, 18 migraron a un destino nacional fuera del estado de Oaxaca, y 18 emigraron fuera del país⁴⁹.

Las actividades laborales que las mujeres migrantes realizan en el lugar destino de la migración son variadas y están relacionadas con diversos sectores económicos. Las mujeres migrantes, señalaron al sector agrícola y a la actividad de jornaleras, como el predominante con un 59.6%. Otros espacios importantes en el que ellas lograron ocuparse para obtener ingresos, son los servicios domésticos de limpieza y jardinería en casas y hoteles, así como el desarrollo de pequeño comercio, como vendedoras ambulantes de alimentos, representando el 27.7%. Asimismo, trabajaron en restaurantes y servicios de comida en un 6.4%, y el 2.1% pudo ocuparse en la construcción⁵⁰.


**PRESIDENCIA
MUNICIPAL**
Mpio. Santo Domingo
Tonalá,
Dtto. Huajuapam, Oax.
2011 - 2013



⁴⁸ Encuestas. Cuadro 9

⁴⁹ Encuestas. Cuadro 10

⁵⁰ Encuestas. Cuadro 11



**H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA**
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

Las cifras oficiales muestran que la tendencia de posesión en manos de las mujeres es del 17.5% con respecto a los hombres que alcanzan el 82.5%, predominando la titularidad con parcelas individuales.

Esto muestra que si bien hay cierto avance hacia la certidumbre en la posesión de la tierra, en tanto un recurso básico y relevante para las comunidades del municipio, el proceso de migración de los hombres de la comunidad, las deja en una relativa indefensión jurídica y porque se limitan sus posibilidades de acceder a apoyos gubernamentales donde la canalización de recursos se da conforme a la posesión de la tierra.

Una actividad productiva que las mujeres del municipio realizan es el tejido de artículos de palma. Participan sobre todo las de mayor edad, en virtud de que esta práctica la aprendieron desde su niñez o siendo jóvenes en sus propios hogares. Con el tejido de esta fibra las mujeres pueden contar con algunos recursos económicos que en pequeña medida, apoyan con aportaciones a la economía del hogar. Para la elaboración de sombreros, canastos y tapetes, se invierten horas de trabajo en casa durante las tardes y se realiza fundamentalmente como una actividad individual que no obstante, se reduce cada vez más, por el desuso de este tipo de objetos al ser sustituidos por otro tipo de materiales.

Asimismo, se cuenta con algunos talleres de capacitación impulsados básicamente por la autoridad local que promueven la costura para la realización de prendas de vestir y artículos de uso o decorativos como son bolsas, juegos para baño o manteles, los cuales se comercializan a nivel local, entre conocidas y para uso propio.

El comercio formal e informal en pequeña escala, es otro sector donde las mujeres participan siendo empleadas durante algunas horas o de tiempo completo, sin prestaciones de ley. Se ocupan en pequeñas misceláneas, papelerías, pastelerías, expendios de pan, estéticas, en los dos hoteles que se ubican en la cabecera municipal, en las tiendas de autoservicio que se ubican en las comunidades con más población en el municipio como son San Sebastián y la cabecera municipal, y fundamentalmente en los espacios donde se ofrecen alimentos, como el mercado local, los parques o el centro de las comunidades, y cerca de las escuelas e iglesias, a través de puestos de comida, de frituras y confitería, loncherías y en los pocos restaurantes existentes.

Otras actividades donde las mujeres se han insertado en relación al trabajo económico es en la prestación de servicios en las tres pequeñas instituciones de servicios financieros, en la presidencia municipal, en el sector salud y como maestras en las escuelas en todo el municipio. En estos casos, en general se presenta una situación relativamente diferente, ya que sus conocimientos para el desarrollo de estas actividades, implica una posición diferente en cuanto a las posibilidades de preparación, estudios, formación o capacitación para el desempeño de esas funciones.



**PRESIDENCIA
MUNICIPAL**
Mpio. Santo Domingo
Tonala,
Dtto. Huajuapam, Oax.

2011-2013



H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

VIVIENDA Y SERVICIOS PÚBLICOS

Santo Domingo Tonalá es un municipio considerado de alta marginación. Diversos aspectos que incluyen medios y formas de comunicación, condiciones de las viviendas de las familias y el acceso al agua potable y servicios básicos, influyen en la condición y en la satisfacción de las necesidades materiales y básicas, relacionadas con el bienestar inmediato o a corto plazo de las mujeres y sus familias.

Contar con condiciones mínimas que den seguridad de abrigo, de un techo o de acceso al agua, es de gran significación para las mujeres, quienes son inequitativamente las depositarias culturales y sociales para proveer de estos cuidados hacia sus familias. Lo anterior adquiere aún más relevancia cuando la jefatura de hogar está a cargo de ellas.

La comunicación terrestre que posibilita el acceso hacia el municipio se da a través de caminos pavimentados con dos carriles, existiendo entre la cabecera municipal y las comunidades, una red vial que se encuentra en regulares condiciones de mantenimiento, contándose con tramos pavimentados, terracerías y brechas. El único medio de transporte público hacia las poblaciones son los taxis colectivos, por lo que es un servicio deficiente y escaso; de hecho el traslado se da básicamente en vehículos particulares –muchos en malas condiciones y provenientes de EUA-, también de manera limitada. La conexión desde la cabecera municipal hacia otros municipios o la capital del estado es a través de las líneas de transporte y taxis colectivos que transitan hacia Huajuapán de León, Silacayoapan o hacia la región de la costa, teniéndose un evidente déficit en toda la red de transporte. La afectación es muy grande para toda la población pero particularmente para las mujeres, ya que esto les significa hacer uso de un servicio caro, escaso e inseguro, pero necesario para desplazarse a la cabecera municipal donde requieren realizar diversos trámites y gestionar y recibir servicios.

Los medios de comunicación se concentran fundamentalmente en la cabecera municipal y en la comunidad de San Sebastián del Monte, contándose actualmente con acceso a algunos servicios en el resto de las comunidades. De este modo, de las 1,799 viviendas particulares habitadas en 2010, se registra servicio telefónico convencional o de línea fija en 503 viviendas; una amplia disponibilidad de teléfono celular; y señal de radio y televisión en 1,149 y 1,506 viviendas respectivamente⁶⁵. Se tiene asimismo registro de cuatro oficinas postales⁶⁶, y una cobertura radial a través de tres radiodifusoras: la transmisión a cargo del gobierno del estado, la estación comercial que retransmite desde Huajuapán de León, y la señal de la radiodifusora cultural indigenista del gobierno federal, XETLA La voz de la Mixteca, ubicada en el municipio de Tlaxiaco en la Mixteca Alta⁶⁷, la cual es posible escuchar en algunas comunidades. En todo el municipio no se cuenta con servicio bancario comercial convencional, realizándose las operaciones a través de Telecom, y sólo en la cabecera se ofrecen servicios de una caja de ahorro, de una casa de cambio y de una caja popular.



PRESIDENCIA MUNICIPAL

Mpio. Santo Domingo Tonalá,

Oaxaca, Oax.,
2011-2013

⁶⁵ INEGI Bases de datos, op.cit.

⁶⁶ INEGI, México en cifras, op.cit.

⁶⁷ Inicia sus transmisiones el 15 de septiembre de 1982 en Tlaxiaco, Oaxaca con una frecuencia de 930 Khz y 5,000 watts de potencia. Transmite en mixteco, triqui y español. Consulta en línea. Noviembre 2011. <http://ecos.cdi.gob.mx/xetla.html>



H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

VIVIENDA.

La vivienda, en tanto hogar, es el espacio básico para la producción y reproducción de las relaciones familiares, así como para la interacción asignada socialmente a las mujeres y donde desarrollan la mayor parte de sus actividades familiares.

En 2010 se reportó un total de 1,799 viviendas particulares habitadas que alojaban a 7,126 ocupantes, teniendo un promedio de ocupantes por vivienda de 3.98% y de ocupantes por cuarto en esas viviendas particulares habitadas, del 1.11%, presentándose una tendencia similar a la estatal, donde se registran el 4.04% y 1.31% respectivamente⁶⁸.

Un dato importante de considerar es que se registraron en ese año, un total de 2,956 viviendas particulares, es decir, que hay un porcentaje de más del 39% de viviendas de uso temporal o deshabitadas. Lo anterior es un indicativo muy importante del proceso de migración en el que el municipio está inmerso. De hecho, el paisaje urbano y rural, pone a la vista un gran número de casas que no están ocupadas, o se encuentran habitadas por pocas personas o a resguardo de algún familiar.

En cuanto a las condiciones de las viviendas, las cuales representan el entorno más inmediato del ámbito privado donde se desenvuelve durante más tiempo la mujer, se puede ver que en el municipio, se tienen aún déficits significativos⁶⁹.

REZAGO SOCIAL EN VIVIENDA 2000, 2005 Y 2010 EN PORCENTAJE

Municipio/Entidad	Viviendas con piso de tierra			Viviendas que no disponen de excusado o sanitario			Viviendas que no disponen de agua entubada de la red pública		
	2000	2005	2010	2000	2005	2010	2000	2005	2010
Santo Domingo Tonalá	20.91	13.54	11.79	28.61	12.91	9.83	38.15	3.17	9.55
Oaxaca	39.71	32.60	18.74	22.18	10.08	5.41	34.53	28.04	30.10
Municipio/Entidad	Viviendas que no disponen de drenaje			Viviendas que no disponen de energía eléctrica			Viviendas que no disponen de lavadora		
	2000	2005	2010	2000	2005	2010	2000	2005	2010
Santo Domingo Tonalá	53.61	29.76	25.31	4.84	3.60	2.46	69.14	54.44	42.29
Oaxaca	54.41	35.54	28.35	12.67	9.29	5.23	82.16	71.09	62.70
Municipio/Entidad	Viviendas que no disponen de refrigerador								
	2000	2005	2010						
Santo Domingo Tonalá	51.02	34.06	28.44						
Oaxaca	62.40	48.99	40.04						

CONEVAL. Bases de datos rezago social. 2010.

⁶⁸ INEGI Bases de datos, op.cit.

⁶⁹ CONEVAL, op.cit.

ESTADOS UNIDOS MEXICANOS
PRESIDENCIA MUNICIPAL
Mpio. Santo Domingo Tonalá,
Oaxaca, Oax.
2011-2018



INSTITUTO NACIONAL
DE LAS MUJERES



H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

fodeimm
Fondo para el Desarrollo de las Municipios de la Mujer

Tanto los datos oficiales⁷⁰ como la constatación directa a través de la observación de las viviendas y de la consulta directa a mujeres en comunidades, indican rezagos como los siguientes:

Para 2010 las viviendas con piso de tierra en el municipio representaron el 11.79%, habiéndose dado un avance significativo que redujo esta condición respecto al año 2000, principalmente como producto de programas gubernamentales y con una tendencia similar con lo observado a nivel estatal. En similitud al dato anterior, para 2011 en el municipio se registraron datos indicativos de un 10% de viviendas con piso de tierra, mientras que el 90% restante cuentan con pisos de cemento en un 77.5 % y de otro material en un 12.5%.

Para 2011⁷¹, los materiales predominantes para las paredes de las viviendas correspondieron a block, adobe y otro material en una proporción del 69.4, 25.3 y 5.3% respectivamente⁷². En cuanto al techo, los materiales son principalmente el concreto en un 65.1%, la madera y teja con el 19.1%, el adobe en un 2.9%, y otro material con 12.9%⁷³. Lo anterior está relacionado con las remesas que las y los migrantes efectúan para la mejora en las estructuras de sus casas. Si bien estas modificaciones impactan benéficamente en virtud de que la región de la mixteca es de elevada sismicidad, también se dan cambios que transforman la vivienda tradicional que resulta más fresca, dadas las condiciones climáticas y ambientales prevalecientes en el municipio. De hecho, aún una de cada cuatro casas tienen paredes de adobe y una de cada cinco, techos de madera y/o teja.

Las viviendas que en 2010 no disponían de excusado o sanitario fueron el 9.8%, lo que representa un gran avance comparado con el año 2000 ya que una de cada tres viviendas ya contaron con ese servicio; sin embargo, aún se observa mayor rezago municipal con respecto a los datos estatales⁷⁴. De los datos directos aportados en 2011⁷⁵ por mujeres en el municipio, el 84.6% indicaron contar con algún tipo de excusado (w.c., letrina o baño ecológico) es decir, que el 15.4% aún carecen de él, teniéndose con ello, defecación al aire libre. En cuanto a la conexión con drenaje, el 40.1% indicaron la existencia de fosa séptica, es decir, que la tendencia es que una de cada dos viviendas, carecen de drenaje, situación que está relacionada con la falta de agua. Asimismo, el 88.9% de las mujeres, indicaron que sus viviendas cuentan con baño, en tanto servicio sanitario, lo que implica que el 11.1% restante, realiza su aseo personal en condiciones de falta de privacidad.

En cuanto a las viviendas que para 2010 no disponían de agua entubada de la red pública en el municipio, se registró que aún un 9.5% carecían de este servicio. En 2011, consistente con esta tendencia, se reportó que el 17.7% de viviendas no contaban con conexión a la red de agua⁷⁶. Asimismo, la encuesta arrojó información referente a que el 27.3% cuentan con agua almacenada en tanque, situación que refiere la carencia o deficiencia de agua en algunas comunidades como son San Sebastián, Sabinillo, San Juan Reyes y Cahuatichi.



RESIDENCIA
MUNICIPAL
Municipio Santo Domingo
Tonala,
Estado de Oaxaca
2011-2013

⁷⁰ Idem

⁷¹ Encuestas. Cuadro 3 y observación directa 2011.

⁷² Encuestas. Cuadro 1

⁷³ Encuestas. Cuadro 2

⁷⁴ CONEVAL, op.cit.

⁷⁵ Encuestas. Cuadro 5

⁷⁶ Encuestas. Cuadro 4



INSTITUTO NACIONAL
DE LAS MUJERES



H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER



Fondo de Operación y Desarrollo de las Mujeres Municipales de México

De las viviendas con energía eléctrica, sólo el 2.5% no disponen de ella, lo que representa una cobertura casi total a nivel municipal y estatal, ya que para la entidad también el rezago es de sólo el 5.2%.

Si bien en la mayoría de las comunidades se cuenta con los servicios de agua potable⁷⁷, tomas domiciliarias de agua y energía eléctrica doméstica, es importante destacar que existe una concentración en las áreas centrales de las poblaciones, faltando su ampliación hacia las viviendas ubicadas en la periferia.

Es en la cabecera municipal y en San Sebastián del Monte donde se concentran los servicios de alumbrado público, banquetas y pavimentación, mientras que en la mayoría de las comunidades, se tiene un bajo nivel de cobertura de estos servicios públicos.

Un significativo rezago que se observa en el municipio es con relación a las viviendas que no disponen de drenaje, ya que para 2010⁷⁸ aún se tiene un porcentaje del 25.3%, con una tendencia similar a la estatal, donde se alcanza un 28.3%.

Otros datos que se consideran para la medición de la pobreza es el número de viviendas que no disponen de lavadora y que no disponen de refrigerador, teniendo que para el municipio, se tienen porcentajes correspondientes al 42.3% y 28.4% respectivamente.

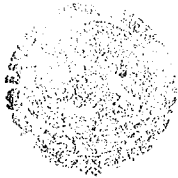
De hecho, los datos para 2010⁷⁹ indican la existencia en el municipio de aún 127 viviendas particulares habitadas sin ningún bien, condición que sin duda, es un rezago que impacta directamente a las mujeres en tanto su amplio ámbito de acción en su espacio doméstico y familiar.

CULTURA, RECREACIÓN Y DEPORTE

CULTURA.

El desarrollo humano debe ser considerado y visto de una manera integral en cualquier sociedad que busca una mejor calidad de vida. Ello significa visualizar y llevar a la práctica una serie de elementos fundamentales para lograr el desarrollo de las personas, que no sólo se centre en los aspectos materiales y económicos. Esto implica el desarrollo personal y familiar, una salud integral de mente y cuerpo, el descanso, la diversión, entre otros aspectos.

De este modo, las manifestaciones de la cultura y el ejercicio de la recreación y el deporte, deben ser vistos como parte de una perspectiva más amplia hacia un desarrollo integral en el que deben desarrollar y participar las mujeres y los hombres que conviven en entornos compartidos.



PRESENCIA
MUNICIPAL

Mpio. Santo Domingo
Tonalá,

Dpto. Huajuapam, Oax.
2011-2015

[Handwritten signature]

⁷⁷ Enciclopedia de los Municipios de México. Santo Domingo Tonalá. Consulta en línea. <http://www.e-local.gob.mx/work/templates/enciclo/oaxaca/>.

⁷⁸ CONEVAL, Op.cit

⁷⁹ Censo bases de datos 2010. Op.cit.



INSTITUTO NACIONAL
DE LAS MUJERES



**H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA**
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

fodeimm
Fórum de las Organizaciones Municipales de las Mujeres

Para el caso del estado de Oaxaca, las manifestaciones de la cultura en tanto forma de vida son múltiples y se desarrollan cotidianamente, siendo reconocida como una de las entidades federativas con mayor diversidad cultural, tradiciones e historia. En torno a la cultura giran una serie de procesos identitarios y de reproducción social. Idiosincrasia, religiosidad, relaciones entre iguales, noviazgos, matrimonio, familia; se conjugan con música, comida, pólvora y dinero.

Estas características de diversidad cultural y social están presentes también en el municipio de Santo Domingo Tonalá y están modificándose permanentemente, por varios aspectos entre los que pueden destacarse los préstamos culturales⁸⁰, motivo de la emigración y retorno con nuevas costumbres, ideas e información, así como de la propia transformación cultural que se da en las sociedades.

Los datos oficiales para 2010⁸² indican que el 94.5 % de la población tiene religión católica, indicativo de que gran parte de las manifestaciones culturales en el municipio están relacionadas con festividades de este corte. Las mujeres tienen un papel relevante en la organización y desarrollo de diversos eventos a lo largo del año, que mantienen no sólo la tradición de culto sino que fomentan y sostienen en buena medida, los lazos identitarios y la reproducción del tejido social que se ve cada vez más altamente afectado con los préstamos e influencias sociales y culturales que los migrantes ejercen una vez que han retornado a sus comunidades.

De esta forma conviven tradiciones y nuevas prácticas, que desarrolla la población indígena mixteca originaria y migrante, así como la población no indígena nativa del propio municipio o que también ha migrado proveniente de otros municipios de Oaxaca y entidades del país.

Las mujeres en tanto productoras y reproductoras de cultura, participan de las fiestas patronales en labores organizativas como en la práctica religiosa, casi siempre de manera permanente y activa aunque no siempre correspondientes al estatus de prestigio, ya que los cargos más relevantes corresponden a los mayordomos, los cuales son delegados mayoritariamente a los hombres. En estas prácticas rituales si bien se fortalecen los procesos identitarios y comunitarios, la presencia y participación de las mujeres se llevan a cabo en los roles tradicionales asignados.

Las principales festividades que se realizan son las religiosas. Destacan las de Santo Domingo de Guzmán el día 4 de agosto con participación de mayordomas y mayordomos; las de San Sebastián el 20 de enero, la Virgen de Guadalupe el 12 de diciembre, San Judas Tadeo el 20 de octubre, Natividad el 8 de septiembre, y las que representan a las y los patronos o santos de cada comunidad.



**PRESIDENCIA
MUNICIPAL**

Mpio. Santo Domingo
Tonalá,
Oax. Huajuapam, Oax.
2011 - 2013

⁸⁰ Nuevas formas de preparación y consumo de alimentos como lo es la comida chatarra; la introducción de música de otras regiones y tipos como la banda norteña o los sonideros; la incorporación de espectáculos como el jaripeo o bailes; o de nuevas vestimentas como la de los Cholos.

⁸¹ Censo bases de datos 2010. Op.cit.



**H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA**
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

En prácticamente todas estas conmemoraciones se observa el desarrollo de varias actividades que inician con un novenario y continúan con las vísperas, y la festividad en sí, que implica celebraciones religiosas, trabajos florales para los templos, juegos artificiales, comidas comunitarias, música tradicional de banda de aliento o viento, gastronomía tradicional, bebidas (cerveza y refrescos) y bailes. Si bien en todas ellas participan mujeres y hombres, existe una gran carga de actividades que las mujeres llevan a cabo, casi siempre con gusto y porque la "costumbre" así lo marca.

Asimismo, se celebran varios actos durante la Semana santa católica en los meses de marzo y/o abril, Todos santos los días 1 y 2 de noviembre, que implican preparación de actividades con amplia participación de las mujeres con trabajo familiar, comunitario y con aportaciones en dinero y en especie, que si bien son parte de los lazos de unidad, impactan en la economía familiar, sobre todo cuando ellas son el sostén económico del hogar. Estas actividades conllevan compra y preparación de alimentos y arreglos de flores en las iglesias.


También una participación significativa de mujeres y hombres jóvenes del municipio se da en las carreras de antorchas, que tradicionalmente se realizan como parte de manifestaciones religiosas.

De igual forma, el papel de las mujeres en el municipio es sustantivo en el mantenimiento de otras prácticas culturales como son las festividades cívicas y las manifestaciones de organización social para ciertos eventos comunitarios entre los que se cuentan los que llevan a cabo las escuelas en diferentes fechas conmemorativas, así como para evitar la pérdida o decremento de otras actividades y labores como la artesanía, la gastronomía o la medicina y curación tradicional.

En cuanto a la vestimenta tradicional, ésta prácticamente se ha perdido en su uso; sólo algunas personas adultas, sobre todo mujeres, utilizan la falda y la blusa en Sebastián del Monte, donde era común utilizarla dos generaciones atrás. Aunque también cada vez menos, el sombrero es usado por los hombres y el rebozo por las mujeres de distintas edades y sobre todo indígenas, pero observándose para éstas que su reducción está relacionada con el ingreso de las jóvenes a la escuela.

El uso de las plantas nativas como patrimonio cultural se ha mantenido por mujeres y hombres, siendo sobre todo las mujeres de mayor edad, las que conservan estos conocimientos y saberes que se transmiten a otras mujeres y hombres de la comunidad. De hecho en el municipio existe una gran diversidad biológica, considerada como una de las más importantes a nivel estatal. Sin embargo no se tiene un fomento a la medicina tradicional en tanto opción natural y alternativa de curación, dada la desvalorización de la misma por parte de las instituciones de salud oficiales.

En el municipio también se tiene la práctica de adivinación a cargo de mujeres y hombres, con una conjugación de elementos prehispánicos y modernos como el uso de caracoles y cartas para conocer desde el futuro de las cosechas hasta aspectos de la vida personal


**PRESIDENCIA
MUNICIPAL**
Mpio. Santo Domingo
Tonalá,
Dtto. Huajuapamán, Oax.
2011 - 2013





**H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA**
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

Otra de las manifestaciones culturales más importantes y significativas del municipio y de toda la región de la mixteca oaxaqueña es el Jarabe mixteco, expresión la danza y música tradicionales. En ellas, las mujeres tienen también una participación siempre presente en su ejecución y difusión, con gran arraigo regional y reconocimiento nacional.

Con referencia al idioma mixteco, si bien hay una disminución en el número de hablantes, es precisamente en las mujeres donde se conserva, transmite y desarrolla más el lenguaje, tanto en sus ámbitos de relación social públicos como privados, resultando un elemento cultural de gran significación.

En todas las manifestaciones de la cultura que se tienen en el municipio se observan diversos cambios, algunos tendientes a la pérdida o disminución de estas prácticas. De hecho la conservación y reproducción social y cultural de muchas de ellas están depositadas en las mujeres, quienes junto con muchos hombres que las practican, tienen un papel fundamental en la colectividad para mantener la conciencia comunitaria, étnica e identitaria que de ellas se desprenden, y enfrentando la negación a la pertenencia.

RECREACIÓN Y DEPORTE.

En cuanto a la recreación y el deporte, se trata de actividades que no están suficientemente desarrolladas en el municipio como parte de una visión integrada y consciente de lo que significa la calidad de vida para mujeres y hombres. Esto se da porque falta información, no hay suficiente difusión, hay deficiencia de infraestructura y equipamiento, y sobre todo, por la deficiencia de políticas públicas orientadas a estos fines.

Si bien esta circunstancia afecta a toda la población, las mujeres tienen menos oportunidades para desarrollarlas que los hombres, ya que se suelen caracterizar como actividades del ámbito público-masculino, y una interacción que las mujeres no pueden o deben realizar y gozar en demasía, porque sus labores corresponden al ámbito privado-femenino. El descanso, la posibilidad de entretenimiento y de convivencia, suele concebirse como ocio y no productivo si de mujeres se trata.

Asimismo, la carga de labores que la gran mayoría de las mujeres desarrollan en el hogar y con la familia, y en menor proporción en trabajo fuera de casa y en otras actividades diversas de tipo comunitario, les reduce las posibilidades reales para gozar y desarrollar de espacios e interrelaciones con otras mujeres y otros hombres de su entorno.

Las mujeres encuentran también diferencias en su acceso a la recreación y el deporte de acuerdo a su edad y a su posición dentro del hogar y la comunidad. De este modo se observa que las mujeres de menor edad, pueden participar más activamente; y que las solteras cuentan también con posibilidades de tiempo que pueden destinar a su propio esparcimiento. No obstante, es importante destacar que sin importar la edad y su posición asignada culturalmente en la estructura social, en tanto madres solteras, viudas, divorciadas o separadas, existe un deseo de realizar y participar de espacios de interés similares con otras mujeres⁸².

⁸² Resultados de talleres de autodiagnóstico con mujeres 2011; Observación directa 2011.

PRESENCIA
MUNICIPAL
Mpio. Santo Domingo
Tonala,
Xto. Huajuapam, Oax.
2011 - 2013



INSTITUTO NACIONAL
DE LAS MUJERES



H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

fodeimm
FONDO FEDERAL DE DESARROLLO MUNICIPAL Y RURAL

Es posible observar que más que en opciones de recreación, la infraestructura y las actividades existentes se centran hacia las prácticas deportivas en canchas de basquetbol o volibol, predominantemente en mal estado e improvisadas en las escuelas, y a través de eventos deportivos ligados a otro tipo de eventos escolares o de festividades comunitarias religiosas y cívicas. Esta situación en los hechos, se orienta y promueve más hacia las y los niños, adolescentes y jóvenes, dándose una exclusión implícita hacia las personas jóvenes que no estudian, hacia quienes tienen más ocupaciones, más responsabilidades y que cuentan con mayor edad o son adultas/os mayores; donde la restricción social y la percepción propia, suele afectar negativamente en mayor significación a las mujeres.

Sin duda la falta de espacios desarrollados para la recreación y el deporte, alimentan también el círculo vicioso del ocio mal entendido, la vagancia y el alcoholismo, fundamentalmente en los hombres pero que está cada vez más presente en las mujeres jóvenes.

Los espacios que en el municipio se tienen actualmente para la recreación y el deporte son fundamentalmente, los paseos familiares y estudiantiles al cañón "El Boquerón", sitio de interés geográfico, biológico y paisajístico cercano a la cabecera municipal y que se encuentra dentro del Área de protección de Flora y Fauna Boquerón de Tonalá, a las riberas del Río Salado que cruza el municipio en su parte central, y a La Sabinera, enclave de un bosque de sabinos y manantiales, que a manera de testigo florístico y reserva ecológica se localiza en la cabecera municipal; el desarrollo de algunos talleres para mujeres de bordados y de costura en la cabecera municipal y a cargo del gobierno local, y en algunas comunidades a través de sus parroquias; escuelas de música para la práctica musical de banda de aliento hacia las y los jóvenes; reuniones de rondalla o bandas musicales que ejecutan hombres en la cabecera municipal y en comunidades; clases para ejercicio y baile a nivel particular orientadas a niñas y niños y a mujeres jóvenes en la cabecera municipal; la práctica usual de la pelota mixteca donde participan únicamente hombres, con torneos realizados en periodos específicos del año; torneos y juegos de volibol y basquetbol donde participan mujeres y hombres jóvenes ligados a festividades cívicas y religiosas; juegos de fútbol de hombres en fin de semana. De hecho, sólo se cuenta con una unidad deportiva⁸³ como tal en la cabecera municipal en regulares condiciones que cuenta con dos canchas de fútbol, una de pelota mixteca, dos de basquetbol y una de beisbol.



PRESIDENCIA
MUNICIPAL

Mpio. Santo Domingo
Tonalá,

Otto. Huajuapán, Oax.
2011 - 2013

[Handwritten signature]

PARTICIPACIÓN SOCIAL

Para cualquier grupo social es fundamental, en el marco del libre ejercicio de los derechos civiles, la participación social, ciudadana y política. Particular importancia tiene el conocer y reflexionar sobre la posición de las mujeres en torno a su participación en los diferentes espacios del ámbito público. En el caso del municipio de Santo Domingo Tonalá, como en de otros municipios rurales y con significativa

⁸³ Enciclopedia de los Municipios de México. Santo domingo Tonalá. Consulta en línea. <http://www.e-local.gob.mx/work/templates/enciclo/oaxaca/>.



**H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA**
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

población indígena, las condiciones que prevalecen para esta participación de las mujeres fuera del hogar y el entorno familiar, están relacionadas a diversos factores: con usos y costumbres, y con tradiciones sociales y culturales consuetudinarios; con préstamos culturales y nuevas visiones de participación, productos en buena medida de la migración; así como con procesos de información, educativos y formativos que se han generado de manera más reciente a nivel local.

Las comunidades en este municipio se rigen por un sistema de organización tradicional, por prácticas de representación comunitaria vinculadas principalmente al gobierno municipal, así como por agrupaciones de carácter civil para diversos fines sociales y productivos. La participación de las mujeres está presente en todos ellos, pero aún en condiciones de gran limitación en cuanto a su visibilidad pública, la toma de decisiones y a la valoración de sus actividades, por lo que aún la posición de las mujeres, en tanto reconocimiento social con relación a los hombres, se encuentra en un estado de gran inequidad.

Las mujeres encuestadas en 2011 manifestaron en un 52.2% que participan en algún grupo comunitario, desarrollan con ello, algunas actividades del ámbito público⁸⁴. Varias de ellas, manifestaron que participan en más de una agrupación predominando su vinculación con comités de educación o de obras en un 50.6%; en las mayordomías con un 29.7%, los comités del programa de oportunidades en un 9.5%, en observación electoral un 6.3% y en partidos políticos el 2.5%.

ORGANIZACIÓN SOCIAL USOS Y COSTUMBRES.

En cuanto a la organización tradicional, en cada comunidad aún se conserva aunque de manera disminuida, un reconocimiento propio hacia muchas de las personas adultas, quienes, dados sus saberes y prestigio, suelen ser consultadas para algunos asuntos de interés comunitario, que pueden o no estar vinculados con las acciones que realiza el representante o delegado municipal. Estas son las de carácter fundamentalmente religioso y las vinculadas con el tequio, donde la mujer es también reconocida en cierta medida. De hecho se cuenta con Consejo de ancianas y ancianos en San Sebastián del Monte y San Juan Reyes.

Entre los usos y costumbres en el municipio, las prácticas rituales relacionadas con la agricultura aún están presentes y se conservan como parte de la cosmovisión indígena y su forma de concebir el mundo. De este modo, se desarrolla un sincretismo donde la religiosidad católica se conjuga también en las manifestaciones culturales en torno al maíz (la milpa), la tierra y la lluvia. Las mujeres participan directamente de estas prácticas realizadas y reconocidas al interior de la comunidad y el ámbito familiar y que sin duda se realizan cada vez más a su cargo, cuando quedan al frente de la parcela.



**PRESIDENCIA
MUNICIPAL**
Mpio. Santo Domingo
Tonalá,
Dtto. Huajuapam, Oax.
2011-2012



**H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA**
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

El tequio, como forma de organización solidaria de cooperación comunitaria, es otra práctica existente y de gran significación. Y aunque la esencia permanece en muchas comunidades del municipio, se confunde o invisibiliza, ya que a esta forma de organización o convocatoria, en ocasiones se sobreponen otras figuras no tradicionales. El hecho es que permanece y la participación de las mujeres está presente, realizándose de acuerdo al tipo de actividades y aportaciones requeridas. El tequio puede observarse en actividades de interés común como la limpieza de panteón o la atención de un desastre, y también como prácticas de solidaridad a nivel familiar. Ejemplos de esto último, donde varios integrantes de una comunidad apoyan a una familia, son el echado de colado para una casa y la preparación de la comida en un festejo o una boda. De este modo, será devuelta la acción como una muestra de cohesión, apoyo e identidad.

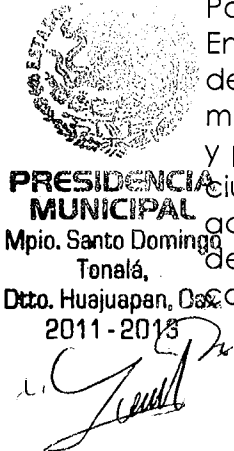
De este modo, dentro de la cooperación comunitaria las mujeres del municipio tienen un papel relevante y más visible y valorado en el marco de los roles y características de participación usualmente asignados a las mujeres. A ellas corresponderá directamente la preparación y distribución del alimento⁸⁵.

Las mujeres de otras religiones o iglesias también realizan festejos organizados en sus grupos afines, pero siguen prevaleciendo en el municipio las manifestaciones católicas de gran arraigo por fe y/o por cultura.

Las mayordomías son una práctica tradicional ligada directamente con el tema religioso y se observan en todas las comunidades del municipio. En los cargos de mayordomía sí hay participación y reconocimiento más reciente hacia las mujeres; quienes son mayordomas, tienen un prestigio ganado para sí mismas y para su familia y en buena medida está relacionado con la aportación monetaria que los maridos y/o las y los hijos migrantes realizan hacia su familia para mantener su vinculación con la comunidad, y de ese modo, también sus bienes y derechos y obligaciones reconocidos.

Participación y organización social. Prácticas de representación comunitaria.

En Santo Domingo Tonalá y conforme a lo dispuesto en la Ley Orgánica Municipal de Oaxaca⁸⁶, las autoridades auxiliares al ayuntamiento recaen en las agencias municipales y de policía, enunciándose el respeto a las tradiciones, usos, costumbres y prácticas democráticas de las propias localidades. En estos cargos de relevancia ciudadana, aún no se cuenta con participación de mujeres, dado los esquemas actuales prevalecientes en las comunidades, donde no se percibe por la mayoría de sus habitantes, la posibilidad de que sea una mujer quien los represente y coadyuve a gobernar.



⁸⁵ Talleres de sensibilización y capacitación a las y los funcionarios del gobierno municipal 2011.

⁸⁶ Ley Orgánica Municipal del Estado de Oaxaca. Publicada en el periódico oficial extra de fecha 30 de noviembre del 2010. 79 pp.



INSTITUTO NACIONAL
DE LAS MUJERES



**H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA**
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

fodeimm
Fondo de Operación y Desarrollo Institucional Municipal de la Mujer

Lo anterior está relacionado directamente con la Asamblea General o de Pueblo, figura organizativa al interior de la comunidad, que en los hechos, es una instancia fundamental de organización y toma de decisiones. Funciona con base al padrón o listado de hombres jefes de familia. En este espacio, se eligen entre otros cargos, a los integrantes de comités como los de agua potable y obras y a los agentes. La participación y elección de mujeres no es sustantiva en esta instancia, ya que en general no son tomadas en cuenta de manera directa, porque quien opina o vota es el varón. Sólo se toma en consideración su voz o voto, cuando el esposo y hombre que representa a la familia, no asiste por causa justificada⁸⁷.

Otro importante nivel de organización y representación comunitaria de tipo agrario y federal presente en el municipio de Santo Domingo Tonalá lo constituyen los ejidos y bienes comunales, donde los representantes son electos en asambleas ejidales o comunales. Su importancia radica en que en ellos se ubica un importante sector de productoras y productores agropecuarios, y porque son propietarios o poseedores de la tierra. Sin embargo, dicha posesión legal en manos de las mujeres es nula, así como su participación en cargos de representación dentro de los comisariados.

Entre las agrupaciones con más participación y representación a cargo de las mujeres se tiene a los comités de escuelas y que existen para todos los planteles y los niveles preescolar, primaria, secundaria y de educación media superior. En ellos, si bien se desarrollan diversas actividades, gran parte de ellas están vinculadas a la organización de eventos, apoyos logísticos y de limpieza en las escuelas y recaudación de fondos. Ninguna tarea implica participación directa en toma de decisiones sustantivas relacionadas con el proceso educativo o formativo de las y los estudiantes.

En cuanto a los comités de salud la participación de las mujeres es fundamentalmente como receptoras directas o indirectas de servicios y campañas y para la realización de la limpieza de los locales de salud habilitados.

En cuanto a la relación que las mujeres establecen con el voluntariado del DIF Municipal, es posible observar la gran carga de trabajo que muchas de ellas llegan a tener cuando alguno de los hombres de la familia es autoridad. De este modo las esposas, madres e hijas, se hacen cargo de la atención y preparación de comidas para quienes se vinculan a los eventos y fiestas oficiales.

AGRUPACIONES CIVILES Y PRODUCTIVAS.

Particularmente para las mujeres, se cuenta con algunos grupos de trabajo vinculados con programas gubernamentales productivos, de cultura o sociales; sin embargo, dichos grupos no se consolidan ya que surgen a partir de alguna necesidad o solicitud, sin un proceso previo o consistente de fortalecimiento organizativo, capacitación o formación de liderazgos femeninos.

⁸⁷Resultados de talleres de autodiagnóstico con mujeres 2011.


**PRESIDENCIA
MUNICIPAL**
Mpio. Santo Domingo
Tonalá,

Dcto. Huajuapam, Oax.
2011-2013





INSTITUTO NACIONAL
DE LAS MUJERES



H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

fodeimm
Fondos de Desarrollo Integral para las Mujeres de las Promesas

Respecto a la organización para la producción, como sucede actualmente en muchos municipios urbanos y rurales del país, las normatividades de los programas establecen para la gestión y entrega de recursos, la obligatoriedad para las y los productores de asociarse en grupos, sin mediar necesariamente un proceso organizativo sustentado. Es de este modo y como parte de las políticas públicas vigentes, que la afinidad productiva o los deseos por realizar o incursionar en una actividad nueva o ya conocida, es lo que fomenta la integración de grupos para recibir apoyos, fundamentalmente de tipo económico.

Existen algunos programas de subsidio como el de Oportunidades, donde las mujeres se vinculan como beneficiarias directas de los apoyos, donde algunas participan como vocales en los temas que se atienden: salud, educación, nutrición o vigilancia. Si bien su colaboración implica más una tarea institucional que coadyuva a la operación del programa, la vinculación que establecen con otras mujeres, o con actividades de coordinación o seguimiento a través de su vocalía, las coloca en un ámbito público de acción que les fortalece e involucra de algún modo en un primer piso hacia la participación ciudadana.

PARTICIPACIÓN POLÍTICA.

Con respecto a la participación política, la intervención de las mujeres en el municipio es aún muy incipiente, pero en los últimos años ha sido significativa.

Los avances democráticos, que más recientemente se desarrollan y promueven en el país, hacia la ciudadanía en general y con ciertas consideraciones particulares hacia las mujeres, en el municipio de Santo Domingo Tonalá, aunque de manera aún muy limitada, va posibilitando la participación en algunas esferas. Es el caso del proceso electoral ciudadano.

En 2010, por primera vez en el municipio, las elecciones locales posibilitan que quede al frente del gobierno municipal, una mujer. Si bien este hecho incomoda a una parte de la población machista -dado el gran peso de "la costumbre" por tener gobiernos a cargo o con predominancia de hombres-, lo cierto es que el contar con una mujer al frente de las decisiones colegiadas del cabildo, implica para muchas y muchos ciudadanos, pero particularmente para las mujeres, un importante avance.

Con ello, en buena parte se avanza en hacer visible a las mujeres y en saberse con capacidades para ocupar cargos en sus comunidades y participar en los espacios públicos ciudadanos. De hecho, las mujeres en Santo Domingo Tonalá, más allá de partidos políticos, ejercieron su derecho ciudadano al voto, lo que sin duda posibilitó junto con el voto de muchos hombres, el tener a la primera presidenta municipal en su historia.



PRESIDENCIA
MUNICIPAL

Mpio. Santo Domingo
Tonalá,

Dcto. Huajuapam, Oax.

2011 - 2013



INSTITUTO NACIONAL
DE LAS MUJERES



H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER



fodeimm
Fondo para el Desarrollo de Servicios y Materiales de las Mujeres

DISTRIBUCIÓN

DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE REGIDORAS/ES EN 2011	SANTO DOMINGO TONALÁ		OAXACA	
	Mayoría relativa	Representación proporcional	Mayoría relativa	Representación proporcional
Mujeres	0	0	22.46	0
Hombres	100	0	77-54	0

INMUJERES, Sistema de tarjetas estatales y municipales de Oaxaca 2005-2010; Censo de Población y Vivienda 2010. Julio 2011.

Sin embargo, los datos y la práctica social, indican que la posibilidad real y actual de las mujeres del municipio para que puedan recibir el respaldo ciudadano para participar en el gobierno local, es aún nula. Mientras a nivel estatal -aunque todavía en baja proporción-, se cuenta con un 22% de mujeres al frente de regidurías, en Santo Domingo Tonalá, nunca se ha tenido al frente a una mujer.

Si bien las mujeres pueden votar para elegir a sus gobernantes a nivel de la presidencia de la república, del estado y del municipio, contando con su credencial electoral, no pueden elegir a sus representantes comunitarios aún cuando legalmente no hay impedimento. Es por usos y costumbres que de facto no pueden ser votadas por ser mujeres, en un acto de total discriminación por género.

La promoción en el municipio hacia las mujeres para su participación ciudadana y para recibir información y contar con acciones de formación, son muy limitadas. Recientemente se realizaron algunos talleres con mujeres y con funcionarias y funcionarios del municipio, enfocados por primera vez, a través de un proyecto promovido por la IMM para hablar específicamente sobre la importancia de la participación de las mujeres, lo que generó una visibilización y mayor conciencia de la situación de las mujeres, de las relaciones existentes y que se observan entre los géneros, provocando sensibilización entre las y los participantes e iniciando un proceso directo en las mujeres, encaminado a reforzar su autoestima⁸⁸.

VIOLENCIA DE GÉNERO Y MASCULINIDADES

Para 2011, el hecho de que por primera vez se cuente en el municipio de Santo Domingo Tonalá con una mujer al frente del gobierno local, significa en los hechos y potencialmente, un motivo de pertenencia y de una nueva visibilidad para las mujeres del municipio, lo que implica identidad genérica y autoestima femenina.



PRESIDENCIA
MUNICIPAL

Mpio. Santo Domingo
Tonalá,

Dpto. Huajuapam, Oax.
2011-2013



**H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA**
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

El gobierno municipal actual se ha encontrado con una situación estructural de muchos años donde este tema ha sido abordado insuficientemente, tanto en la reflexión como en los hechos. El ayuntamiento municipal⁸⁹, señala que respecto a la violencia familiar, ésta se presenta pero sin que se tenga registró, dada la poca denuncia y la falta de seguimiento ya que el tema se trata con "discreción" y porque durante mucho tiempo estos actos han sido vistos como "normales".

Si bien, hay un avance en la conciencia de esta problemática y sobre la necesidad de afrontarla y combatirla, son pocas las acciones que se han podido desarrollar. Estas prácticamente se reducen a pláticas a cargo del DIF local y de las instancias de salud que operan en el municipio, orientadas a la concientización de las implicaciones negativas de la violencia y del círculo vicioso que puede generarse al interior de las familias⁹⁰. No se cuenta con casas de refugio, ni programas de apoyo específico a víctimas de violencia.

De acuerdo a la información proporcionada por mujeres del municipio en 2011⁹¹, se sabe de muy pocos casos donde se realiza una denuncia por violencia, prevaleciendo las denuncias por golpes y en una mínima proporción por adulterio y abandono.

Si no hay denuncia, no hay castigo para quienes ejercen la violencia. No hay acciones para la atención y rehabilitación de los agresores, ni se desarrollan acciones para apoyar la reflexión de los propios hombres de la comunidad sobre los cambios deseables en las identidades masculinas. Sin embargo, los integrantes del ayuntamiento consideran que es relevante trabajar hacia los cambios y entendimiento cabal de la identidad masculina⁹².

Mujeres y hombres a lo largo de su vida, ejercen o han padecido algún tipo de violencia. Pueden experimentarla cuando intentan comportarse de manera diferente a los esquemas establecidos por la sociedad para las mujeres y para los hombres. En cambio, se premia cada vez que el comportamiento se da dentro de las ideas y de los roles o formas de comportarse que se han establecido y fomentado culturalmente para cada género o viceversa. Los hombres se ven presionados o forzados a comportarse de determinada manera, limitados a hacer actividades que les gustan ya que se ve mal que participen o se expresen de manera diferente a la concepción que de ellos se tiene⁹³.

Entre los tipos de violencia que se pueden presentar están la psicológica, física, patrimonial, económica y sexual, y pueden darse en distintos ámbitos. De este modo, puede suceder en la familia, la escuela, el trabajo, la comunidad y las instituciones. En el municipio de Santo Domingo Tonalá, en 2011 de las mujeres encuestadas⁹⁴, el 35.9% informaron tener conocimiento de casos donde las mujeres han sido insultadas o humilladas por sus esposos o parejas, mientras que el 64.1% manifestaron que no. Este dato permite ver que al menos 1 de cada 3 mujeres referidas se enfrentaron con esta forma de violencia.


PRESIDENCIA MUNICIPAL
Apio. Santo Domingo Tonalá,
Mto. Huajuapam, Oax.
2011-2018


⁸⁹ Información del Ayuntamiento de Santo Domingo Tonalá. Diciembre 2011.

⁹⁰ Resultados de talleres de autodiagnóstico con mujeres 2011

⁹¹ Encuestas. Cuadro 30

⁹² Talleres de sensibilización y capacitación a las y los funcionarios del gobierno municipal 2011.

⁹³ Idem.

⁹⁴ Encuestas. Cuadro 28



INSTITUTO NACIONAL
DE LAS MUJERES



H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER



Respecto a las mujeres golpeadas por sus maridos o parejas, el 45.9% indicaron que sí saben de casos donde se ha sufrido este tipo de violencia y un 54.1% que no, significando una elevada proporción de violencia física más agravada⁹⁵.

En cuanto a mujeres víctimas de un ataque sexual, el 100% de las mujeres encuestadas manifestaron que no han conocido de casos donde se presente este tipo de violencia hacia mujeres. La contundencia de los datos, pueden indicar que el tema es un tabú del cual no se habla, o bien que es una situación que se considera "normal" en el ejercicio de la sexualidad de la pareja, con o sin consentimiento de la mujer.

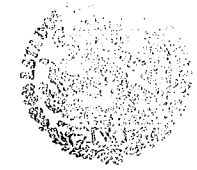
De hecho, la frecuencia con la que se percibe la presencia de la violencia física contra las mujeres, por parte de las propias mujeres es de un 41.6% que indicaron que sí es frecuente y un 58.4% que no⁹⁶.

La violencia puede presentarse también hacia las y los hijos. El 21.5% de los mujeres indicaron también conocer de algún caso donde la violencia se ha dado hacia las y los hijos⁹⁷.

Hay también una violencia simbólica o cultural relacionada con el modo dominante y masculino de percibir a las mujeres, con diversos mecanismos que legitiman esta violencia simbólica que es cotidiana, vista como normal y aceptada por mujeres y hombres. Se encuentra en los medios de comunicación, en la educación en que se recibe en las familias, en la instrucción escolar tradicional y con una visión masculina, toda una serie de ideas y expresiones que ejercen presión y violencia hacia las mujeres. De este modo con comportamientos y con diversas formas de expresarse verbalmente y con actitudes, se ejerce violencia hacia las mujeres presionando por ejemplo, por el arreglo externo y limitando sus actividades.

"...En la escuela se fomentan los estereotipos desde cosas aparentemente sencillas como es el uso de los uniformes (mujeres falda y los hombres pantalón); el corte de cabello (las mujeres largo y el hombre corto); en la asignación o elección de los talleres (mujeres mecanografía, costura o belleza y los hombres carpintería). En este último ejemplo, se puede ver que se "acostumbra" que las secretarías sean mujeres y a que tengan una imagen visual "agradable" a los ojos de los hombres y de las propias mujeres en ese estereotipo de belleza y arreglos que vemos en revistas o en la televisión..."⁹⁸

Las mujeres tienen derecho a una vida libre de violencia. En el municipio, el 75.6% de las mujeres encuestadas indicaron que sí saben que las mujeres tienen ese derecho y sólo el 24.4% mencionaron no saberlo⁹⁹. Este indicador es muy importante ya que da cuenta de que la violencia no es correcta ni opción para una vida digna. Sin embargo, aún no se cuenta con suficiente información ya que el 43.5% indicaron no conocer los derechos, situación que limita de manera más concreta su ejercicio¹⁰⁰.



PRESIDENCIA MUNICIPAL
Mpio. Santo Domingo Tonalá,
Dpto. Huajuapam, Oax.
2011 - 2013

[Handwritten signature]

⁹⁵ Encuestas. Cuadro 26

⁹⁶ Encuestas. Cuadro 25

⁹⁷ Encuestas. Cuadro 27

⁹⁸ Talleres de sensibilización y capacitación a las y los funcionarios del gobierno municipal 2011.

⁹⁹ Encuestas. Cuadro 24

¹⁰⁰ Encuestas. Cuadro 23



**H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA**
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

Con ello, el municipio da paso a su principio de igualdad de género, en el que señala explícitamente la necesidad de garantizar acciones tendientes a cumplir los derechos de las mujeres y eliminar cualquier forma de discriminación y violencia de género¹⁰¹.

En el actual gobierno municipal, la presidenta municipal es mujer y en el equipo de trabajo conformado se cuenta con varias mujeres que se desempeñan en puestos de importante significación en las áreas administrativas, financieras y operativas.

RECURSOS HUMANOS DEL GOBIERNO MUNICIPAL

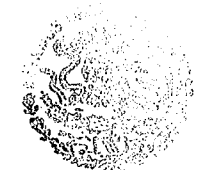
Cabildo	
Cargo	Sexo
Presidencia municipal	mujer
Sindicatura municipal	hombre
Regiduría de hacienda	hombre
Regiduría de obras	hombre
Regiduría de educación	hombre
Regiduría de salud	hombre
Regiduría de ecología	hombre
Secretaría municipal	mujer
Tesorería municipal	mujer
Colaboradores	
Dirección de obras	hombre
Dirección de desarrollo agropecuario	hombre
Dirección de deportes, actividades recreativas	hombre
DIF municipal	mujer
Instancia de la mujer	mujer
Alcaldía municipal	hombre
Policía municipal	hombre

Entre los 16 integrantes del cabildo y colaboradores principales del municipio, se cuenta con cinco mujeres y 11 hombres, es decir, que la participación de las mujeres es del 31.3%, significando que uno de cada tres funcionarios de primer nivel en el gobierno local, es mujer.

Sin embargo, entre las y los trabajadores asignados a las distintas áreas de la administración municipal, se cuenta con la participación de sólo algunas mujeres (7), principalmente en actividades secretariales, para la limpieza de instalaciones municipales y para la atención de la biblioteca y la instancia de correos. Esto representa un bajo porcentaje del total de los trabajadores auxiliares de gobierno municipal. En este sentido la posición de las mujeres es menor en cuanto a espacios laborales.

Como parte coadyuvante en el gobierno municipal, se tiene a las agencias municipales y de policía y núcleos rurales, donde los cargos corresponden en un 100% a hombres, en tanto titulares o suplentes.

¹⁰¹ Información del Ayuntamiento de Santo Domingo Tonalá. Diciembre 2011.



PRESIDENCIA MUNICIPAL

Mpio. Santo Domingo Tonalá,

Otto. Huajuapam, Oax. 2011-2013

[Handwritten signature]



INSTITUTO NACIONAL
DE LAS MUJERES



**H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA**
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

fodeimm
FONDO FEDERAL DE OPERACIÓN MUNICIPAL DE LA MUJER

En cuanto a la escolaridad de las cinco mujeres integrantes del cabildo y de las direcciones e instancias de colaboración administrativa y operativa del municipio, dos cuentan con estudios superiores, dos con educación media superior y una con educación básica. Entre los 11 hombres, tres cuentan con estudios superiores y el resto cuentan con educación básica, media y media superior.

En el tema de la formación y profesionalización de estas/os servidores públicos, durante esta administración se han tenido por primera vez acciones iniciales de capacitación y sensibilización en materia de género, habiéndose apoyado particularmente a la responsable de la instancia municipal de la mujer, para su participación en al menos cinco reuniones con personal del Instituto de la Mujer Oaxaqueña (IMO). Sin embargo, la mayoría de las acciones formativas estuvieron orientadas al mejoramiento de actividades administrativas y para el ejercicio del gasto público municipal.

Sin duda, el hecho de por primera vez al frente de la gobernabilidad institucional del municipio se encuentre una mujer, ha venido a significar en las relaciones intercomunitarias y con los diferentes actores sociales, un cambio radical. Esto ha convulsionado y generado reacciones diversas, entre quienes pueden ver el inicio de cambios posibles en beneficio de la sociedad local, así como entre las y los que han reaccionado con resistencias. Estas condiciones están llevando a un complejo y accidentado avance; pero no obstante, las actitudes y reflexiones de muchas y muchos habitantes, permitirán avanzar en la equidad y en la construcción de la igualdad para que las condiciones y la posición de las mujeres del municipio mejore.



**PRESIDENCIA
MUNICIPAL**

Mpio. Santo Domingo
Tonalá,

Otto. Huajuapán, Oax.
2011 - 2013



H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

CONCLUSIONES.

La condición de las mujeres de Santo Domingo Tonalá, Oaxaca y su posición de género en el entorno social en el que se desenvuelven e interactúan, es producto de diversos elementos y factores culturales y socioeconómicos de tipo estructural, que han venido incidiendo, tanto en el escaso desarrollo de la población en el ámbito regional, como en las aún inequitativas relaciones sociales intergeneracionales.

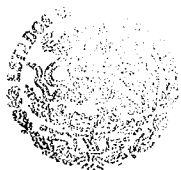
El alto grado de marginación y de pobreza, la falta de empleo y bajos ingresos, los déficits en educación y salud, el proceso migratorio y de expulsión resultantes y el atraso en las condiciones de desarrollo material y humano de su población, inciden de sobremano en las mujeres, quienes resultan altamente afectadas en su desarrollo personal, familiar y comunitario.

Las mujeres del municipio, su historia presente y pasada, y su cultura como forma de vida, determinan el papel tan significativo que ellas poseen para la reproducción de su sociedad y, también, en la definición de los avances hacia la visibilización, valoración y apertura de espacios para su participación y reconocimiento social y como ciudadanas con plenos derechos.

Las cifras locales, la observación, y los testimonios y opiniones de muchas mujeres y de un significativo número de hombres, han ayudado a conocer y entender una parte de los rostros de las mujeres de las comunidades del municipio. De sus rasgos que prevalecen y de sus transformaciones.

De este modo, es posible ver que las mujeres:

- siguen siendo portadoras de identidades culturales y pilares de la estructura familiar y de su reproducción social;
- que hay un incremento en los hogares con jefatura femenina;
- que las mujeres desarrollan un número importante de actividades relacionadas con el sector primario, básicamente en labores agrícolas, la producción o utilización del traspatio y con el cuidado especies pecuarias menores;
- que también han incursionado en otras actividades económicas vinculadas al comercio formal e informal en pequeña escala y con ocupaciones y empleos en algunos servicios privados y de gobierno, que les han permitido obtener ingresos para su manutención o complemento de la economía familiar;
- que también, como sus maridos, hermanos o padres, migran en busca de trabajo para mejorar sus condiciones de vida y las de sus familias;
- que hay adelantos en su condición educativa, pero que aún falta por avanzar; que los rezagos en los aspectos de salud y salud sexual y reproductiva son muy grandes;
- que pese a mejoras en la dotación de servicios hacia sus comunidades, aún existe déficit en la condición sus viviendas, en tanto espacio vital de interacción familiar;



PRESIDENCIA
MUNICIPAL
Mpio. Santo Domingo
Tonalá,
Dto. Huajuapán, Oax.
2011-2013



INSTITUTO NACIONAL
DE LAS MUJERES



**H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA**

INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER



- que para ellas los espacios y momentos para la recreación y el deporte están acotados;
- que las manifestaciones de violencia de género están presentes pero que persisten y se presentan como formas de relación naturales en virtud de los comportamientos y formas de pensar de las mujeres y los hombres;
- que son partícipes en diversas prácticas tradicionales y modernas de organización social, pero donde los papeles no implican necesariamente toma de decisiones;
- que la participación ciudadana y política es una esfera pública donde la mujer se encuentra limitada.

Ante estas circunstancias, los retos son muy grandes para las propias mujeres, la sociedad y para las autoridades gubernamentales, fundamentalmente las del ámbito local, en la implementación de políticas públicas que incluyan las necesidades prácticas e inmediatas de las mujeres, así como de los requerimientos de orden participativo y de posicionamiento o estatus en sus relaciones sociales y comunitarias.

Esto implica considerar acciones que promuevan la toma de opinión, la visibilización y el impulso a la participación y a la generación y canalización de apoyos y proyectos, para la mejora directa de la vida de las mujeres en su ámbito privado y público, y en consecuencia del resto de la sociedad local. Los campos de acción pueden ser muchos y sustentados tanto en la agenda y demanda ciudadana y en las líneas de trabajo del plan municipal vigente, como en las consideraciones de este diagnóstico.

Sin duda, el municipio de Santo Domingo Tonalá, integra un conjunto de recursos naturales y culturales que representan un vasto capital, susceptible de ser aprovechado de manera respetuosa, racional y sustentable para su desarrollo. Si se potencia, es posible incidir en las condiciones de las mujeres, propiciando su involucramiento y participación directa en actividades productivas, de conservación y aprovechamiento sustentable, así como educativas y culturales que mejoren su condición económica y visibilidad.

En estas acciones se deberá tomar en consideración que son las mujeres del municipio quienes en mayor medida, conservan, practican y/o externalizan el uso de su lengua originaria, siendo una portadora real y potencial para el rescate y desarrollo del idioma mixteco, en tanto parte de un proceso identitario y de cohesión, como autoestima y visibilidad.

Asimismo, el acceso a información, capacitación y el impulso a procesos formativos que atiendan el analfabetismo y den paso y refuerzan la educación para adultas, la educación formal, la salud sexual y reproductiva, así como el fomento a la participación ciudadana, serán líneas sustantivas para acercar a las mujeres, las condiciones que por derecho humano le corresponden así como para su participación y empoderamiento. Especial atención requerirá el desarrollo de políticas incluyentes en el tema de la posesión y certidumbre jurídica de la tierra para las mujeres.



**PRESIDENCIA
MUNICIPAL**

Mpio. Santo Domingo

Tonalá,

Dpto. Huajuapam, Oax.

2011-2013

[Handwritten Signature]



INSTITUTO NACIONAL
DE LAS MUJERES



**H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA**
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

fodeimm
FONDO FEDERAL DE OPORTUNIDADES PARA EL DESARROLLO DE LAS MUJERES

Lo anterior deberá ser acompañado de un proceso de sensibilización y capacitación en género, así como la incorporación de una visión integral y transversal en las políticas públicas para seguir avanzando en los cambios positivos en la construcción de relaciones sociales de género justas y con respeto a las diferencias.



**PRESIDENCIA
MUNICIPAL**

Mpio. Santo Domingo

Tonalá,

Otto. Huajuapán, Oax.

2011 - 2018

[Handwritten signature]



INSTITUTO NACIONAL
DE LAS MUJERES



H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER

fodeimm
FONDO PARA EL DESARROLLO DE LAS MUJERES EN LOS MUNICIPIOS

FUENTES CONSULTADAS

-INEGI. Prontuario de información geográfica municipal Santo Domingo Tonalá, Oaxaca. 2008.

-INEGI, México en cifras. www.inegi.org.mx/sistemas/microcifras/default.aspx.

-CONAPO. Índices de marginación 2005.
www.conapo.gob.mx/index.php?option=com.

-Ramales Osorio Martín Carlos y García Jiménez Ricardo. Aspectos Socioeconómicos, Demográficos y Culturales de Santo Domingo Tonalá, Huajuapán, Oax. 75 pp. Sin fecha.

-Ayuntamiento de Santo Domingo Tonalá. Plan Municipal de Desarrollo 2008-2010 Santo Domingo Tonalá, Huaj. Oax., 102 pp. Diciembre 2008.

-Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas. Estudio previo justificativo para el establecimiento del Área natural protegida "Área de protección de flora y Fauna "Boquerón de Tonalá, Oaxaca. Noviembre 2005, 60 pp.

-www.semarnat.gob.mx/dgeia/informe_04/03_suelos/index_suelos.html

-Documento interno de trabajo. Visita de campo. 2010.

-Ayuntamiento de Santo Domingo Tonalá. Diciembre 2011.

-INEGI. Bases de datos nacionales y Oaxaca. Censo de Población y Vivienda 2010. Consulta en línea. www.inegi.gob.mx.

-INEGI. Catálogo de claves de entidades federativas, municipios y localidades. Consulta en línea: <http://mapserver.inegi.org.mx/mgn2k/?=>

-CONAPO. Índices de marginación 2005. Consulta en línea.
www.conapo.gob.mx/index.php?option=com.

-CONEVAL. Bases de datos 2005 y 2010. Consulta en línea,
<http://www.coneval.gob.mx/cmsconeval/rw/pages/medicion/cifras/rezago%20social%202010.es.do>

-CDI. Indicadores socioeconómicos de los pueblos indígenas 2002.

-INI. Indicadores socioeconómicos de los pueblos indígenas 1990. Consulta en línea.
www.cdi.gob.mx.



**PRESIDENCIA
MUNICIPAL**

Mpio. Santo Domingo
Tonalá,

Mto. Huajuapán, Oax.
2011 - 2013

[Handwritten signature]



INSTITUTO NACIONAL
DE LAS MUJERES



H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL
SANTO DOMINGO TONALA OAXACA
INSTANCIA MUNICIPAL DE LA MUJER



-Inmujeres. Sistemas de tarjetas estatales y municipales de Oaxaca. Consulta en línea
<http://estadistica.inmujeres.gob.mx/formas/fichas>

-INEGI. Estados Unidos Mexicanos. Censo Agropecuario 2007, VIII Censo Agrícola,
Ganadero y Forestal. Aguascalientes, Ags. 2009. Consulta en línea.
<http://www.inegi.org.mx/sistemas/TabuladosBasicos/Default.aspx?c=17177&s=est>

-INEGI. IX Censo Ejidal. Aguascalientes, Ags. 2009.

-Enciclopedia de los Municipios de México. Santo Domingo Tonalá. Consulta en
línea. <http://www.e-local.gob.mx/work/templates/enciclo/oaxaca/>.

-Ley Orgánica Municipal del Estado de Oaxaca. Publicada en el periódico oficial
extra de fecha 30 de noviembre del 2010. 79 pp.

-Resultados de Talleres de autodiagnósticos con mujeres del municipio de Santo
Domingo Tonalá. 2011.

-Resultados de Foro-taller con actores y actoras locales del municipio de Santo
Domingo Tonalá. 2011.

-Resultados de Talleres de sensibilización y capacitación con funcionarias y
funcionarios del gobierno municipal de Santo Domingo Tonalá. 2011.

-Resultados de 209 encuestas a mujeres del municipio de Santo Domingo Tonalá.
2011.



PRESIDENCIA
MUNICIPAL
Mpio. Santo Domingo
Tonalá,
Mto. Huajuapán, Oax.
2011-2013