



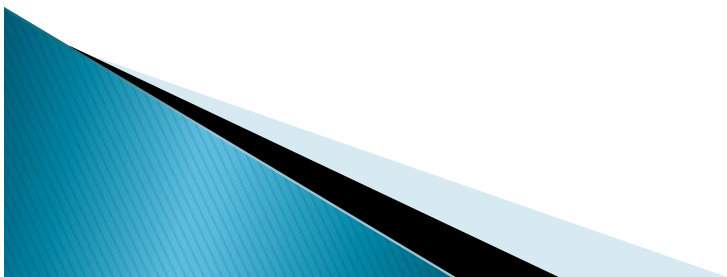
AGUASCALIENTES  
GOBIERNO DEL ESTADO

SEGGOB  
SECRETARÍA GENERAL  
DE GOBIERNO

IAM  
INSTITUTO AGUASCALENTENSE  
DE LAS MUJERES

# PROGRAMA MUNICIPAL PARA PREVENIR, ATENDER, SANCIONAR Y ERRADICAR LA VIOLENCIA DE GÉNERO CONTRA LAS MUJERES

## EL LLANO AGUASCALIENTES



## **CONTENIDOS**

### **CAPÍTULO I:**

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

### **CAPÍTULO II:**

OBJETIVOS

### **CAPÍTULO III:**

MARCO NORMATIVO INTERNACIONAL, NACIONAL Y LOCAL VIGENTE Y APLICABLE

### **CAPÍTULO IV:**

MARCO CONCEPTUAL

### **CAPÍTULO V:**

MARCO METODOLÓGICO

### **CAPÍTULO VI:**

DIAGNÓSTICO

### **CAPÍTULO VII:**

DESAFÍOS

### **CAPÍTULO VIII:**

ACCIONES A INSTRUMENTAR POR EL MUNICIPIO DE EL LLANO, AGUASCALIENTES EN MATERIA DE PREVENCIÓN, ATENCIÓN, SANCIÓN Y ERRADICACIÓN DE LA VIOLENCIA DE GÉNERO

### **CAPÍTULO IX:**

BIBLIOGRAFÍA

## CAPÍTULO I EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El desarrollo histórico de la lucha por el reconocimiento de los derechos fundamentales de las mujeres tales como la primera petición de la prerrogativa a la educación en el año de 1405 (Cristina Pisan, Francia), a la igualdad salarial y laboral (Olympe de Gouges, 1791, Francia), a la participación política (ligas sufragistas), al sufragio (siglo XIX y en 1953 en México), derechos civiles, entre otros movimientos socio-políticos, han impulsado su inclusión en las políticas gubernamentales a través de los sistemas jurídicos bajo la premisa de su carácter de Derecho Humano.

Desde la década de los setenta, los grupos organizados de mujeres han realizado peticiones sobre rubros prioritarios entre los que destacan, la igualdad jurídica constitucional, educación, trabajo y la erradicación de la violencia de género, por citar sólo algunos. Derivado de lo anterior, en México, varias disposiciones jurídicas han consagrado estos derechos fundamentales para las mujeres siendo las más representativas, la Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia y la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Aguascalientes.

Es responsabilidad de todos los agentes gubernamentales velar por su observancia a partir del establecimiento de mecanismos a través de los cuales se prevenga, atiende, sancione y erradique la violencia de género contra las mujeres a fin de que se erija como principio rector de toda actuación institucional y en ese sentido, se esgrima como ejemplo para la sociedad.

Las pruebas reunidas por investigadores acerca de la difusión generalizada y las múltiples formas de violencia contra la mujer, unidas a campañas de promoción, desembocaron en el reconocimiento de que la violencia contra la mujer era de carácter mundial, sistemática y estaba arraigada en los desequilibrios de poder y la desigualdad estructural entre los hombres y las mujeres.

Bajo ésta perspectiva, fue fundamental la identificación del vínculo entre la violencia contra la mujer y la discriminación. La labor del **Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer**, el órgano establecido por tratado en 1982 para supervisar la aplicación de la **Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer**, ha contribuido en alto grado al reconocimiento de la violencia contra la mujer como una cuestión de derechos humanos.

La categorización de la violencia contra la mujer como una cuestión de derechos humanos tiene importantes consecuencias. El reconocimiento de la violencia contra la mujer como una violación de derechos humanos clarifica las normas vinculantes que imponen a los Estados las obligaciones de prevenir, erradicar y castigar esos actos de violencia y los hacen responsables en caso de que no cumplan tales obligaciones. Éstas emanan del deber de los Estados de tomar medidas para respetar, proteger, promover y cumplir los derechos humanos.

De tal modo, la exigencia para que el Gobierno Mexicano en sus tres niveles de gobierno, tome todas las medidas adecuadas para responder a la violencia contra la mujer *sale del reino de la discrecionalidad* y pasa a ser un *derecho protegido jurídicamente*. El marco de derechos humanos brinda acceso a una serie de instrumentos y mecanismos que se han elaborado para responsabilizar a los Estados en los niveles internacional y regional.

El reconocimiento de que la violencia contra la mujer es una cuestión de derechos humanos también ha permitido que el discurso y la práctica en materia de derechos humanos se vuelvan más inclusivos, al abarcar las experiencias de las mujeres. Cuando las experiencias particulares de las mujeres permanecen invisibles, no contribuyen a la comprensión de las violaciones de los derechos humanos y las formas de corregirlas. Por consiguiente, para que las normas de derechos humanos sean plenamente universales, deben tener en cuenta las circunstancias particulares de las mujeres. Un régimen de derechos humanos integrado e inclusivo debe tener en cuenta no sólo las perspectivas de género, sino también la gran diversidad de factores que conforman y fortalecen las experiencias de las mujeres, y de los hombres, en materia de discriminación y violencia, en particular en materia de raza, origen étnico, clase, edad, orientación sexual, discapacidad, nacionalidad, religión y cultura.

La comprensión de la violencia contra la mujer como cuestión de derechos humanos no excluye otros enfoques para la prevención y la eliminación de la violencia, como los esfuerzos en materia de educación, salud, desarrollo y justicia penal. Más bien, el enfoque de la violencia contra la mujer como una cuestión de derechos humanos inspira una respuesta indivisible, holística y multisectorial que añade una dimensión de derechos humanos al trabajo en todos los sectores. Exige que en todas las esferas se fortalezcan y aceleren las acciones encaminadas a prevenir y eliminar la violencia contra la mujer, en particular en los sectores de la justicia penal, la salud, el desarrollo, las actividades humanitarias, la consolidación de la paz y la seguridad.

Como resultado de ello, cada vez son más numerosos los interesados que tienen en cuenta actualmente la incidencia de la violencia contra la mujer dentro de sus objetivos y mandatos.

Análogamente, la comprensión del alcance y las dimensiones de la violencia contra la mujer sigue evolucionando mediante las políticas y las prácticas, según se refleja en la labor de los órganos de derechos humanos creados por tratados internacionales, los procedimientos especiales, los tribunales penales internacionales, los órganos intergubernamentales y diversos órganos regionales y entidades del sistema de las Naciones Unidas.

Las políticas y los programas dirigidos específicamente a las mujeres siguen impulsando el programa de acción de las Naciones Unidas sobre la violencia contra la mujer. Al mismo tiempo, se está prestando una atención cada vez mayor a la necesidad de asegurar que se proteja de manera completa el derecho de las mujeres a estar libres de violencia.

La violencia contra las mujeres como expresión radical de la discriminación hacia ellas posee una incidencia social cuyos efectos son evidentes; los esfuerzos por combatirla son cada vez más intensos aunque insuficientes en virtud que de manera reciente ésta problemática fue incluida en la agenda del sistema internacional de los derechos humanos.

En este contexto, la perspectiva de género informa, de manera progresiva y creciente, la protección nacional e internacional de los derechos humanos. Tanto los diferentes sistemas constitucionales y legislativos nacionales, como el derecho internacional de los derechos humanos, el derecho internacional humanitario y el derecho internacional de las personas refugiadas, van integrando progresivamente en su seno esta nueva mirada que posibilita una protección más eficaz de los derechos.

Bajo esta perspectiva, los programas instrumentados para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres, responden igualmente al mandato internacional de crear y fortalecer mecanismos nacionales, redes regionales para promover la igualdad jurídica y de oportunidades entre mujeres y hombres. Lo anterior en cumplimiento con los compromisos contraídos por los gobiernos durante la Conferencia Mundial sobre Derechos Humanos (1993), la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo (1999), La Cumbre Mundial para el Desarrollo Social (1995), La Cumbre de las Américas (1998), la IV Conferencia Mundial de la Mujer en Beijing (1995) y el reciente "Consenso de Santiago" de la VII Conferencia Regional de seguimiento de Beijing (2000).

En virtud de las aportaciones realizadas en el ámbito del derecho internacional respecto del reconocimiento de los derechos humanos de las mujeres y concretamente en relación con la condena categórica de la discriminación basada en el género, en nuestro país se han promulgado por conducto del Congreso de la Unión distintos ordenamientos jurídicos (acciones afirmativas) cuyo contenido normativo armoniza las disposiciones de los instrumentos internacionales e incorpora la perspectiva de género como elemento *sine qua non* para abordar la problemática de las mujeres y conjuntar esfuerzos a partir de la elaboración, instrumentación y ejecución de programas orientados a situar en un plano franco de igualdad a las mujeres respecto de los hombres.

De esta manera, a raíz de la lucha reivindicatoria de los derechos humanos de las mujeres a lo largo de la historia y su inclusión en la agenda de la Organización de las Naciones Unidas (ONU); en el concierto de las naciones se ha consensado que sólo es posible dimensionar y significar la esfera jurídica fundamental de las mujeres a partir de la inclusión de la Perspectiva de Género al ser ésta una herramienta analítica, científica y metodológica sobre la sociedad a partir de la cual es posible observar las diferencias y semejanzas entre las mujeres y hombres que se reflejan en nuestro sistema de valores, imágenes y creencias.

Por tal motivo, la comunidad internacional ha reconocido:

- Que la Igualdad implica reconocer condiciones y aspiraciones diferenciadas que promuevan un trato justo para mujeres y hombres. Por tanto buscar la concreción de la igualdad sustantiva y de hecho, no constituye un beneficio único para las mujeres. En este sentido, la sociedad debe aprender a tolerar las diferencias biológicas entre géneros, y que no se limite a la capacidad intelectual de las mujeres.
- Que la equidad de género es un asunto prioritario de la Agenda Nacional y que se inserta como una cuestión cuya atención necesariamente transformará las prioridades, planeación, estrategias, objetivos y metas de cada una de las instituciones de los Tres Poderes y Niveles de Gobierno, así como sus interrelaciones internas y externas.
- La importancia de la Igualdad entre Mujeres y Hombres como eje rector de la actuación institucional.
- El pleno ejercicio de los derechos de las mujeres para participar de manera irrestricta en los ámbitos de la vida social, política económica, cultural y familiar, así como en la toma de decisiones que contribuyan en forma sustantiva al mejoramiento de sus condiciones de vida.

- Que la violencia de género contra las mujeres es una violación a los derechos humanos situación que debe conducir a través del trabajo legislativo sensible a las necesidades de las mujeres, a clarificar las normas vinculantes que impone a los Estados las obligaciones de prevenirla, atenderla, sancionarla y erradicarla así como a fijar las responsabilidades en caso de su incumplimiento.

Con estos elementos, el Estado Mexicano, al haber suscrito y ratificado varios instrumentos internacionales en la materia, expresa su compromiso inexorable por instrumentar acciones orientadas a la erradicación de la violencia de género. Una de las esferas en donde se visibiliza el cumplimiento de las tareas definidas por mandato de los tratados internacionales está vinculada con la actividad parlamentaria y el ejercicio legislativo. Los avances desde el año 2000 a la fecha incluyen los siguientes rubros:

Se reformó el **Artículo 1 Constitucional** para contemplar la igualdad de hombres y mujeres; así como prohibir la discriminación por motivos de género. Adicionalmente fue reformado el **Artículo 4 Constitucional** para establecer la igualdad del varón y la mujer ante la ley, refiriendo mismos derechos y obligaciones en el hogar, el derecho de toda persona a un ambiente adecuado para su desarrollo y bienestar y ordena que las leyes secundarias protejan la organización y el desarrollo de la familia<sup>1</sup>.

Con motivo de las reformas constitucionales, el Congreso de la Unión aprobó los siguientes instrumentos jurídicos a nivel federal Ley que crea al Instituto Nacional de las Mujeres<sup>2</sup>; Ley Federal para Prevenir y Erradicar la Discriminación<sup>3</sup>; Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres<sup>4</sup> y Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia<sup>5</sup>.

Por lo que se refiere a legislación interna, la Comisión Interamericana de Mujeres, instancia dependiente de la Organización de Estados Americanos, registra que se han promulgado normas penales, civiles y administrativas y de otra índole, destinadas a prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer<sup>6</sup>.

- En 28 entidades federativas existen leyes administrativas para prevenir, sancionar y erradicar la violencia familiar.
- En 22 entidades federativas el Código Civil establece la violencia familiar como una causal de divorcio.

---

<sup>1</sup> Reforma publicada en el Diario Oficial de la Federación el 14 agosto 2001.

<sup>2</sup> Publicada en el Diario Oficial de la Federación el 12 de enero de 2001.

<sup>3</sup> Publicada en el Diario Oficial de la Federación el 11 de junio de 2003.

<sup>4</sup> Publicada en el Diario Oficial de la Federación el 2 de agosto de 2006.

<sup>5</sup> Publicada en el Diario Oficial de la Federación el 1º de febrero de 2007,

<sup>6</sup> Actualización hasta diciembre de 2007, fuente: Comisión Interamericana de Mujeres, <http://portal.oas.org/Default.aspx?tabid=621&language=es-CO>

- En 26 entidades federativas se tipifica el delito de violencia familiar.
- En 12 entidades federativas se tipifica el delito de violación entre cónyuges.
- En 17 entidades federativas se tipifica el hostigamiento sexual.
- En 18 entidades federativas se cuenta con una Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia.

Para el caso de Aguascalientes, en atención al mandato derivado del marco jurídico internacional, se suscribió la Adhesión al Acuerdo Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres el día 4 de junio de 2007. De igual manera, el H. Congreso del Estado por conducto de la LIX Legislatura suscribió el Pacto Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres, promovido por el Congreso de la Unión a través de las Comisiones Unidas de Equidad de Género del Senado de la República y la Cámara de Diputados el día 14 de septiembre de 2007.

Tanto el Acuerdo como el Pacto Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres constituyen mecanismos para lograr avances en el reconocimiento y respeto de los derechos económicos, sociales, políticos y culturales de las mujeres y la tutela de su derecho a una vida libre de violencia. En ningún caso se trata de expresiones declarativas sino de la manifestación categórica de la voluntad política de los agentes gubernamentales para instrumentar acciones de carácter legislativo orientadas a la eliminación de las históricas brechas de desigualdad así como a la prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia de género contra las mujeres.

Bajo ese contexto y con la promulgación de la **Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Aguascalientes** aprobada el día 15 de octubre de 2007 por la LIX Legislatura del H. Congreso del Estado de Aguascalientes<sup>7</sup>, se establece como prioridad para los Tres Poderes de Gobierno y los Municipios, la coordinación de esfuerzos interinstitucionales para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres en todas sus modalidades.

Por lo anteriormente expuesto y con fundamento en el artículo 78 fracción I de la *Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Aguascalientes* y en estricto apego a lo dispuesto por el artículo 36 fracción LIX incisos a, d, f y k de la Ley Municipal para el Estado de Aguascalientes, se presenta el Programa Municipal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres de conformidad con la siguiente estructura metodológica.

---

<sup>7</sup> Publicada en el Periódico Oficial del Estado el 26 de noviembre de 2007.



## **CAPÍTULO II OBJETIVOS**

### **Objetivo general:**

Establecer las bases para la planeación de lineamientos, directrices y acciones que deberán realizar las dependencias y entidades de la administración pública municipal en el corto, mediano y largo plazo para la prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia de género contra las mujeres bajo los principios de igualdad y no discriminación.

### **Objetivos específicos:**

- Impulsar y fomentar el conocimiento, respeto y observancia de los derechos humanos de las mujeres.
- Impulsar el cambio de modelos socioculturales de conducta entre mujeres y hombres con la finalidad de erradicar concepciones estereotipadas que favorecen la reproducción de esquemas de violencia contra las mujeres.
- Promover servicios especializados y gratuitos para la atención y protección de las víctimas de violencia por conducto de instituciones públicas y privadas.

### CAPÍTULO III

## MARCO NORMATIVO INTERNACIONAL, NACIONAL Y LOCAL VIGENTE Y APLICABLE

#### **Ámbito Internacional:**

El desarrollo de mecanismos internacionales de protección de los derechos humanos invalida la idea de que éstos constituyen un asunto “doméstico” para la jurisdicción interna de los Estados e introduce un cambio significativo en el carácter de las personas consideradas ya no como sujetos de derecho sino como sujetos internacionales de derecho.

México, como se sabe, ha optado por reconocer la validez y trascendencia de estos instrumentos, a pesar de las voces que ven en su vigencia una disminución de la soberanía nacional. Así, la responsabilidad del Estado mexicano se ha incrementado con la firma y ratificación de diversos instrumentos internacionales en materia de derechos humanos. A diferencia de otros tratados internacionales signados por nuestro país, los de derechos humanos establecen obligaciones del Estado frente a los individuos que habitan o transitan por el territorio mexicano, la principal es la obligación de respetar y hacer respetar esos derechos fundamentales de las personas, marcando con ello los límites de la actuación del Estado mismo.

Entre los tratados internacionales de derechos humanos promulgados en materia de los derechos fundamentales de las mujeres, la **Convención para la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer** (CEDAW por sus siglas en inglés) ocupa un importante lugar por incorporar a la mitad femenina de la humanidad a la esfera de los derechos humanos en sus distintas manifestaciones.

Esta Convención fue adoptada por la Asamblea de las Naciones Unidas el 18 de diciembre de 1979. Nuestro país la ratificó el 23 de marzo de 1981; fue publicada en el Diario Oficial de la Federación el 12 de mayo del mismo año y entró en vigencia el 13 de septiembre de 1981. A partir de la formalización legislativa en el derecho positivo mexicano, el instrumento en comento se convierte inexorablemente en norma obligatoria para toda la federación, sus entidades y municipios.

La Convención afirma positivamente el principio de igualdad al pedir a los Estados Partes (entiéndase también a sus instituciones) que tomen "todas las medidas apropiadas, incluso de carácter legislativo, para asegurar el pleno desarrollo y adelanto de la mujer, con el objeto de garantizarle el ejercicio y el goce de los derechos humanos y las libertades fundamentales en igualdad de

condiciones con el hombre" (artículo 3). En los 14 artículos subsiguientes (4-18) se destaca la obligación irrenunciable que tienen los Estados e instituciones de desarrollar programas y políticas públicas incluyentes, transversales y sectorizadas que propicien la generación de condiciones igualitarias formales entre hombres y mujeres.

Al documento citado con anterioridad se añade la **Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer**, mejor conocida como Convención de Belém do Pará, adoptada el día 9 de junio de 1994 por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, institución dependiente de la Organización de Estados Americanos.

La Convención de Belém do Pará precisa cuatro características fundamentales que complementan las aportaciones jurídicas emanadas de la Convención para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW) y al haber sido ratificada por México su observancia obligatoria y general es inobjetable:

- Establece la definición de violencia contra las mujeres.
- Sostiene que la violencia contra ellas puede ser también infringida por el Estado y por cualquiera de sus agentes, lo cual establece que al no crear espacios de atención o al no promover modificaciones legales para abatir la discriminación, el Estado también viola los derechos humanos.
- Reconoce que la violencia de género ocurre tanto en la familia como en la comunidad, incluyendo las calles y los empleos privados; la violencia de género ocurre en el tráfico de mujeres y en la prostitución forzada, así como en las instituciones de educación, salud y otros espacios.
- Establece que la violencia de género atenta contra los derechos humanos en el más amplio sentido de la expresión y obliga a acatar esta resolución a todos los miembros de la Organización de Estados Americanos, así como a aquellos Estados que hayan ratificado la Convención.

### **Ámbito Nacional:**

En virtud de las aportaciones realizadas en el ámbito del derecho internacional respecto del reconocimiento de los derechos humanos de las

mujeres y concretamente en relación con la condena categórica de la discriminación basada en el género, en nuestro país se han promulgado en el Congreso de la Unión distintos ordenamientos jurídicos (acciones afirmativas) cuyo contenido normativo armoniza las disposiciones de los instrumentos internacionales e incorpora la perspectiva de género como elemento *sine qua non* para abordar la problemática de las mujeres y conjuntar esfuerzos a partir de la elaboración, instrumentación y ejecución de programas de acción orientados a situar en un plano franco de igualdad a las mujeres respecto de los hombres.

En este rubro sobresale la **Ley para Prevenir y Eliminar la Discriminación**, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 11 de junio de 2003. La ley en comento dispone la obligación del Estado de promover las condiciones para que la libertad y la igualdad de las personas sean reales y efectivas. Asimismo constriñe a los poderes públicos federales a eliminar los obstáculos que limiten en los hechos su ejercicio e impidan el pleno desarrollo de las personas así como su efectiva participación en la vida política, económica, cultural y social del país promoviendo la participación de las autoridades de los demás órdenes de Gobierno y de los particulares en la eliminación de dichos obstáculos.

De manera adicional, la **Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres**, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 2 de agosto de 2006, regula y garantiza la igualdad formal entre mujeres y hombres y propone **los lineamientos y mecanismos institucionales que orienten al Estado hacia el cumplimiento de la igualdad sustantiva de las mujeres en los ámbitos público y privado**, promoviendo el empoderamiento de las mujeres.

En este orden de ideas, la ley dispone que la Federación, los Estados, el Distrito Federal y los Municipios establezcan las bases de coordinación para la integración y funcionamiento del **Sistema Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres**.

De igual manera, el ordenamiento jurídico en comento constriñe a las y los titulares de los Gobiernos Estatales, Municipales y del Distrito Federal a: **I.** Conducir la política local en materia de igualdad entre mujeres y hombres; **II. Crear y fortalecer los mecanismos institucionales de promoción y procuración de la igualdad entre mujeres y hombres, mediante las instancias administrativas que se ocupen del adelanto de las mujeres en los Estados y el Distrito Federal;** **III.** Elaborar las políticas públicas locales, con una proyección de mediano y largo alcance, debidamente armonizadas con los programas nacionales, a fin de dar cabal cumplimiento a la legislación.

Otro instrumento jurídico federal relevante y obligatorio que en materia de reconocimiento y tutela de los derechos de las mujeres legitima los esfuerzos institucionales en los tres niveles de gobierno en la planeación, programación e

instrumentación de políticas públicas para garantizar el acceso igualitario de las mujeres al desarrollo es **la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia**. Este instrumento legal fue aprobado el 19 de Diciembre de 2006 por el Senado de la República; y entró en vigor el 1º de Febrero de 2007.

Los principios rectores de esta ley son: La igualdad jurídica entre la mujer y el hombre; el respeto a la dignidad humana de las mujeres a partir del reconocimiento de sus especificidades; la no discriminación; la libertad y empoderamiento de las mujeres.

El objetivo fundamental de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia versa en establecer la **coordinación** entre la federación, las entidades federativas y los municipios para **prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres**, así como los principios y modalidades para garantizar su acceso a una vida libre de violencia que favorezca su desarrollo y bienestar **conforme a los principios de igualdad y de no discriminación**, así como para garantizar la democracia, el desarrollo integral y sustentable que fortalezca la soberanía y el régimen democrático establecidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

#### **Ámbito Estatal:**

Por lo que respecta al ámbito normativo de nuestra entidad federativa, la **Constitución Política del Estado de Aguascalientes** señala en su **Artículo 4º** párrafo tercero, que el hombre y la mujer son iguales ante la Ley, por lo que ésta deberá garantizar que accedan a las mismas oportunidades en condiciones de equidad. De ésta aseveración de carácter obligatorio se deriva como principio rector para la legislación estatal y sus instituciones, el cumplimiento del mandato constitucional.

La **Ley de Planeación del Estado de Aguascalientes** determina que el instrumento rector denominado en el ejercicio de planeación estatal será el Plan de Desarrollo del Estado de Aguascalientes, el cual se sujetará a los principios, fines, objetivos políticos, sociales, económicos y culturales contenidos en el Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en la Constitución Política del Estado de Aguascalientes y en la Ley de Planeación del Gobierno Federal.

La ley dispone igualmente que el Sistema de Planeación Democrática del Estado de Aguascalientes integre los esfuerzos de la Administración Pública Estatal con el de los sectores social y privado, y con el de los ciudadanos interesados en el proceso de desarrollo.

Por otra parte, con motivo de la aprobación, promulgación y publicación de la **Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado**

**de Aguascalientes**, se configura un nuevo escenario de compromisos y responsabilidades para el ámbito estatal y municipal con el objeto de prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia de género contra las mujeres.

Para garantizar y otorgar operatividad a sus disposiciones normativas, la ley dispone de varios instrumentos: su **Reglamento** respectivo, mismo que fue publicado el día 5 de mayo del año 2008 en el Periódico Oficial del Estado; la conformación del **Sistema Estatal para la Erradicación de la Violencia de Género contra las Mujeres** integrado por el Consejo Estatal para la Erradicación de la Violencia de Género, Consejos Municipales y *la generación del Programa Estatal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres*, así como de los 11 Programas Municipales para *Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres*

Adicionalmente, y conscientes de que el reto legislativo hoy día estriba en la necesidad de adecuar el marco normativo tanto de la entidad como de los municipios a las disposiciones mínimas consagradas en los instrumentos jurídicos internacionales y en nuestra propia legislación nacional en materia del reconocimiento de los derechos fundamentales de las mujeres como categoría inherente a la plataforma y contenidos de los derechos humanos, se reformó la Ley Municipal para el Estado de Aguascalientes y se ha impulsado la modificación de los marcos normativos en cada municipio del estado.

▪ **Ley Municipal para el Estado de Aguascalientes**<sup>8</sup>:

Se adiciona el Capítulo Tercero Bis, denominado “De las Mujeres” al Título Primero con los Artículos 11 Bis y 11 Ter; se reforman las Fracciones LVIII y LIX y se adicionan los incisos a), b), c), d), e), f), g), h), i), j), k), l) y m) a la Fracción LIX y se adiciona la Fracción LX al Artículo 36; se reforman las Fracciones III, XIX, XXIII y XXIV, y se adicionan las Fracciones XXV y XXVI al Artículo 38; se reforman las Fracciones XV y XVI y se adicionan las Fracciones XVII y XVIII al Artículo 42; se reforman las Fracciones III y IV, y se adicionan las Fracciones V y VI al Artículo 49; se reforman las Fracciones V y VI, y se adiciona la Fracción VII al Artículo 51; se adiciona el Artículo 92 Bis; se adiciona el segundo párrafo al Artículo 97; se adiciona el Título Séptimo Bis, denominado “Del Sistema Municipal de Prevención, Atención, Sanción y Erradicación de la Violencia”, con los Artículos 103 Bis, 103 Ter, 103 Quater, 103 Quinques y 103 Sexies; se reforman las Fracciones XV y XVI, y se adiciona la Fracción XVII al Artículo 113; y se reforma el Artículo 176.

---

<sup>8</sup> Reforma publicada en el Periódico Oficial del Estado el 18 de agosto de 2008.

▪ **Bando Municipal del Municipio de El Llano, Aguascalientes.**

Artículo 1º; CAPÍTULO III De los Fines del Municipio, Artículo 10 fracciones I, IV, VII, Artículo 11, Artículo 11 BIS fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX, X; Artículo 13 fracciones I, II, Artículo 21 fracciones XVI y Artículo 39 fracciones XVI; CAPITULO II BIS De las Funciones y Atribuciones de los Servidores Públicos Municipales, APARTADO ÚNICO Obligaciones del Ayuntamiento en Materia de Igualdad y Género, Artículo 23 Bis, Artículo 23 Ter fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX, X, XI, XII, XIII; Artículo 23 Cuarter fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII; Artículo 23 Quintus fracciones I, II, III, IV, V, VI y Artículo 23 Sextus; TITULO TERCERO DE LAS DEPENDENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA MUNICIPAL DE SUS FUNCIONES Y ATRIBUCIONES, CAPITULO I, De las Dependencias Públicas Municipales, Artículo 52 fracción XIII; APARTADO CUARTO Del Comité de Desarrollo Integral de la Familia, Artículo 70 fracciones IV, VII, X; APARTADO NOVENO De la Dirección de Administración y Finanzas, Artículo 76 fracciones VI, XXIII, XXXIV, XXXV, XXXVIII, LI; Artículo 78 fracción V y Artículo 79 fracción I; APARTADO DECIMO CUARTO De la Dirección de Cultura, Deporte y Recreación, Artículo 81 fracciones I, IV, V; APARTADO DECIMO QUINTO De las Autoridades y Organismos Auxiliares y Comités Municipales, Artículo 82 fracción I; APARTADO DÉCIMO SEXTO De la Dirección de Seguridad Pública, Tránsito y Vialidad, Artículo 85, Artículo 86, Artículo 90 fracciones V, VI y Artículo 90 bis fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX; APARTADO DECIMO SÉPTIMO De la Instancia de las Mujeres de El Llano (MMLLA), Artículo 94, Artículo 121 y Artículo 348 fracción III, Artículo 350 fracciones XXIII, XXIV, XXV, XXVI, XXVII, XXVIII, XXIX del Bando Municipal del Municipio de El Llano, Aguascalientes.<sup>9</sup>

Contar con un marco jurídico sólido que efectivamente tutele los derechos de las mujeres implica otorgar cumplimiento a las observaciones realizadas por el Comité de Expertas de la Convención para la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW) así como a las disposiciones jurídicas emanadas de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra las Mujeres (Convención de Belém do Pará) por conducto de su órgano de seguimiento, la Comisión Interamericana de Mujeres. Por tal motivo, el presente Programa Municipal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia de Género constituye una respuesta instrumental y concreta que sintetiza las recomendaciones internacionales a través del cumplimiento de los compromisos que por ministerio de ley competen a la administración pública del municipio.

---

<sup>9</sup> Reforma publicada en el Periódico Oficial del Estado el 12 de octubre de 2009.

## **CAPÍTULO IV**

### **MARCO CONCEPTUAL**

Para poder establecer un análisis científico sobre la violencia de género, resulta necesario comprender su dimensionalidad. Esto es, entender y explicar los distintos ámbitos a partir de los cuales se gesta la violencia hacia las mujeres. Tal como se mencionó al principio de este documento, la evolución del estudio de la violencia de género en la actualidad se fundamenta en el análisis de la convergencia de todos los ámbitos de la vida social que influyen para reproducir tal fenómeno social.

Por tal motivo, se ha planteado el análisis del tema de la violencia desde la concepción del Modelo Ecológico de Jorge Corsi, el cual plantea el análisis de la producción y reproducción de la violencia en tres ámbitos: macrosistema, exosistema y microsistema.

- 1) **Macrosistema:** Análisis de lo estructural donde se ubica la organización social de género (sistema patriarcal), que permita identificar las creencias, valores y concepción del poder, actitudes hacia el uso de la fuerza en la resolución de conflictos. Las definiciones culturales acerca de lo que significa ser mujer, hombre, niña o niño, familia.
- 2) **Exosistema:** Análisis de las instituciones mediante los procesos de reproducción y recreación de la violencia que se orientan a la legitimación o desestructuración institucional de la violencia. Instituciones educativas (legitimación de la violencia a través de la reproducción de modelos violentos), recreativas (legitimación de la violencia a través de la reproducción de modelos violentos), laborales (legitimación de la violencia a través de la reproducción de modelos violentos), religiosas (legitimación de la violencia a través de la reproducción de modelos violentos), judiciales (carencia de legislación adecuada, apoyo institucional para las víctimas, impunidad de los perpetradores). En el exosistema de manera específica puede abordarse la situación actual de las instituciones encargadas de la prevención, atención y sanción de la violencia.
- 3) **Microsistema:** Análisis de la persona a partir de las relaciones interpersonales en las que se vive, ejecuta y padece la violencia. Aprendizaje de resolución violenta de conflictos, autoritarismo en las relaciones familiares, aislamiento y autoestima.



La propuesta del modelo ecológico de Jorge Corsi sobre la interpretación de la violencia remite al análisis global del contexto, entrelazando la multiplicidad de factores que determinan la vida institucional, social, comunitaria e individual de las y los sujetos.

El modelo propuesto por este autor toma en consideración las tres esferas antes mencionadas (macrosistema, exosistema y microsistema), en las cuales cataloga los factores vinculados a la violencia que se ejerce desde cada ámbito, esto es: la cultura y la organización estructural como factores que permean la vida social. Las instituciones como entes reproductores de la violencia en todos los ámbitos como el educativo, el laboral, el religioso y de justicia. Finalmente, también considera el factor individuo como determinante en la ejecución de la violencia.

Así, este modelo intenta explicar de una manera integral la violencia, dando paso a la vinculación de los distintos elementos analizados a lo largo de décadas de manera aislada, para conjugarlos y generar un discurso científico sobre un universo de análisis sobre la violencia más amplio.

Con esta referencia se advierte entonces que la violencia de género hacia la mujer es un fenómeno social, económico, cultural y político que ha sido reconocido por los Gobiernos del mundo y llevado a la agenda internacional a partir de la declaración de los diversos Instrumentos Internacionales que han sido ratificados por el Estado Mexicano.

La violencia hacia las mujeres es definida a nivel de la legislación nacional como cualquier acción u omisión, basada en su género, que les cause daño o sufrimiento psicológico, físico, patrimonial, económico, sexual o la muerte tanto en el ámbito privado como en el público.<sup>10</sup> Ésta no se puede concebir como un hecho monolítico y aislado, sino como resultado de una serie de códigos constituidos a través de la historia, de prácticas sociales, del lenguaje, de los símbolos<sup>11</sup>, de las creencias, y de prácticas institucionales que derivan en el menoscabo hacia lo femenino.

A lo largo de los últimos treinta años, las ciencias sociales han tratado de responder a una serie de interrogantes sobre las causas de este fenómeno. En el transcurso de la evolución de las teorías sobre la violencia se han enriquecido los supuestos sobre la determinación de factores sociales en los individuos como la clase social, las adicciones y en general como parte

---

<sup>10</sup> Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia. Art. 5.Fracc. IV.

<sup>11</sup> Lo simbólico refiere al vasto conjunto de procesos sociales de significación y comunicación que comprende: los códigos sociales, la producción de sentido y la interpretación o el reconocimiento social de los mismos.

inherente del carácter masculino a una visión de interpretación multifactorial de los elementos antes mencionados.

Actualmente, no es posible hablar de un análisis profundo sobre la violencia hacia las mujeres sin tomar en cuenta la perspectiva de género,<sup>12</sup> la cual permite focalizar la violencia de género como mecanismo de opresión hacia las mujeres reafirmado y reproducido a partir de todas las estructuras de la vida social como la cultura, el poder, las instituciones, la economía, la política y los derechos no diferenciados.

Para el abordaje del tema de la violencia hacia las mujeres desde el Gobierno Municipal, de una manera precisa y eficaz, es necesario interpretar y aprehender desde otra visión, la constitución social de la mujer como sujeto. Esto, a partir de una política pública vanguardista, fundamentada en una hermenéutica del sujeto diferenciado de derecho. En razón de ello, resulta ineludible comprender la condición de la mujer como 'desigual', para que en lo subsecuente se creen condiciones que acorten la brecha de desarrollo generada a través de siglos de discriminación hacia las mujeres.

Por todo lo anterior, y para efectos del presente Programa Municipal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres se entiende por:

### **Opresión:**

“La opresión de la mujer se define por el conjunto articulado de características enmarcadas en la situación de subordinación, dependencia vital, y discriminación de la mujeres en sus relaciones con lo hombres, en el conjunto de la sociedad y en el Estado. [...] La opresión de las mujeres se manifiesta y se realiza en la discriminación de que son objeto. Consiste en formas de repudio social y cultural, de desprecio y maltratos a los cuales están sometidas las mujeres por estar subordinadas, por ser dependientes, por ser consideradas inferiores y por encarnar simbólicamente la inferioridad y lo proscrito”<sup>13</sup>

### **Violencia de Género:**

---

<sup>12</sup> La perspectiva de género es una visión científica que permite analizar y responder cuestionamientos sobre las diferencias entre mujeres y hombres, tomando como base la culturalización de la diferencia sexual.

<sup>13</sup> Lagarde y de los Ríos, Marcela. Los Cautiverios de las Mujeres: madresposas, monjas, putas, presas y locas. Tercera edición. UNAM. 2003.

Por otra parte, la violencia de género se define por ser “un hecho político”<sup>14</sup> que sintetiza en acto, la cosificación de la mujer y la realización extrema de la condición masculina patriarcal”<sup>15</sup>.

Según el marco legal vigente, la violencia de género hacia las mujeres se clasifica en cinco vertientes: violencia física, violencia psicológica, la violencia sexual, violencia económica y violencia patrimonial.

Se presenta predominantemente en ámbitos como el doméstico, el laboral y el docente, el social y el de las instituciones; y se expresa bajo formas como la violencia doméstica, el embarazo y su interrupción obligados, la selección prenatal del sexo, la selección nutricional en el núcleo familiar en perjuicio de las niñas, la asignación de actividades de servicio doméstico en beneficio de los miembros masculinos del núcleo familiar, la prohibición para iniciar o continuar con actividades escolares laborales y sociales, la imposición vocacional en el ámbito escolar, favorecer el estado de riesgo que induzca al suicidio, la heterosexualidad obligatoria, la inseminación artificial no consentida, los tocamientos libidinosos, la trata de mujeres, la esterilización provocada, la insensibilidad al dolor o las enfermedades femeninas por parte de los sistemas médicos, la negligencia en la procuración e impartición de justicia en delitos contra la libertad y el normal desarrollo psicosexual, violencia doméstica y delitos violentos de odio contra las mujeres, la inclusión de las mujeres en programas dirigidos a sectores vulnerables, la imagen estereotipada de la mujer que presentan los medios de comunicación, la invisibilización de la participación de las mujeres en la construcción de nuestra sociedad y todas aquellas que de alguna forma denigren la dignidad de la mujer.<sup>16</sup>

Así, la opresión y la violencia de género van de la mano como un mecanismo articulado de anulación de la mujer, a través de la cual se le depone como humano, de tal forma que las mujeres existen civilmente en función de su identidad filial, ya sea la de hija, hermana, madre o esposa; perpetuado así, su subordinación hacia la figura androcentrica materializada en la pareja, la familia, la sociedad y las instituciones, de tal forma que las mujeres viven en un mundo de condiciones adversas para su desarrollo y autonomía.

La discriminación y la opresión hacia la mujer tienen una de sus raíces profundas en el cuestionamiento ontológico sobre su posición y función social simbolizada a partir de su capacidad de gestar. Es decir, a partir de la culturalización de la capacidad biológica de la procreación, las mujeres han

---

<sup>14</sup> Por hecho político se entiende la posición jerárquica de lo femenino frente a lo masculino en todos los ámbitos de la vida social, en función de la cual las mujeres detentan una condición de desventaja y atraso en relación a la de los hombres.

<sup>15</sup> Óp. Cit,

<sup>16</sup> Artículo 3º de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Aguascalientes.

sido cooptadas en el estereotipo y rol social de la maternidad que niega su individuación y autodeterminación. De igual forma, las características biológicas masculinas, como la fuerza física, han determinado en oposición, el estereotipo de los hombres como proveedores; en suma lo que denominamos roles tradicionales de género.

Esta concepción dicotómica entre la función social de la mujer y del hombre ha conducido a una idea de complementación mutua, que de fondo resulta en la politización del sujeto. De esta manera, *el poder* cobra relevancia en las relaciones intergeneracionales, hablese de éstas a nivel personal, social, cultural e institucional. El poder se expresa a través de diversas formas como la violencia. En ese sentido, la violencia de género, objeto de este documento, se define por existir como un mecanismo de dominación de la mujer a causa de su género es decir, de los signos que la representan, de su espacio vital, de su representación política como sujeto y en las instituciones.

La violencia de género hacia las mujeres se cimienta en varios ámbitos de la vida pública y privada, en el imaginario social y en las prácticas cotidianas que objetivan a las y los individuos, en la cultura, en el lenguaje, en los medios de comunicación, en los símbolos legitimados a través de la historia, en las creencias y los mitos y en las políticas públicas. Es por ello que se insiste en que la violencia de género es un asunto de determinaciones multifactoriales que comienza su pedagogía en la familia, se reafirma en la sociedad y se legitima desde las instituciones.

### **Cultura:**

La cultura se entiende básicamente como pautas de significados o, con mayor precisión, como un repertorio de pautas de significados históricamente transmitidos y encarnados en formas simbólicas, en virtud de las cuales los individuos se comunican entre sí y comparten sus experiencias, concepciones y creencias<sup>17</sup>.

Estas pautas y significados determinan la identidad individual y colectiva a partir de la cual se generan y significan las representaciones, en este caso, de lo masculino y lo femenino en un determinado contexto. La cultura permea la vida cotidiana de mujeres y hombres, en ella se inscriben códigos sociales de conducta y parámetros de existencia y consistencia de los elementos que componen el universo social.

---

<sup>17</sup> Geertz, Cleeford citado en Reguillo, Rossana & Fuentes Navarro, Raúl. Pensar las ciencias sociales hoy. Reflexiones desde la cultura. ITESO, México. 1999.

La cultura también es depositaria del tiempo, de las pautas de comunicación, tanto simbólica como hablada, de las creencias que en este caso son parte sustancial de los roles tradicionales de género. La cultura entonces, es la síntesis de la herencia histórica, de los signos y lo simbólico, de prácticas sociales, del imaginario social en torno a su realidad.

En nuestra cultura, la violencia hacia la mujer es un sofisticado entramado de discursos, de prácticas y de creencias, en su mayoría dicotómicas. Esto es, mujer deidad- mujer debilidad; mujer virtud- mujer objeto sexual; mujer madre- mujer propiedad de. No obstante, las prácticas sociales que objetivan a las mujeres en nuestro entorno son adversas a la autonomía y la autodeterminación por lo cual se ha gestado una cultura opresora y denostadora de lo femenino: Una legitimación cotidiana de la violencia.

La violencia de género en la cultura es la legitimación de la interacción intergenérica a partir de la dominación en función del sexo. De la jerarquización del hombre sobre la mujer, la cual antepone como razón, la fuerza y la dominación. La violencia en nuestra sociedad es parte de un discurso social, de una reafirmación constante del dominante y el oprimido. Constantemente se define el espacio vital de cada género: el espacio público y el privado a partir de los cuales se definen los horizontes de cada uno.

### **Familia:**

La familia se define como un grupo social que existe como tal en la representación de sus miembros, el cual es organizado en función de la reproducción (biológica y social) por la manipulación, de un lado, de los principios formales de la alianza, la descendencia y la consanguinidad y, de otro, de las prácticas sustantivas de la división sexual del trabajo.<sup>18</sup>

La familia se concibe como una institución social de intercambios de bienes afectivos y económicos, en la cual se circunscriben códigos sociales y culturales que devienen en la composición primaria del sujeto. En ese sentido, la institución familiar se convierte en el espacio donde se lleva a la práctica lo aprendido en torno al rol de género de mujeres y hombres, fundamentados en la diferencia sexual.

Según Helene Lopata “un rol social es un conjunto de relaciones funcionalmente interdependientes y diseñadas culturalmente que explican deberes y derechos personales entre una persona social y un círculo social. En ese sentido, dice la autora: parecería que el ser mujer no es un rol social, sino

---

<sup>18</sup> Burin, Mabel & Meler, Irene. Género y Familia. Poder, amor y sexualidad en la construcción de la subjetividad. Ed. Paidós. Argentina. 2006.

una identidad invasora y un conjunto de sentimientos sobre una misma que conducen a que se elijan los roles sociales, o que otros los asignen, y a que las mujeres desempeñen roles comunes de forma distinta que los hombres”<sup>19</sup>

La familia se constituye entonces como un espacio en donde se aprende la forma en que se ejerce el poder entre los géneros, la política que ello implica como las formas de opresión y violencia, la socialización de los afectos y en general el valor que se atribuye a las representaciones objetivas y subjetivas de lo masculino y lo femenino como la madre, el padre, la mujer, el hombre, el sexo, la virtud, la virilidad, las muñecas, los carros, el dominio y la subordinación.

Todo ello unido al factor de la domesticidad, es decir, del repliegue de las mujeres al espacio doméstico, hecho que creó una idea sobre la privacidad y los privilegios masculinos sobre los femeninos.

Esto, en un ambiente velado por los afectos, a partir de los cuales se aprehenden las formas de violencia de género. Así, “[...] El amor materno creó un nido sentimental dentro del cual se ocultaría la familia moderna y apartó a muchas mujeres de su compromiso con la vida comunitaria. Más allá de eso, la domesticidad apartó a la familia en su totalidad de la interacción tradicional con el mundo que la rodeaba”<sup>20</sup>.

De esta manera, lo que Lopata denomina como ‘identidad invasora’ de las mujeres, se consagra a partir de una serie de mecanismos a través de los cuales las mujeres reafirman cotidianamente su pertenencia al ámbito doméstico y a su vez el lugar que ocupa en la jerarquía de poder intergeneracional. Así, la violencia de género se configura pues, a partir de una serie de derechos morales del hombre sobre la mujer, legitimados en función de la organización social de la familia y subsecuentemente de la sociedad.

### **Cuerpo:**

El sentido sociológico que adquiere el control sobre el cuerpo cobra una importancia especial, pues es a partir de las prácticas de éste que se establece un orden, y una jerarquía social en un determinado espacio o contexto. El cuerpo de las mujeres se ha constituido a lo largo de la historia como un territorio de conyugalidad, maternidad y sexualidad regidos por una dicotomización que les mitifica y les cosifica en el imaginario social, expropiándole así la capacidad de individuación a partir del desempeño de

---

<sup>19</sup> Lopata Helene & Thorne Barrie en Navarro Marysa & Stimpson Catherine. Sexualidad, género y roles sexuales. FCE. Argentina. 1999.

<sup>20</sup> Shorter, Edward citado en Burin, Mabel & Meler, Irene. Género y Familia. Poder, amor y sexualidad en la construcción de la subjetividad. Ed. Paidós. Argentina. 2006.

trabajos y actividades que produzcan para las mujeres una economía de bienes materiales y no simbólicos inherentes al rol tradicional de la mujer, que le permitan encarnar otra identidad distinta a la domesticidad y que le provea una representación social y política basada en la autodeterminación.

Tal como lo afirma Foucault<sup>21</sup> “el cuerpo humano entra en un mecanismo de poder que lo explora, lo desarticula y lo recompone”. Se insiste pues, en que la determinación de las funciones sociales a partir de la capacidad biológica de la gestación de las mujeres, ha provocado una dinámica de poder entre los géneros que relega a la mujer al espacio doméstico y la simboliza como propiedad privada, de manera que el cuerpo, su espacio y energías vitales se consignan a la reproducción de un sistema de afectos que fundamentan la función social de cada actor. Así, se genera una economía del cuerpo en razón de la cual se reafirma y reproduce la función social de las mujeres. En nuestro contexto, esto se traduce en la relegación de la mujer, a partir del cual la mujer se imbrica en un rol que comprende la gestación y el cuidado de las y los hijos, el cuidado del hogar, la atención al cónyuge, el ejercicio de la sexualidad con la impronta del sentido de propiedad de uno sobre la otra, determinado por un marco de cualidades ideales como la belleza, la bondad, el servicio a los demás, la incondicionalidad, etc.

### **El Estado y las instituciones:**

Desde la concepción teórico-práctica de los derechos y garantías constitucionales, se admite que el principio de igualdad implica que ciudadanas y ciudadanos tienen derecho al pleno goce y ejercicio de sus garantías y que son iguales ante la ley. No obstante, resulta necesario invocar este principio de igualdad para aplicarlo en función del género. Como lo apunta María José Añón<sup>22</sup>, este principio más allá de ser declarativo en las constituciones ha tomado un carácter regulativo<sup>23</sup> por parte de las instituciones, de tal forma que resulta preciso atribuirle más elementos como lo es el género.

Según la autora, “esto supone no sólo que el sistema jurídico tiene que contemplar todas las garantías precisas para realizar estos derechos sino también las medidas de diferenciación y equiparación necesarias para la efectividad de todos los derechos fundamentales”. Así, el Estado tiene un papel preponderante en el alcance de la igualdad de género para las mujeres.

---

<sup>21</sup> Foucault, Michel. Vigilar y Castigar. Ed. Siglo XXI. Trigésimo cuarta edición. México. 2005.

<sup>22</sup> Añón, María José. Igualdad, diferencias y desigualdades. Ed. Fontamara. Biblioteca de ética, filosofía del derecho y política. México. 2001.

<sup>23</sup> La autora señala la necesidad de definir con mayor claridad los principios que integran la Igualdad por parte del Estado ya que resulta ambiguo sostener la Igualdad de Derechos, e igualdad en los derechos como una suerte de meta-derecho.

Este es quien marcará la pauta de la legitimación de los derechos en función de la condición de género.

### **Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Aguascalientes:**

Instrumento jurídico que tiene por objeto establecer la coordinación entre el Estado y los Municipios para erradicar desde su condición estructural, funcional y personal, la violencia que como resultado de la manifestación de las relaciones de poder desiguales entre los hombres y las mujeres, conduce a la dominación y discriminación de éstas, impidiéndoles el desarrollo de sus capacidades humanas<sup>24</sup>.

Sus disposiciones son de orden público, interés social y observancia general en el Estado de Aguascalientes. Compete su aplicación al Gobernador del Estado, Secretario General de Gobierno y Presidentes Municipales.

### **Sistema Estatal para la Erradicación de la Violencia de Género:**

Conjunto de esfuerzos, instrumentos, políticas, servicios y acciones **interinstitucionales** para la erradicación de la violencia de género contra las mujeres<sup>25</sup>. El Sistema Estatal para la Erradicación de la Violencia de Género se integra por:

- Un Consejo Estatal para la Erradicación de la Violencia de Género.
- Once Consejos Municipales para la Erradicación de la Violencia de Género.
- Un Programa Estatal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia de Género.
- Once Programas Municipales para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia de Género.

### **Consejo Estatal para la Erradicación de la Violencia de Género:**

El Consejo Estatal para la Erradicación de la Violencia de Género contra las Mujeres es la instancia normativa y de evaluación de las políticas públicas en la materia, coordinado por el Instituto Aguascalentense de las Mujeres (IAM) que da cuenta de las observaciones realizadas por organismos internacionales al Estado Mexicano y otorga cumplimiento a la normativa nacional y local y se

---

<sup>24</sup> Artículo 1º de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Aguascalientes.

<sup>25</sup> *Ibid.* Artículo 31.



constituye como un organismo colegiado y plural que determinará las estrategias y acciones necesarias para garantizar la tutela del derecho de las mujeres a una vida libre de violencia<sup>26</sup>.

El día 7 de marzo de 2008, en el Palacio de Gobierno de la ciudad capital de Aguascalientes, en el marco de la conmemoración del Día Internacional de la Mujer, fue instalado formalmente el Consejo Estatal para la Erradicación de la Violencia de Género contra las Mujeres por conducto del C. Ing. Luis Armando Reynoso Femat, Gobernador Constitucional del Estado de Aguascalientes y ante la presencia del Lic. Juan Ángel José Pérez Talamantes, Secretario General de Gobierno y Presidente Ejecutivo del Consejo y la Lic. Elsa Carolina Guzmán Martínez, Directora General del Instituto Aguascalentense de las Mujeres en su calidad de Coordinadora General del Consejo.

El Consejo Estatal para la Erradicación de la Violencia de Género está integrado por:

- Gobernador del Estado.
- Secretaría General de Gobierno.
- Secretaría de Desarrollo Social.
- Secretaría de Finanzas.
- Secretaría de Desarrollo Económico.
- Secretaría de Planeación y Desarrollo Regional.
- Secretaría de Seguridad Pública.
- Procuraduría General de Justicia del Estado.
- Instituto de Salud del Estado.
- Instituto de Educación del Estado.
- Instituto Aguascalentense de las Mujeres.
- Sistema Estatal para el Desarrollo Integral de la Familia.
- Comisión Estatal de Derechos Humanos.
- Fundación Mujer Contemporánea A.C.
- Asociación de Lucha contra el Cáncer de Aguascalientes A.C.
- BIFAM A.C.
- Universidad Panamericana Campus Bonaterra.
- Coordinación Estatal de Información del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática.

### **Programa Estatal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres:**

---

<sup>26</sup> Ibid. Artículo 35.

Es el instrumento que contiene las acciones que, en forma planeada y coordinada, deberán realizar las dependencias y entidades de la administración pública del Estado, en el corto, mediano y largo plazo<sup>27</sup>. El Programa guardará congruencia con los instrumentos internacionales en materia de protección de los derechos de las mujeres y disposiciones legales federales en la materia, y con las establecidas en la ley de la materia, además de que contendrá, entre otros, los siguientes puntos<sup>28</sup>:

- I. El diagnóstico de la situación actual de la violencia de género contra las mujeres en el Estado;
- II. Los objetivos específicos a alcanzar;
- III. Las estrategias a seguir para el logro de esos objetivos;
- IV. Los subprogramas específicos, así como las acciones o metas operativas correspondientes, incluyendo aquellas que sean objeto de coordinación con instituciones públicas o privadas; y
- V. Las unidades administrativas responsables de su ejecución.

### **Consejos Municipales para la Erradicación de la Violencia de Género contra las Mujeres:**

Para asegurar el óptimo funcionamiento del Sistema Estatal para la Erradicación de la Violencia de Género contra las Mujeres, y de conformidad con las bases establecidas para la creación del Consejo Estatal, cada municipio de la entidad deberá constituir su respectivo Consejo Municipal para la Erradicación de la Violencia de Género contra las Mujeres<sup>29</sup>.

El Consejo Municipal para la Erradicación de la Violencia de Género contra las Mujeres es la instancia normativa y de evaluación de las políticas públicas coordinada por la Instancia Municipal de la Mujer que se constituye como un organismo colegiado y plural que determinará las estrategias y acciones necesarias para garantizar la tutela del derecho de las mujeres a vivir libres de violencia en concordancia con los lineamientos que establezca el Programa Estatal en la materia y las directrices emanadas del Consejo Estatal de conformidad con el Artículo 31 de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Aguascalientes.

Al mes de octubre de 2009, se han instalado la totalidad de los Consejos Municipales:

---

<sup>27</sup> Artículo 46 de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Aguascalientes.

<sup>28</sup> *Ibid.* Artículo 47.

<sup>29</sup> Artículo 51 del Reglamento de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Aguascalientes.

- Aguascalientes
- Asientos
- Calvillo
- Cosío
- El Llano
- Jesús María
- Pabellón de Arteaga
- Rincón de Romos
- San Francisco de los Romo
- San José de Gracia
- Tepezalá

**Áreas prioritarias para el trabajo de los Consejos Municipales para la Erradicación de la Violencia de Género contra las Mujeres.**

- Elaboración del Programa Municipal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres.
- La prevención de la violencia de género contra las mujeres y la atención especializada de sus víctimas.
- La capacitación del personal encargado de la prevención y atención a la violencia.
- La reeducación de las personas que ejercen violencia.
- La institucionalización de la perspectiva de género en la administración pública municipal.
- El suministro, intercambio y sistematización de todo tipo de información en la materia.

**Programa Municipal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres:**

Es el instrumento que contiene las acciones que, en forma planeada y coordinada, deberán realizar las dependencias y entidades de la administración pública Municipal, en el corto, mediano y largo plazo. Dicho Programa tendrá el carácter de prioritario y su ejecución se ajustará a la disponibilidad presupuestaria anual, así como a las disposiciones y lineamientos que sobre el particular dicte el Consejo.

## **CAPÍTULO V**

### **MARCO METODOLGICO**

Conforme a lo previsto en los artículos 46, 47 y 48 de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Aguascalientes, el Programa Municipal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia de Género para el Municipio de El Llano, se conforma de los siguientes capítulos:

- Presentación
- Introducción
- Exposición de Motivos
- Objetivos
- Marco Normativo Internacional, Nacional y Local
- Marco Conceptual
- Marco Metodológico
- Diagnóstico
- Desafíos
- Acciones a emprender para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres
- Bibliografía

#### **Objetivo General:**

- Instaurar las bases para la planeación de lineamientos, directrices y acciones que deberán realizar las dependencias y entidades de la administración pública municipal en el corto, mediano y largo plazo para la prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia de género contra las mujeres bajo los principios de igualdad y no discriminación.

#### **Objetivos Específicos:**

- Impulsar y fomentar el conocimiento, respeto y observancia de los derechos humanos de las mujeres.
- Promover el cambio de modelos socioculturales de conducta entre mujeres y hombres con la finalidad de erradicar concepciones estereotipadas que favorecen la reproducción de esquemas de violencia contra las mujeres.
- Educar y capacitar de manera permanente en materia de derechos humanos de las mujeres a funcionarios encargados de la procuración y administración de justicia. La finalidad es dotarles de las herramientas teóricas y metodológicas

necesarias para la incorporación de la perspectiva de género en el ejercicio de sus funciones.

- Promover servicios especializados y gratuitos para la atención y protección de las víctimas de violencia por conducto de instituciones públicas y privadas.
- Diseñar programas integrales que favorezcan la incorporación de las víctimas de violencia a la participación plena en todos los ámbitos de la vida.
- Establecer mecanismos de vigilancia en los medios de comunicación con la finalidad de tutelar el respeto a la dignidad de las mujeres y en ese sentido, eliminar los estereotipos vigentes.
- Promover y fortalecer la vinculación interinstitucional con las dependencias e instituciones especializadas en materia de género, atención de violencia, educación e investigación, con el objeto de plantear acciones y mecanismos para contribuir a la prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia de género.

### **Proceso de elaboración del Programa Municipal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres:**

El proceso para la integración del Programa Municipal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres, se inició con la convocatoria a las direcciones, dependencias e instituciones sujetos previstos en la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Aguascalientes por conducto de la Secretaría del H. Ayuntamiento de El Llano:

Las dependencias participantes se agruparon en comisiones de trabajo para generar los modelos de: prevención, atención, sanción y erradicación de conformidad con lo establecido en el artículo 17 de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Aguascalientes.

El número de sesiones de trabajo con los Ayuntamientos fue variable en función del avance logrado y de la disponibilidad de tiempo por parte de las funcionarias y funcionarios públicos municipales.

En el Municipio de El Llano, se realizó dos sesiones de trabajo cuya duración fue de aproximadamente 4 horas cada una; habiéndose definido previamente su naturaleza y objetivos en términos de lo dispuesto por la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Aguascalientes y su respectivo Reglamento.

El procedimiento para construir los modelos de prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia de género fue el siguiente:

#### ■ **Presentación Ejecutiva del Programa Estatal**

Al inicio de cada una de las sesiones se presentó el contenido del Programa Estatal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres; por el Área Jurídica del Instituto Aguascalentense de las Mujeres, haciendo énfasis en la Exposición de Motivos, en el Marco Normativo Internacional, Nacional y Local vigente y aplicable.

#### ■ **Diagnóstico sobre Nociones de Género**

Las funcionarias y los funcionarios públicos asistentes a las jornadas de trabajo, efectuaron el llenado de una cédula sobre nociones de género que tuvo como finalidad detectar las fortalezas y debilidades en la materia, así como identificar el nivel de conocimientos sobre la magnitud y tipos de violencia prevalecientes en el municipio.

#### ■ **Retroalimentación sobre Nociones de Género**

A partir de los resultados de las cédulas se efectuó la retroalimentación sobre nociones de género, construcción de la identidad de género, origen de la violencia, causas, consecuencias, costos y magnitud de la violencia de género.

#### ■ **Diagnóstico Municipal**

Acto seguido se hizo referencia a los datos estadísticos estatales y municipales contenidos en el diagnóstico de cada Ayuntamiento, con la finalidad de resaltar la situación que priva en función de su cultura, características poblacionales, ubicación geográfica, recursos y afiliación política, factores que inciden de manera directa en la ejecución de políticas públicas vigentes que contribuyen o desalientan la prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia de género.

#### ■ **Metodología**

Metodología de trabajo para la generación de acciones a instrumentar por las dependencias e instituciones de la Administración Pública Municipal.

- Explicación del objetivo general de cada uno de los modelos.
- Explicación de las líneas estratégicas de cada uno de los modelos.

- Explicación de los formatos diseñados para registrar las acciones comprometidas en cada uno de los modelos. Los formatos contenían un catálogo de acciones a seleccionar con la opción de sugerir otras no previstas en el mismo. La finalidad fue agilizar el trabajo y orientar las acciones para que sean coincidentes con las previstas en el Programa Estatal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres, toda vez que los objetivos y líneas estratégicas siguen la misma línea de trabajo.

#### ■ Integración de acciones, metas, unidad de medida e indicadores.

Integración de acciones en formatos oficiales. La información contenida en los formatos permitió integrar un documento que contiene acciones, metas, unidad de medida e indicadores, por cada una de las dependencias, instituciones o entidades participantes.

- Las acciones a realizar permitirán dar cumplimiento al modelo en que se encuentran: prevenir, atender, sancionar y erradicar.
- Las metas son la cuantificación del objetivo que se pretende alcanzar.
- Los indicadores refieren a las magnitudes a emplear para medir o comparar.

#### ■ Instituciones participantes en el proceso de elaboración del Programa Municipal:

El Llano				
Direcciones o Dependencias	Prevención	Atención	Sanción	Erradicación
Instancia Municipal de las Mujeres	✓	✓	✓	✓
Dirección de Desarrollo Rural	✓	-	-	-
Dirección de Finanzas	✓	-	-	-
Dirección de Seguridad Pública	✓	✓	✓	✓
Desarrollo Integral de la Familia	✓	✓	✓	-
Secretaría del Ayuntamiento, Regidores y Síndicos	✓	-	-	✓
Dirección de Desarrollo Social	-	✓	-	-

## **CAPÍTULO VI DIAGNÓSTICO**

La discriminación y la violación de los derechos humanos han sido el detonante histórico que ha venido perpetuando la violencia hacia las mujeres, tiene como consecuencias que las mujeres no puedan alcanzar su pleno desarrollo personal, les limita su capacidad de autonomía y obstaculiza su avance. Las causas de la violencia contra las mujeres están en la desigualdad de las relaciones de poder entre el hombre y la mujer, en la discriminación generalizada hacia las mujeres tanto en el ámbito público como privado, derivado de una sociedad patriarcal que se refleja en sus normas culturales discriminatorias que permite al hombre mantener su control sobre la capacidad de acción y de desarrollo de las mujeres.

Una forma de identificar, la dimensión de la problemática de la violencia en contra de las mujeres y las brechas que existen entre mujeres y hombres que invisibilizan el atraso social de las mujeres, es la generación y análisis de datos estadísticos oficiales con perspectiva de género, lo que constituye un valor agregado a las actuales metodologías institucionales basado en el análisis científico de la desigualdad. Esto se convierte en un esfuerzo por integrar la perspectiva de género como una herramienta que permite la interpretación para el avance y desarrollo entre los géneros, ya que no se reconoce que la participación de la mujer en todos los ámbitos tiene beneficios que pueden verse retribuidos en sus familias, en sus ingresos y en la sociedad. Esto puede solo lograrse promoviendo la igualdad de oportunidades y de trato así como con la eliminación de la discriminación, el empoderamiento de la mujer, el ejercicio de los derechos humanos de las mujeres para alcanzar su plena ciudadanía como sujetos sociales.

La violencia en contra de las mujeres es responsabilidad del Estado y de los Municipios, para el caso del estado de Aguascalientes y de acuerdo a la Ley Municipal de la Entidad, la violencia la deben prevenir y atender en todos sus tipos lo que se puede lograr a través de la visibilización de la problemática y de la asignación de recursos para llevar a cabo acciones que permitan su erradicación.

Por tal motivo en este apartado se presentan estadísticas obtenidas de instituciones del estado y del municipio competentes en el tema, información internacional generada por la Organización de las Naciones Unidas (ONU), de la Encuesta Nacional Sobre la Dinámica De Las Relaciones en los Hogares para el Estado de Aguascalientes (ENDIREH) 2006; del Censo de Población y Vivienda 2005; mismas que permiten conocer la problemática social de las mujeres en el Municipio de El Llano. Para su análisis que se realiza desde la



perspectiva de género se toma como base conceptual el Modelo Ecológico clasificado en tres rubros: macrosistema, exosistema y microsistema. Este modelo permite conocer aspectos de la cultura, de las instituciones y aproximarnos al aspecto de comportamiento del individuo, este último abordado para interpretar la violencia en contra de las mujeres y poder entender el fenómeno.

Es importante señalar cuál es el panorama de la violencia de género hacia las mujeres a nivel estatal en Aguascalientes, lo cual se puede describir a partir de los datos de la ENDIREH, en los ámbitos de la pareja y familiar, también en el laboral, el escolar y el comunitario; y que por desgracia el estado observa valores por arriba del promedio nacional. También se puede observar de manera específica que el Estado ocupa el quinto lugar a nivel nacional en incidencias de violencia hacia las mujeres evidenciando que en nuestra entidad esta problemática es aguda con un alto grado de machismo y misoginia. Ello implica por una parte, el potencial peligro de la integridad física y psicológica de las mujeres y por otro, la necesidad urgente de instrumentar programas y políticas públicas que no sólo combatan efectivamente la violencia de género en cualquiera de sus expresiones, sino que potencien el desarrollo humano de la población femenina. De esta forma, es preciso entender el problema de la violencia hacia las mujeres como un fenómeno que requiere acciones paralelas de distinta índole.

Es necesario diferenciar claramente los tipos de violencia ya que más que un ejercicio taxonómico, esto nos refiere al tipo de proceso social, cultural y psíquico tanto de la mujer maltratada como de su agresor. En Aguascalientes los principales tipos de violencia hacia las mujeres en orden de incidencia son la psicológica con el 39.8%, seguida de la económica con un 25.7%, la física reporta el 17.8% y, por último la sexual con un 9.8%. Sociológicamente estos datos nos remiten a una dominación de la mujer basada predominantemente en el control de tipo moral, simbólica, material y con un menor énfasis en la coerción física. Es importante mencionar que la problemática se da en forma similar tanto en el área urbana como en la rural.<sup>30</sup>

La ENDIREH también arrojó datos sobre violencia de acuerdo al ámbito escolar y laboral, en ambos se encuentran presentes la discriminación, hostigamiento, acoso y abuso sexual, es decir, el 17.5% de las mujeres de Aguascalientes, reportaron incidentes de violencia en el ámbito escolar; en el ámbito laboral el 29.9% de las mujeres ocupadas reportaron que al menos en una ocasión fueron sujetas de estas acciones. Lo que permite valorar que las

---

<sup>30</sup> Datos tomados del Programa Estatal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres.

mujeres se han incorporado al ámbito escolar y laboral bajo las condiciones que se dan desde el ámbito familiar de marginación, discriminación, subordinación y violencia. Lo que impide que las mujeres tengan mejores oportunidades y su desarrollo sea más lento. En cuanto a la violencia comunitaria el 44% de mujeres dijo haber padecido esta forma de agresión. Ya que desde el imaginario social a las mujeres se les ha visto como objetos sexuales, por lo que esta situación se toma como una situación natural.

Atendiendo la metodología establecida en lo referente al macrosistema, en donde se presentan las estadísticas más relevantes que permiten realizar una explicación de cómo la cultura ha generado brechas que impiden el avance y desarrollo de las mujeres, se encontró que al introducir la perspectiva de género en el análisis estadístico de la distribución de la población y de acuerdo con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA2004a), existe una determinada relación entre población y desarrollo, en su volumen y crecimiento, en la fecundidad, mortalidad, educación, en la salud, migración, participación política, la participación económica y el Índice de Desarrollo Humano.

En lo que respecta a la estructura de la población del género femenino resaltan tres aspectos importantes:

1. La existencia de un menor número de mujeres porcentualmente hablando respecto al promedio estatal (1.6 puntos porcentuales menos).
2. Presentar una base mayor que la estructura estatal (prácticamente 2.6 puntos porcentuales más), lo que implicará atender necesidades propias de estos grupos de edad (0 – 19 años), como son educación, salud y nuevos empleos a estas mujeres.
3. Contar con menor proporción de población económicamente activa que el promedio estatal, lo que aumenta el grado de dependencia económica de las familias del municipio.

Desde la década de los años setenta nuestro país entró en un proceso sostenido de disminución de la fecundidad; sin embargo, el impacto no ha sido generalizado, existiendo diferencias en el ámbito rural y urbano, tal es el caso de nuestro estado, donde si bien los once municipios redujeron el promedio de hijos por mujer entre 2000 y 2005; el municipio de Aguascalientes es quien registra un promedio de hijos por mujer de 2.4, mientras que en el extremo se encuentran Tepezalá y San José de Gracia con 3.2 hijos nacidos vivos, siendo la diferencia prácticamente de un hijo. Pabellón de Arteaga registra 2.8 hijos nacidos vivos por mujer, en tanto que en el estado es de 2.6 hijos nacidos vivos por mujer.

Con respecto a la mortalidad se tiene que de acuerdo con el INEGI, ésta es mayor en los hombres que en las mujeres prácticamente en todos los grupos

de edad, lo cual es un indicador de brechas existentes debido a factores endógenos y exógenos, siendo éstos últimos susceptibles de ser modificados a través de la prevención mediante los avances de la ciencia médica, así como con el acceso a los mínimos de bienestar de salud, educación, empleo y alimentación, lo cual implica la implementación de políticas públicas con perspectiva de género.

La migración de acuerdo con el COESPO (2009), Aguascalientes ha participado tradicionalmente en el fenómeno migratorio hacia los Estados Unidos, en prácticamente todos los municipios aunque con diferente intensidad. Es así que Calvillo ocupa el lugar número 40 dentro del total nacional por su muy alto grado de intensidad migratoria. Del resto, siete municipios tienen un grado alto (Asientos, Pabellón de Arteaga, Rincón de Romos, San José de Gracia, Tepezalá, El Llano y San Francisco de los Romo), con grado medio se encuentran Cosío y Jesús María, y con grado bajo se encuentra únicamente el municipio de Aguascalientes.

El movimiento migratorio entre México y los Estados Unidos está sufriendo cambios, está siendo más femenino, más urbano, con población de mayor escolaridad y también más riesgosa. A pesar de la feminización de la migración, todavía con frecuencia se tiende a tomar a los hombres como la norma, ignorando las necesidades, aspiraciones y capacidad para actuar de manera independiente de las mujeres. Las políticas y las disposiciones normalmente no consideran los papeles y las relaciones entre hombres y mujeres.

El tema de migración y género requiere una aplicación de políticas públicas, en planes y programas diseñados y encaminados a combatir los efectos de la discriminación en la contratación, promoción, reconocimiento, acceso a oportunidades y ejercicio de los derechos de las mujeres en todos los ámbitos y aspectos de la vida.

Se consideran como las causas de la migración más reconocidas para los organismos internacionales, las que a continuación se enlistan: subempleo y salarios muy bajos, pobreza y marginación, tradición, reunificación de familias, catástrofes naturales, movimientos armados (guerrillas), empleos mal remunerados y condiciones de trabajo deplorables, empleos disponibles en otros países, falta de alternativas de vida, violencia familiar y desintegración familiar.

Se puede observar que la mujer termina siendo una de las personas más vulnerables. Son empleadas en condiciones menos favorables que las de los hombres; suelen ser presa más fácil del tránsito clandestino, víctimas de trata de personas, violaciones, acoso moral, prostitución y esclavitud encubierta, así como sufrir discriminación y trato diferencial, que no respeta sus derechos

humanos. Particular discriminación sufren las mujeres migrantes indígenas o ancianas, pues aparte de su realidad en términos de marginación, se agrega la del maltrato y la violencia. En muchos casos estas situaciones, dentro o fuera del país, sobreviven bajo la indiferencia de todos: instituciones, ciudadanos y autoridades. Para las esposas o parejas, de los hombres que emigran su situación se torna compleja toda vez que tienen que incorporarse a la actividad productiva en situaciones de desventaja por tener niveles bajos de escolaridad al tiempo que se encargan de los quehaceres domésticos, con la doble jornada que ello implica, asumir el rol del padre ante sus hijos, además de vivir violencia laboral y violencia a distancia.

El índice de femineidad mide el número de mujeres por cada 100 hombres, el comportamiento de este índice en el caso del municipio de El Llano nos presenta datos en los que sólo en el grupo de edad de 65 a 69 años hay poco más de 150 mujeres por cada 100 hombres, en los grupos restantes hay menos mujeres por cada 100 hombres, presentando el índice más bajo en el grupo de edad de 100 años y más. La mayoría femenina en algunos grupos de edad es producto de la mortalidad masculina especialmente en niños menores de cuatro años y en población de 65 años y más, también se debe al predominio de varones en las corrientes de emigración internacional.

Es así que existe una relación directa entre edad, necesidades y gastos de salud, el hecho de que 8 de cada 10 mujeres y hombres en edad avanzada, reciban ingresos menores de \$ 3000 pesos al mes les hace vivir en condiciones precarias y con baja calidad de vida. De ahí la importancia de implementar políticas públicas con perspectiva de género en el ámbito de la salud y la protección financiera, que beneficien por igual a la población urbana y rural, con énfasis en localidades rurales ya que las mujeres están más desprotegidas por vivir en comunidades aisladas que no cuentan con servicios especializados de salud ni protección social, adicionalmente cuentan con redes de apoyo social muy limitados y su escaso o nulo nivel de escolaridad dificulta que reciban información importante para el cuidado de su salud.

Por otra parte, la ausencia de políticas sociales dirigidas a los cuidadores, origina que la mujer cuidadora experimente una reducción significativa de su capital económica a lo largo de su vida, es decir empobrece. Estas circunstancias las colocan en una situación de vulnerabilidad y dependencia económica con respecto a terceros durante el cuidado y posterior a él, por lo que las cuidadoras terminan como individuos no competitivos a nivel laboral.

El municipio de El Llano se ha incrementado durante al periodo 2000 – 2005, al pasar de una tasa de 1.68 a 1.96 siendo uno de los siete municipios que presentan dicha tendencia a nivel estatal.

Las características de crecimiento anterior posicionan al municipio como el quinto a nivel estatal por encima de municipios como Rincón de Romos y Asientos, que cuentan con mayor volumen de población, es importante analizar lo anterior debido a que se puede inferir que el municipio presenta características favorables frente a municipios como Calvillo que registran tasas de crecimiento negativas en el mismo periodo.

Con la finalidad de dimensionar los requerimientos de atención a la población en general y de la población femenina en particular, toda vez que de mantenerse las tendencias consideradas por el CONAPO, el municipio incorporará menos de 100 habitantes (49 mujeres) por año, lo que se debe constituir en una oportunidad para establecer políticas de equidad que garanticen el crecimiento y desarrollo de la población actual y futura del municipio en igualdad de oportunidades.

Según estas estimaciones, el municipio de El Llano pasará de 17,115 habitantes en el año 2005 a 19,467 habitantes en el año 2030. Indiscutiblemente, estas cifras deben obligar al replanteamiento de la política económica y de generación de empleos en los municipios con mayor tradición migratoria, pues si bien el beneficio de las remesas tiene un impacto positivo en la economía de las familias y de sus localidades, también tiene efectos negativos sobre la estructura de la población, así como la separación de padres e hijos, o de parejas, el desamparo económico cuando no envían remesas, la violencia psicológica y económica hacia las mujeres y la tradición heredada a los hijos, que les motiva a la deserción escolar con la ilusión de reunirse con los padres, por mencionar algunas.

De una población total de 17, 115 habitantes en el municipio el 71.90% de los habitantes corresponde a población rural en tanto que el 28.10% corresponde a la población urbana. Esta tendencia de ruralidad y dispersión poblacional no permite el acceso de la población de manera equitativa a la información, los servicios de salud, educación, acceso al empleo, a la recreación, a la cultura, al deporte, a la justicia y a la atención de violencia.

Dentro de esta desigualdad entre lo rural y urbano cabe resaltar que las mujeres por condiciones de género tienen menos oportunidades de acceso a los servicios, al poder de decisión entre miembros de la pareja y de autonomía, de decidir entre otros aspectos: cuántos hijos tener, cómo criar a los hijos, qué gastos cotidianos realizar, a qué familiares o amigos visitar, cuándo tener relaciones sexuales, salir sola, salir con los hijos, hacer gastos cotidianos, , trabajar, estudiar, usar anticonceptivos, participar en actividades comunitarias y/o políticas.

Sin embargo, es pertinente precisar que estas condiciones pueden modificarse mediante la implementación de políticas públicas transformadoras o

redistributivas de género, dado que toman en cuenta las necesidades de mujeres y hombres, así como las relaciones que propician una redistribución más equitativa y democrática de responsabilidades y recursos, al tiempo que fomentan el desarrollo de habilidades, de participación y gestión de proyectos de manera individual o comunitaria e impulsar procesos que favorezcan el empoderamiento y la participación en la toma de decisiones

El Llano al igual que la mayoría de los H. Ayuntamientos del estado, refleja la inequidad existente en la participación política al tener una baja proporción de mujeres en escaños parlamentarios. Es el único Ayuntamiento que cuenta con una síndica, además de contar con una regidora de mayoría relativa (25% del total) y no cuenta con regidoras de representación proporcional, mientras que a nivel estatal en el caso de las sindicaturas, vemos que por 11 hombres hay solo 1 mujer, en el caso de las regidoras y los regidores de representación proporcional por cada 31 hombres hay 11 mujeres, entre las regidoras y los regidores de mayoría relativa hay 34 hombres y 21 mujeres. Estos datos nos dan una relación de 69.7% de participación masculina y 30.3% de participación femenina.

El derecho político consta de tres elementos sustanciales que todos los seres humanos pueden ejercer: el derecho a votar y a ser elegida o elegido, el derecho de toda persona a participar en la dirección de los asuntos públicos y el derecho a tener acceso a la función pública.

En este segmento se incluye también el derecho de las mujeres a participar en organizaciones y movimientos sociales, y formas de participación como las tendientes a influir o incidir en la gestión del Estado o en las relaciones de poder entre los distintos grupos de la sociedad. Esta participación política de la mujer constituye un punto nodal en el concepto de ciudadanía.

De acuerdo con las observaciones emitidas por la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW) en la recomendación general No. 23 en todas las naciones, los factores más importantes que han impedido la capacidad de las mujeres para participar en la vida pública han sido los valores culturales y las creencias religiosas, la falta de servicios y el hecho de que los varones no han participado en la organización del hogar, ni en el cuidado y la crianza de las hijas e hijos.

En todos los Países, las tradiciones culturales y las creencias religiosas han cumplido un papel en el confinamiento de las mujeres a actividades del ámbito privado y las han excluido de la vida pública activa. La creación de estereotipos hasta en los medios de información limita la vida política de las mujeres a cuestiones como el medio ambiente, la infancia y la salud y las excluye de responsabilidades en materia de finanzas, control presupuestario y solución de conflictos.

La poca participación de las mujeres en las profesiones de donde proceden los políticos puede crear otro obstáculo. El ejercicio del poder por las mujeres en algunos países tal vez sea más un producto de la influencia que han ejercido sus padres, esposos o familiares varones que del éxito electoral por derecho propio.

De acuerdo con el documento “El progreso de las mujeres en el mundo 2008/2009” de UNIFEM (Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer) las barreras a las que se enfrentan las mujeres para acceder a la participación política se agrupan en “las cuatro C: Confianza, Cultura, Cuidado de los hijos y dinero en Caja.

Los problemas de confianza provienen en parte del ingreso relativamente tardío de la mujer en la política partidista y la consiguiente brevedad de su período de aprendizaje. El dinero en caja se refiere a la pequeña magnitud de las inversiones que efectúan los partidos políticos en las campañas de mujeres, tal como queda evidenciado en el COFIPE (Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales) en su artículo 78 fracción V en la que se estipula que para la capacitación, promoción y el desarrollo de liderazgo político de las mujeres, cada partido político deberá destinar anualmente, el 2% del financiamiento público ordinario para gastos de campaña.

Sin duda, los sistemas de cuotas (desde los voluntarios hasta los impuestos por las leyes), los códigos de conducta de partidos políticos y medios de comunicación y los controles en la financiación de las campañas han sido “relativamente” eficaces para nivelar las reglas del juego en lo que concierne a las mujeres candidatas.

El municipio de El Llano, incorpora tan sólo al 16% de las mujeres en el sector productivo registrando a 20 de cada 100 mujeres en edad productiva frente al 36.5 % registrado por el municipio de Aguascalientes que es el municipio que más mujeres incorpora a esta actividad y cercano a 17 de cada 100 mujeres.

Es en el sector terciario en el que más participan las mujeres del municipio con un 39.0%; sin embargo, se observa que es significativamente mayor la participación de los hombres con respecto a las mujeres en los tres sectores económicos.

Retomando los aspectos de calidad de los empleos donde se desempeñan las mujeres del municipio de El Llano, muestra una desigualdad importante en el monto de los ingresos que ellas perciben por su trabajo. Como ejemplo, de lo anterior se menciona que del 100% de mujeres que laboran en el estado, el 16% de ellas perciben un ingreso igual o menor a un salario mínimo mensual frente a las 20 de cada 100 mujeres en el municipio.

Por su parte 49 de cada 100 mujeres en el municipio perciben de uno a 2.5 salarios mínimos frente al 36 por ciento a nivel estatal.

Finalmente, en materia de ingresos solo el 26% de las mujeres en el municipio cuentan con ingresos superiores a los 2.5 salarios mínimos, mientras que a nivel estatal este porcentaje asciende a 43%, es conveniente aclarar que no se consideran los ingresos no especificados.

Tanto a nivel estatal como municipal, las brechas entre hombres y mujeres, en materia de ingresos son similares, esto es, los mayores ingresos corresponden a los hombres, en tanto que los ingresos más bajos corresponden a las mujeres.

De manera general el municipio de El Llano presenta desventajas respecto al comportamiento estatal. En lo que se refiere a la jornada normal (de 32 a 48 horas semanales), en el municipio se registra que 29.77% de las mujeres y el 36.74% de los hombres comparten este rango, mientras que a nivel estatal el porcentaje asciende a 47.42% con respecto a las mujeres y a 45.5% para los hombres.

Los datos de posición en el trabajo reflejan que tanto a nivel estatal como municipal la mayoría de las mujeres, es decir, el 70% son empleadas u obreras, en segundo y tercer término se encuentran aquellas que trabajan por su cuenta con el 10.69% para el municipio y 13.39% para el estado; así como aquellas mujeres que trabajan en negocios familiares sin pago se registra el 5.34% a nivel municipal y 3.58% a nivel estatal.

No se debe dejar de lado el hecho de implementar acciones que permitan incorporar a mujeres y hombres en trabajos por su cuenta, lo cual les brinda la posibilidad de generar nuevos empleos y ser patrones/as.

Por otra parte, es importante desarrollar políticas estratégicas de desarrollo socioeconómico que incluyan a las mujeres de los diversos sectores sociales y económicos y beneficie a un porcentaje importante de las 1048 mujeres trabajadoras que viven en el municipio de El Llano.

No cabe duda que el estatus de la mujer dentro de la sociedad mexicana ha experimentado cambios importantes durante las últimas décadas, esto derivado de un acelerado proceso de urbanización, el gran desarrollo de la industria, los sistemas educativos generalizados y el descenso de la fecundidad. Factores que al mismo tiempo han facilitado la incorporación de la mujer al mercado de trabajo.

Esta incorporación ha propiciado algunos cambios en los roles que por generaciones han desempeñado las mujeres con respecto a la producción del ingreso familiar y a la toma de de decisiones familiares. La participación de las



mujeres en el trabajo extradoméstico puede estar dando lugar a la definición de un nuevo escenario, donde la división tradicional de las funciones entre hombres y mujeres está cambiando, puesto que el hombre ya no puede ser visto como el único proveedor en los hogares

La importancia de dicha incorporación radica en que las mujeres trabajadoras parecen tener un rol más activo en los procesos de toma de decisiones en el hogar, por su uso del ingreso familiar, planificación familiar, asignación de tareas y responsabilidades dentro del hogar, además, las evidencias disponibles sugieren que las mujeres que trabajan fuera del hogar tienen mayor autonomía con respecto a sus esposos, que las mujeres que no trabajan, especialmente en mujeres casadas al exponerlas a nuevas ideas y actitudes acerca de su propio papel dentro del hogar, así como a la obtención de un ingreso propio.

Si bien el trabajo extradoméstico de la mujer parece incidir, de manera positiva, en los niveles de su autonomía dentro del hogar, no parece afectar de manera significativa su nivel de poder en los procesos de toma de decisiones familiares

Investigaciones recientes confirman que el ingreso asociado con el trabajo femenino, es la característica laboral que parece tener un efecto más definitivo en los niveles de autonomía de las mujeres. El ingreso generado por la mujer muestra una relación positiva hacia su autonomía para salir sola, realizar gastos, visitar amigas y usar anticonceptivos.

Entre los estudiosos de la problemática de género existe consenso general en afirmar que las normas y valores sociales afectan la posición o estatus de la mujer dentro y fuera del hogar.

Las ideas y valores que posee una mujer respecto a sí misma y de su relación con el hombre, con la familia y la sociedad, afectan por distintas vías, la posición que ella ocupa (o procura ocupar) en los distintos ámbitos en que transcurre su vida y, en definitiva, su bienestar.

Con respecto a las diferencias que existen entre el poder de decisión y la autonomía de las mujeres, en función del contexto rural o urbano donde residen, se puede decir que en general las mujeres urbanas gozan de mayor poder de decisión y de mayor autonomía que las mujeres rurales. Las diferencias no son muy significativas en términos de poder de decisión, pero sí son amplias en lo que se refiere a su autonomía.

Hasta el momento se han resaltado los beneficios de la incorporación de la mujer a la actividad productiva, sin embargo es importante destacar que las condiciones en las que ésta se da son muy diferentes por razones de género, es decir no siempre la incorporación de la mujer al trabajo es apoyada por la

pareja lo cual implica incrementar las posibilidades de vivir violencia mediante acciones como el control del ingreso, la negativa de los cónyuges a seguir contribuyendo económicamente o bien apropiarse de su ingreso, lo cual es definida como violencia económica.

A esto se suman las dobles jornadas de trabajo (doméstico y extradoméstico) pues las responsabilidades no son compartidas por considerarse que las tareas domésticas, el cuidado y la crianza de los hijos son responsabilidad de la mujer.

Además de la violencia de género en pareja derivada de la incorporación de la mujer a la actividad productiva es importante resaltar la violencia laboral que se ejerce en contra de las mujeres, la cual se expresa en acciones inequitativas en cuanto a los procedimientos de selección, prestaciones, horarios inflexibles, promociones y ascensos, capacitación, salarios, además del hostigamiento sexual especialmente en mujeres solteras, divorciadas y jefas de familia.

Otra de las modalidades de violencia se presenta en las empresas familiares puesto que no reciben ingreso alguno.

Definitivamente la incorporación de la mujer a la actividad productiva es uno de los factores que más contribuyen al empoderamiento de las mujeres pero debe asegurarse que dicho proceso se gaste en condiciones equitativas y libres de violencia, sólo así se podrá decir que las mujeres están siendo incorporadas al desarrollo.

Tal y como lo estipula la Cuarta Conferencia Mundial de Beijing (1995), se debe considerar la necesidad de adoptar medidas integrales para prevenir y eliminar la violencia contra la mujer, promover la independencia económica de la mujer, incluido su empleo y erradicar la carga persistente y cada vez mayor de la pobreza, combatiendo las causas estructurales de esta pobreza mediante cambios en las estructuras económicas, garantizando la igualdad de acceso a todas las mujeres.

Otra tendencia creciente y motivo de incorporación a las políticas de atención de necesidades socializadas de la población, corresponde al número de jefaturas femeninas, que si bien no existe diferencias respecto a la tendencia estatal, al día de hoy 21 de cada 100 familias son encabezadas por mujeres.

Tanto a nivel estatal como municipal alrededor del 20% de los hogares son encabezados por mujeres. De acuerdo con los indicadores de los hogares con jefatura femenina (INEGI 2005) la mayoría de los hombres y mujeres que son jefes/as de hogar, tienen edades comprendidas entre los 30 y 59 años. En general, las jefas son mayores que los jefes; la edad mediana de ellas es de 52 años y la de ellos de 44 años.

El predominio de las jefas de hogar con 60 años y más, aproximadamente la tercera parte, es señal de que la jefatura recae en la mujer cuando no existe un varón dentro del mismo. Entre las jefas el estado conyugal predominante es la viudez; en segundo término los porcentajes de jefas separadas o divorciadas y en tercer término las solteras.

Es mayor la proporción de jefas analfabetas que de jefes en la misma situación. Este comportamiento guarda relación con el mayor porcentaje de jefas en generaciones viejas, edades en las que se concentra el analfabetismo, obedeciendo a las pautas educativas que imperaron en el país en el pasado reciente. Los jefes tienen porcentajes ligeramente superiores a las jefas en los niveles de educación básica, media y superior.

Las jefas presentan tasas de participación económica menor a la de los jefes en todos los grupos de edad. Las diferencias más grandes en la participación se observan en el grupo de 50 a 59 años y en el de 20 a 29 años.

La gran mayoría de las jefas económicamente activas, además de trabajar para el mercado, realizan quehaceres domésticos en el caso de los hombres la proporción es menor. En cuanto, al promedio de horas dedicadas a los quehaceres domésticos, destaca que las jefas destinan 43 horas a la semana a esta actividad, mientras que los jefes dedican solamente 12 horas semanales.

Nueve de cada 10 jefas perciben ingresos de una o más fuentes, entre otras por remuneraciones al trabajo, negocios propios, renta de la propiedad, cooperativas y por transferencias. La proporción de jefas que no perciben ingresos supera por más de cinco puntos al porcentaje de jefes que se encuentran en esa situación.

En los hogares con jefatura femenina los perceptores son principalmente son las jefas y los hijos, en tanto que en los hogares con jefatura masculina también n pero se observa una menor participación económica de los hijos. El promedio de ingresos mensuales por hogar con jefatura femenina es de 5,337 pesos, mientras que el promedio por hogar con jefatura masculina es de 7,017 pesos.

Con respecto a la propiedad de la vivienda, prácticamente están en la misma situación los jefes de ambos sexos: las viviendas de los hogares con jefatura femenina son propias en un 67.6%, mientras que los son en un 68.5% las de hogares con jefatura masculina. En las zonas rurales, la propiedad de la vivienda es mayor y llega a 85.6% en el caso de las jefas y 87.8% para los jefes.

La jefatura femenina se torna en un problema complejo, en tanto que ellas tienen que cumplir con el cuidado y la crianza de los hijos y al mismo tiempo incorporarse a la actividad productiva. Lo cual se traduce en dobles jornadas de

trabajo y en la disminución del uso del tiempo libre, deterioro de la salud física y mental.

Las mujeres con bajo nivel de escolaridad y sin experiencia laboral tienden a incorporarse al sector informal o de servicios, percibiendo ingresos bajos, en condiciones precarias, sin seguridad social, lo cual limita las posibilidades de acceso a la salud, jubilación y/o pensión por invalidez parcial y total.

Por otra parte, en el ámbito rural se agrava la situación debido a que existen pocas oportunidades de trabajo lo cual, las obliga a desplazarse a la ciudad con todo lo que ello implica: altos costos de transportación, así como el tiempo de traslado. Estas son algunas de las condiciones bajo las cuales las mujeres jefas de familia enfrentan su situación de proveedoras y formadoras del hogar, mismas que deben ser consideradas para la implementación y/o reorientación de programas con perspectiva de género.

La tasa de jubilación es un indicador de gran relevancia en materia de bienestar individual y familiar de los habitantes tanto en la actualidad pero principalmente a futuro dado el proceso de envejecimiento que experimenta la población.

En este sentido, la tasa de jubilación del municipio es mayor en los hombres que en las mujeres, dado que 6 de cada 100 trabajadores y 1 de cada 100 trabajadoras se jubilan, lo que repercutirá en la estabilidad económica, social y familiar. En el estado exclusivamente se incorpora a la seguridad social a 5 de cada 100 mujeres y a 24 de cada 100 hombres.

En nuestro país es común que los adultos mayores a pesar de su edad o discapacidad mantengan una vida productiva, debido a que las carencias que enfrentan son muy grandes, la situación de las mujeres en edad avanzada y sin jubilación las obliga a la dependencia económica de familiares o bien a la búsqueda de empleos en negocios familiares no remunerados, al cuidado y crianza de niños, o la realización de quehaceres domésticos pesados, de ahí la importancia de incorporar a las mujeres en edad productiva al sector formal de la economía, lo cual les permitirá gozar de prestaciones como la jubilación en edad avanzada

En relación con la tasa de asistencia escolar, en el municipio de El Llano 91 de cada 100 mujeres en edad escolar asisten a educación básica, lo que representa, tan sólo 2 puntos porcentuales por abajo del municipio con mayor asistencia (Aguascalientes), porcentaje muy similar al del género masculino y muy favorable respecto al municipio de Calvillo, que presenta la menor tasa de asistencia a nivel estatal al incorporar tan solo a 88 de cada 100 hombre y a 86 de cada 100 mujeres en edad de asistir a la educación básica.

Los datos anteriores ponen en evidencia que casi no existen brechas en asistencia escolar por género en el municipio, tanto los hombres como las mujeres en el ámbito estatal como municipal registran tasas similares de asistencia escolar. Entre los factores que se encuentran asociados a la inasistencia escolar se tienen la emigración, embarazos en la adolescencia, la incorporación a la actividad productiva a temprana edad por factores económicos, la falta de espacios educativos y los mecanismos actuales de colocación que propician el desplazamiento de los estudiantes a lugares alejados de su residencia cuando no cubren el puntaje óptimo, por mencionar los más importantes.

En lo que respecta al nivel de escolaridad de la población en general prácticamente no existe brechas de género al interno del municipio al registrar porcentajes muy similares, resaltando el hecho de que más del 60% de la población cuenta con un nivel inferior o equivalente a primaria lo cual resulta preocupante. Sin embargo, en los niveles de preescolar y primaria las mujeres registran porcentajes inferiores tanto a nivel municipal como estatal.

Es necesario atender el rezago en materia de educación media y superior, ya que a nivel estatal el promedio de personas que cuentan con alguno de estos niveles es de 25% en promedio para hombres y mujeres, en tanto que en el municipio de El Llano, 15.61% cuentan con estos niveles, lo que reduce de manera significativa las posibilidades de superación e incorporación al sector productivo en condiciones más favorables.

Otro indicador relevante para la valoración del grado de desarrollo del municipio es el nivel de alfabetismo de la población por grupo de edad, en donde se observa los avances realizados en la materia, dado que se han reducido las diferencias entre géneros al grado de invertirlos, esto es, en la población joven prácticamente existe el mismo nivel, mientras que las diferencias por género en las personas de 65 años y más resultan evidentes. Esto implica que el gobierno tendrá que implementar acciones para disminuir las brechas de género en analfabetismo en estos grupos de edad y específicamente para las mujeres.

A nivel nacional y estatal, el avance educativo ha sido correlativo a la urbanización y resultado de un proyecto intencional de cambio. Sin embargo, la alfabetización de la población en todos los rangos de edad y la asistencia obligatoria de los niños a la escuela siguen siendo dos objetivos vigentes. A ello, se suma la necesidad de reducir la deserción, elevar la eficiencia terminal e incrementar el promedio de escolaridad de la población. Ya que a través de la alfabetización y un mayor nivel educativo se obtiene el acceso a mejores niveles de vida, es decir, mejores condiciones laborales, ingresos superiores y prestaciones de ley en cuanto a seguridad social y atención médica, se tiene

acceso a la vivienda y se disminuye la probabilidad de emigrar y de vivir violencia, además de que se incrementa la edad a la primera unión y al matrimonio, se reducen los índices de mortalidad materna e infantil, se incrementan las posibilidades de adquirir un patrimonio, de acceder a la participación política, de tener mayor poder de decisión, autonomía y por ende lograr el empoderamiento de las mujeres.

De acuerdo con la tasa de derechohabencia por grupos de edad se advierte que es el grupo de 15 a 29 años en el que se presenta mayor rezago. Lo cual se traduce en la falta de atención médica, en la imposibilidad de acceder a créditos de vivienda, jubilaciones y/o pensiones. De continuar esta tendencia la calidad de vida de la población será cada vez menor. A nivel estatal la tasa de derechohabencia femenina es superior a la masculina en 2 puntos porcentuales, por grupos de edad prevalece la misma tendencia pues prácticamente en todos los grupos los porcentajes más altos corresponden a las mujeres.

En materia de derechohabencia, lo óptimo sería que la totalidad de la población cuente con tal prestación, pues las diferencias presentadas por los hombres requieren y demandan una atención inmediata, dado que si la pareja de éstos no cuenta tampoco con seguridad social sus posibilidades de acceder a un sistema de salud eficiente y completo son muy reducidas, además de que la vejez se vislumbra difícil por no contar con una pensión o jubilación, sin contar con lo difícil que es el acceso a la vivienda y a prestaciones sociales.

Por otra parte, el comportamiento estatal es más homogéneo en función del género a excepción del reto de incorporar al mayor número de habitantes a este tipo de prestaciones y beneficios, toda vez que la salud es un factor sustantivo e imprescindible para aspirar a niveles superiores de bienestar y mejorar la calidad de vida de las personas; una nación sin salud no tiene posibilidades de desarrollo ni de crecimiento. Por ello, los gobiernos de todos los países han establecido como una de sus obligaciones y prioridades otorgar el derecho a la salud pública.

En el Artículo 4º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos se afirma que "toda persona tiene derecho a la protección de la salud"; no obstante, el ejercicio pleno de este derecho no se ha logrado, por diversos factores, y el Estado no ha podido responder a todas las transformaciones que requiere la sociedad mexicana actual en este terreno y que obedece a cambios notables en el aumento de la esperanza de vida, el envejecimiento de la población y los más recientes cambios epidemiológicos; en un contexto de una necesaria modificación de los sistemas de pensiones y de los esquemas de seguridad social, aunados con la flexibilización de las relaciones de trabajo y las dificultades para acceder y permanecer en el mercado laboral.

Por otra parte, en lo referente a la seguridad social en general los esfuerzos no han sido suficientemente benéficos para las mujeres dado que la pobreza, sobre todo en los casos de mujeres ancianas y que viven en el ámbito rural está asociado con un menor acceso a la seguridad social. Ejemplo de esta situación son las pensiones y jubilaciones, dado que generalmente las mujeres no cubren los requisitos, ya que principalmente por su papel reproductivo, no tienen continuidad en el mercado laboral y cuando se encuentran dentro de él, sus empleos son precarios y sin seguridad social.

En todo caso, cuando son beneficiadas, las pensiones y jubilaciones resultan en montos muy bajos, lo cual recrudece su situación y limita su bienestar. De acuerdo con datos recientes solo el 16% de las mujeres ancianas recibe una pensión por viudez, pero en la zona rural solo 4 de cada 100 mujeres viudas perciben un ingreso de pensión. Estos hechos aunados a los datos que sugieren que en la República Mexicana la vejez acentúa los niveles de pobreza, deben ser razón suficiente para movilizar los recursos necesarios con el fin de brindar protección social a este grupo poblacional.

Como último indicador en materia de salud se presenta la tasa de mortalidad infantil, indicador sensible del grado de desarrollo y equidad. En este sentido, el municipio de El Llano presenta rezagos significativos ya que se ubica en el penúltimo lugar a nivel estatal, solo superado por el municipio de Asientos, reportando una diferencial de 20 puntos porcentuales respecto a la mortalidad infantil del municipio de Aguascalientes el cual presenta 10 muertes infantiles por cada 1,000 nacidos vivos frente a los 30 de cada 1,000 registrados el municipio.

De acuerdo con el INEGI la tasa de mortalidad infantil femenina para el 2006 es de 16.5 por cada 1000 nacidas vivos a nivel nacional y de 13.5 por cada 1000 nacidas vivos a nivel estatal. La tasa de mortalidad infantil masculina para el mismo año es de 21.1 por cada 1000 nacidos vivos y de 17.5 a nivel estatal. Los datos anteriores dan cuenta de una mortalidad infantil mayor en niños que en niñas, patrón que prevalece a nivel mundial. Si bien el índice de masculinidad (número de hombres por cada 100 mujeres) al nacimiento fluctúa entre 101 y 105 hombres por cada 100 mujeres en el primer año de vida este indicador disminuye debido a que la mortalidad infantil es más alta que la femenina. Por lo que la brecha en mortalidad infantil es desfavorable para los hombres.

Es importante destacar que entre los factores que determinan las tasas de mortalidad infantil se encuentran factores bio-reproductivos así como aquellos relacionados con las condiciones de vida y el ambiente tales como: el nivel de educación de la madre, la edad de la madre, el orden de nacimiento, el intervalo intergenésico, determinantes de tipo socioeconómico y cultural como las creencias sobre el origen y tratamiento de las enfermedades, los servicios

sanitarios de la vivienda y con la distancia física de casas de salud, centros de salud, hospitales generales u hospitales de especialidades, el gasto de los desplazamientos, el no contar con medios de transporte privados o públicos que ofrezcan horarios nocturnos, la carencia de servicios particulares, la inexistencia de atención médica nocturna en localidades con menos de 2,500 habitantes, el tiempo que insumen, además del temor y la inseguridad que suscitan los traslados suelen pesar más que las ventajas de utilizar los servicios.

Cabe señalar que los factores exógenos antes mencionados no sólo tienen impacto en la mortalidad infantil, sino en la mortalidad materna y general especialmente de grupos vulnerables como niños/as, ancianos/as, discapacitados/as, mujeres solas o jefas de familia, viudas y divorciadas. Las diferencias en la mortalidad infantil entre áreas urbanas y rurales tienen especial importancia, ya que la muerte de niños menores de un año se asocia fuertemente con factores de tipo exógeno que inciden sobre su salud.

Una de las prioridades gubernamentales es el mejoramiento de las condiciones de salud de la población, con una orientación particular hacia niñas y niños menores de cinco años debido a que la mortalidad en este grupo de la población representa aproximadamente 9.5% de la mortalidad general.

En el Programa Nacional de Salud 2007-2012, las acciones para mejorar las condiciones de salud de la población infantil son parte de las estrategias fundamentales para reducir los rezagos que afectan a los pobres y de ésta forma abatir las desigualdades en salud que aún prevalecen a nivel nacional, estatal y municipal.

Aunado a lo anterior tendrá que atenderse de manera paralela el desequilibrio regional existente, generar mejores condiciones de vida de la población mediante la creación de empleos en el municipio, evaluar el impacto de los programas de salud, incrementar el promedio de escolaridad de la población, especialmente en las mujeres, además de profundizar en las causas de la mortalidad infantil mediante la investigación.

En lo relativo al exosistema el cual refiere al análisis de las instituciones, enfocamos nuestra atención en el tema de justicia para mujeres con el objetivo de analizar lo concerniente a la violencia de género y su sanción y ejecución por parte del Estado. En este apartado se presenta el panorama estatal, que con seguridad se presenta en el ámbito municipal. Así, se puede observar que las lesiones son la principal causal de denuncia ante la agencia especializada en delitos sexuales, violencia intrafamiliar y de adolescentes al mismo tiempo que es la causa que más integración de averiguaciones causa, así mismo, la violencia intrafamiliar es la causa consecutiva de denuncias y averiguaciones.



Una determinación cuantitativa de este rubro es inexacta sobre todas las aportaciones necesarias al sistema de justicia en nuestro estado. A partir de los datos disponibles, podemos observar que la relación entre el porcentaje de denuncias e integraciones demuestran una alta efectividad por parte de las instituciones, no obstante, es necesario analizar el procedimiento para la intervención de las instituciones en la problemática de la violencia en puntos como:

- ruta crítica de las mujeres receptoras de violencia,
- procedimiento institucional de denuncia,
- legitimación de pruebas,
- protección de la integridad física y psicológica de las mujeres en el transcurso de la averiguación y la sentencia.

La sanción a la violencia de género comprende la actualización del marco jurídico y su ejecución. La Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia y la promoción de los Derechos Humanos de las Mujeres, posibilitan el acceso a la justicia para las mujeres vista desde una perspectiva de género. Esto nos permite hacer efectivo el principio del sujeto diferenciado de derecho ya que toma en cuenta la historicidad, la condición de género y el ciclo de violencia en el que las mujeres se ven involucradas.<sup>31</sup>

Para finalizar este diagnóstico nos referiremos al microsistema, relativo al análisis de la persona a partir de las relaciones interpersonales en las que se vive, ejecuta y padece la violencia, podemos corroborar la necesidad de un análisis más profundo sobre la violencia de género en este nivel de análisis.

Por este motivo es importante analizar la situación de desigualdad del municipio de El Llano (Ags.) a través de una serie de índices que miden de manera directa y otros de forma indirecta dicha desigualdad a fin de que el usuario esté en posibilidades de conocer y en su caso tomar las decisiones correspondientes a fin de avanzar en la reducción de la brechas existentes tanto a nivel estatal como municipal.

El primero de ellos corresponde al de Potenciación de Género (IPG), el cual mide el nivel de participación de las mujeres en tres dimensiones diferentes, a saber:

- Participación política y poder de decisión. Medido por la proporción de mujeres y hombres con escaños parlamentarios.

---

<sup>31</sup> Texto tomado del Programa Estatal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicación la Violencia de Género contra las Mujeres.

- Participación económica y poder de decisión. Medido por la participación de mujeres y hombres en puestos legislativos, altos funcionarios o directivos y participación de mujeres y hombres en puestos profesionales y técnicos.
- Control sobre los recursos económicos. Estimación de ingresos percibidos por mujeres y hombres.

En cuanto al Índice de Potenciación de Género (IPG), El Llano registra un rezago importante ya que se ubica como el municipio con menor índice al registrar solo 0.4517 de 1.000 que podría obtener (ponderación máxima establecida para los índices analizados), teniendo un rezago o brecha de 0.21 puntos respecto al municipio con mayor puntaje a nivel estatal (Aguascalientes) y de 0.35 respecto a la Delegación Benito Juárez en el Distrito Federal.

Otro Índice que da cuenta de las brechas de género es el Desarrollo relativo al Género (IDG), que incorpora indicadores de salud, educación e ingresos, en éste, el municipio presenta condiciones más favorables, al registrar diferencias menores respecto a los índices de los municipios con más altos puntajes tanto a nivel estatal como nacional.

El Índice registrado de El Llano corresponde a 0.7284, aproximadamente un 75% de la calificación máxima, con una diferencia de 0.09 puntos respecto al municipio de Aguascalientes (municipio con mayor índice a nivel estatal) y de 0.19 puntos respecto a la Delegación Benito Juárez en el Distrito Federal (municipio con mayor índice a nivel nacional).

Es importante aclarar, que si bien es deseable que todos los municipios cuenten con índices similares, la realidad es que para la implementación de soluciones se deberán de considerar las características geográficas, sociales, políticas, económicas, culturales y de población, así como las desigualdades en función del género.

Generalmente las mujeres sufren la pobreza de manera más aguda e intensa que los hombres. La principal razón es que las mujeres en situación de pobreza suelen enfrentar una doble jornada laboral al tener que cubrir las funciones tradicionales del hogar, al tiempo que trabajan para generar un ingreso. La carga de trabajo de ambas actividades aumenta conforme las carencias se agravan.

Las mujeres son más vulnerables a una serie de riesgos y enfermedades ajenos a los hombres, como aquellos relacionados con la maternidad, que en el caso de las mujeres en condición de pobreza suelen ser atendidos por personal poco calificado y mediante servicios médicos de baja calidad, lo que incrementa aún más su vulnerabilidad.

Entre las causas que generan que las mujeres padezcan la pobreza con mayor intensidad, y que tengan mayores posibilidades que los hombres de caer en esta condición, se encuentran: la diferencia en percepciones económicas, la falta de oportunidades en el mercado laboral a causa de prácticas discriminatorias, así como la carencia de vivienda propia y de acceso a los servicios de crédito, lo que les impide formar un patrimonio. Estos factores obedecen a causas tanto culturales como institucionales.

A fin de conocer en particular las características que guardan cada uno de los aspectos analizados por el IDG en el año 2000, se observa que el mayor rezago se registra en el ingreso, ya que tan sólo obtiene 0.5696 puntos (prácticamente la mitad de la puntuación máxima u optima 1.0000), lo que confirma la prioridad de atención en esta materia.

En lo referente al tema de salud, el municipio registra 0.7704 puntos ubicándose en el último lugar estatal. De acuerdo con el índice de educación el cual incorpora la desigualdad de género se tiene que el municipio de El Llano se ubica en el penúltimo lugar estatal (0.8042 puntos), siendo el municipio de Aguascalientes quien registra los índices más altos en salud, educación e ingreso lo cual es indicador de un desarrollo regional desequilibrado en nuestro estado.

En lo que respecta al Índice de Desarrollo Humano (IDH), al igual que en el IDG se consideran componentes de salud, educación e ingreso no enfocados al género sino de manera general, en donde el municipio se ubica en el penúltimo lugar a nivel estatal. Un aspecto importante, que refleja que aún cuando el municipio de El Llano registró un IDH más alto durante el periodo 2000 – 2005, al pasar de un 0.7429 a 0.7552 en dicho periodo, su tendencia a nivel nacional bajó considerablemente al registrar 877 municipios con mejores características en el año 2000 frente a los 1,258 municipios que registraron mejores índices en el año 2005, lo que manifiesta que el ritmo de crecimiento o desarrollo de otras entidades es superior al registrado por los municipios del Estado exceptuando el caso de la Capital.

El último Índice por describir en el presente diagnóstico es el índice de Marginación, en el cual el municipio mantiene su comportamiento respecto a los indicadores anteriores, el municipio de El Llano ocupa el lugar 706 en la escala nacional en contraste con el municipio de Aguascalientes que se posiciona en el lugar 35, tendencia similar a la de los municipios de Asientos, Tepezalá, Cosío, San José de Gracia y Calvillo, por otra parte Pabellón de Arteaga, Jesús María, San Francisco de los Romo, Rincón de Romos comparten índices de marginación más bajos, pero muy distantes del municipio de Aguascalientes.

Los resultados de éste índice son muy importantes ya que valora dimensiones, formas e intensidades de exclusión en el proceso de desarrollo y disfrute de sus beneficios: las dimensiones son educación, vivienda, ingresos monetarios y distribución de la población, las formas comprenden analfabetismo, población sin primaria, viviendas particulares sin agua entubada y sin drenaje, ni servicio sanitario exclusivo ni energía eléctrica, viviendas particulares con algún nivel de hacinamiento, población ocupada que percibe hasta dos salarios mínimos y localidades con menos de 5000 habitantes.

Es importante señalar que ante el alto porcentaje de violencia de género en el Estado y como resultado de los distintos esfuerzos gubernamentales y de la sociedad civil organizada realizados durante la última década , el Instituto Aguascalentense de las Mujeres creó los Centros de Atención y Prevención Integral de la Violencia de Género (CAPIV) que brindan atención a mujeres receptoras de violencia y constituyen un mecanismo para la atención, prevención y erradicación de la misma, así como un medio para la defensa y ejercicio de los derechos humanos de las mujeres.

En estos centros se brinda un servicio multidisciplinario en sus diferentes áreas (psicológica, legal, de trabajo social y médica, lo que permite un abordaje integral con perspectiva de género.

Trabajar bajo este enfoque implica reconocer que la violencia que se ejerce en contra de las mujeres es resultado de una construcción sociocultural y política, que deriva en condiciones de discriminación y vulnerabilidad hacia las mujeres, que reconoce la asimetría de poder y los privilegios derivados de los roles de género que facilitan el despliegue o experimentación de la violencia.

Actualmente, el IAM cuenta con cinco CAPIV, en los municipios de Aguascalientes, Calvillo, Cosío, Tepezalá y el Llano y dos unidades itinerantes que ofrecen atención en los seis municipios restantes y en colonias o fraccionamientos con altos niveles de marginación en la ciudad de Aguascalientes. Además, cuenta con una línea telefónica de cobertura estatal que brinda atención en crisis, apoyo psicológico y canalización hacia los CAPIV como a diversas dependencias públicas y de la sociedad civil.

Acorde con lo estipulado en el Modelo Nacional de Atención y Prevención Integral a las Víctimas de la Violencia de Género, se han incorporado a la atención los conceptos de ventanilla única y expediente único. La ventanilla única funciona como un concepto que permite dar la pauta para la actuación de los servicios de intervención determinando los elementos que requiere la usuaria, el nivel de riesgo y las acciones a seguir.

El expediente único es un mecanismo que compila toda la información provista por la usuaria bajo condiciones de confidencialidad y empatía, evitando la

revictimización y quedando como un precedente. La información recabada se procesa de forma electrónica en un sistema de registro y seguimiento (SISCAPIV), el cual ha permitido generar una base de datos completa y confiable que arroja información estadística sobre el perfil de las usuarias y la problemática de violencia.

Los gráficos que a continuación se presentan provienen de dicha base de datos y dan cuenta de la totalidad de usuarias atendidas en los diferentes CAPIV fijos e itinerantes en el periodo de agosto de 2008 a agosto de 2009.

En El Llano, al igual que en el Estado se han atendido casos de todos los tipos de violencia, siendo las de mayor incidencia la psicológica y la económica. El total de casos atendidos en el estado fueron 2941 y 164 en el municipio de El Llano; sin embargo los datos reflejan que una misma usuaria reportó haber vivido más de un tipo de violencia al mismo tiempo, motivo por el cual se registran 4774 acciones de violencia en el Estado y 226 en el municipio.

El ámbito de violencia que reportan haber vivido las usuarias, se tiene que es en el familiar en que se presentan más casos, concretamente en el municipio el 88.32%, aunque se observa que también se está viviendo violencia en otros ámbitos como el comunitario, laboral, Institucional y escolar en orden de importancia. Cabe destacar que tanto a nivel internacional, nacional y municipal el ámbito de mayor incidencia es el familiar.

En cuanto al nivel de escolaridad de las usuarias del municipio se tiene que el 75% tiene entre primaria incompleta y secundaria terminada, comportamiento similar en el Estado y en el País. Esto significa que mujeres con un bajo nivel de escolaridad son más vulnerables, de ahí la importancia de incrementar el promedio de escolaridad de las mujeres.

De acuerdo con el estado civil de las usuarias, se reporta que tanto a nivel municipal las mujeres usuarias de CAPIV casadas o en unión libre son quienes más reportan vivir violencia con 55.56% y 60.98% respectivamente; sin embargo esta se observa tanto en mujeres solteras como en separadas, en unión libre, divorciadas, viudas y madres solteras.

El 68.9% de las mujeres atendidas en El Llano tienen entre 20 y 39 años de edad, esto significa que las mujeres jóvenes son más susceptibles de vivir violencia. Es a partir de los 40 años en que se observa una reducción significativa.

Los motivos más importantes por los cuales las mujeres del municipio de El Llano acuden a los CAPIV son muy variados, pero de acuerdo con las frecuencias son los problemas en la relación de pareja y con los hijos los que más prevalecen a nivel estatal en un 34.82% y municipal en un 40.85%; un

dato que llama la atención es el que refiere a las mujeres que solicitaron orientación para trámite de divorcio, lo cual representa un 6.10%, lo cual denota que éstas mujeres ya han iniciado un proceso para tratar de salir del círculo de violencia y por tanto puede considerarse como un avance significativo en su proceso. Los problemas de violencia representan el 6.10%.

El ingreso, al igual que la escolaridad, es una variable que no exenta a la mujer de la violencia de género. De acuerdo con el gráfico se advierte que las mujeres usuarias que trabajan perciben en su mayoría ingresos bajos, se puede apreciar que en cuanto al nivel salarial de las mujeres se concentra en mayor medida en los rangos de \$600 a \$3500 tanto a nivel estatal como municipal. Cabe mencionar que en el municipio, en un 21.34% de los casos no se especificó el ingreso de las mujeres y el 13.41% de las mujeres no percibe ningún salario.

Con respecto a la información proporcionada por las usuarias de el municipio de El Llano, en la mayoría de los casos las mujeres reciben violencia por parte de los esposos o parejas y en segundo término de los ex esposos o ex parejas con una cifra general de 68.29%, lo cual significa que aún después de terminada la relación, las mujeres siguen siendo vulnerables a la violencia.

Estos datos corroboran que en todo tipo de relaciones las mujeres viven violencia, pero es definitivamente en el hogar y en su relación de pareja donde más expuestas están.

Con respecto a la ocupación de los agresores se tiene que son diversas y reflejan que independientemente de su ocupación ejercen violencia en contra de las mujeres.

Este dato se observa tanto en el ámbito Estatal como Nacional y da cuenta que la violencia es un problema estructural que no es privativo de hombres con una baja calificación ocupacional o de ingresos bajos.

En el caso del municipio de El Llano los empleados y obreros son quienes violentan con más frecuencia a las mujeres con un puntaje de 27.44% y 11.59% respectivamente, en orden descendente le siguen los grupos de desempleados, comerciantes y profesionistas.

La mayoría de las mujeres usuarias se dedican al hogar, en el municipio de El Llano se presenta un 53.05% y un 37.16% en el estado, de las que se dedican al servicio doméstico el 2.44% en el municipio y el 3.26% en el estado sufren violencia; en cuanto al trabajo extradoméstico en su mayoría son empleadas o comerciantes, pero también se tiene en el extremo a profesionistas o trabajadoras independientes o agrícolas, lo cual permite constatar que independientemente de la condición de actividad de las mujeres por su

condición de género son vulnerables, razón de más para reforzar las acciones que ya han sido emprendidas para la erradicación de la violencia.

En el estado se observa que el mayor porcentaje de mujeres que acudieron al CAPIV está entre las que tienen de uno a cinco hijos/as, pues representa en conjunto el 92.66%, concentrándose en aquellas con un hijo/a y en el municipio de El Llano.

Independientemente del número de hijos/as que tengan las mujeres, este hecho se constituye en un factor determinante para ellas, cuando deciden salir del círculo de violencia, debido a que se piensa en la estabilidad de los hijos/as antes que en la seguridad o bienestar de ellas, en otros casos porque son amenazadas con alejarlas definitivamente de ellas, o bien de causarles daño. Si no cuentan con seguridad social se enfrentarán al hecho de tener que incorporarse a la actividad productiva en trabajos remunerados que les otorguen dichos servicios para gozar de los beneficios de las guarderías cuando los hijos/as son pequeños, esto por mencionar algunos de los factores que limitan a las mujeres para salir del círculo de violencia cuando son madres, sin dejar de considerar la enfermedad o discapacidad de alguno de los hijos/as, problemática que se agrava cuando el número de hijos/as es mayor y cuando además de todo lo anterior se es pobre, analfabeta y sin redes familiares de apoyo.

El número de hijos/as guarda una estrecha relación con la edad de la mujer, tal como se mencionó anteriormente las mujeres menores de 40 años son las que presentan mayor incidencia de violencia y son al mismo tiempo, las que por su edad tienen menos hijos/as, por su parte las mujeres de edad avanzada presentan una tasa global de fecundidad más alta. Sin embargo es importante señalar que de acuerdo con el INEGI la probabilidad de vivir violencia disminuye cuando los hijos/as se encuentran en una edad en la que pueden intervenir a favor de sus progenitoras y cuando la mujer tiene mayor edad. Sin embargo la violencia sexual presenta su prevalencia más alta entre las mujeres de 38 a 53 años.

De acuerdo con el documento: "Violencia de género en las parejas mexicanas. *Análisis de resultados de la Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares 2006*" la violencia se encuentra relacionada a los siguientes factores.

- Es mayor la prevalencia de la violencia física, emocional y económica en el medio urbano que en el rural. La prevalencia de la violencia sexual es igual en ambos ámbitos.

- La mayor prevalencia de las cuatro formas de violencia se ubica en las mujeres de estrato social “bajo” (pero no “muy bajo”) y disminuye conforme asciende de nivel socioeconómico.
- Las mujeres que pertenecen al programa Oportunidades tienen una prevalencia menor de violencia física y sexual, en comparación con las que no pertenecen a dicho programa. Lo contrario pasa con la violencia emocional y económica.
- La mayor prevalencia de la violencia física, emocional y económica se encuentra entre las mujeres más jóvenes, y desciende sistemáticamente conforme aumenta la edad. La violencia sexual presenta su prevalencia más alta entre las mujeres de 35 a 53 años.
- Un patrón prácticamente idéntico al anterior se encuentra en función de la edad de los esposos o parejas de las mujeres.
- La diferencia de edad entre los integrantes de la pareja no se asocia con la prevalencia de violencia física. Las otras tres formas de violencia se concentran en las parejas donde las mujeres son mayores que sus esposos por 2 o más años.
- Las prevalencias más altas de violencia física, emocional y económica se localizan entre las mujeres con estudios máximos de secundaria incompleta. La violencia física tiene la prevalencia más alta entre las mujeres con primaria incompleta.
- Las prevalencias más altas de las cuatro formas de violencia se presentan entre las mujeres cuyas parejas o esposos tienen un nivel de estudios máximo de secundaria incompleta.
- En las cuatro formas de violencia, la mayor prevalencia se concentra en las mujeres con una diferencia a su favor de cinco años o más de escolaridad no es el mayor grado de escolaridad de las mujeres por sí mismo lo que constituye un factor de riesgo, sino el desbalance educativo que tienen con sus parejas.
- Las mayores prevalencias de la violencia física, emocional y económica se da entre las mujeres en unión libre; les siguen las mujeres casadas sólo por el civil, y luego las mujeres casadas sólo por la iglesia. Las mujeres casadas por ambos regímenes son las que tienen las menores prevalencias de estas tres formas de violencia.
- Las mujeres casadas sólo por la iglesia concentran la prevalencia más alta de violencia sexual.



- Mientras más grandes se unan o casen las mujeres, menores probabilidades tienen de sufrir las cuatro formas de violencia. Las mayores prevalencias se concentran entre las mujeres que iniciaron su unión y su noviazgo antes de los 15 años.
- La prevalencia de la violencia física y sexual se incrementa conforme aumenta el número de hijos/as nacidos vivos. En cambio, la prevalencia de la violencia emocional y económica es relativamente homogénea, independientemente del número de hijos/as que tengan las mujeres, y sólo es diferente, y mayor, respecto a las que no tienen hijos/as.
- La prevalencia de las cuatro formas de violencia es mayor:
  - Entre las mujeres que trabajan fuera del hogar.
  - Entre las mujeres que han estado unidas o casadas más de una vez.
  - Entre las mujeres que tienen hijos/as con otras parejas diferentes de la actual.
  - Entre mujeres cuyas parejas tienen hijos con otras mujeres.
  - Entre las mujeres que atestiguaron o sufrieron violencia física y/o emocional en la infancia.
  - Entre las mujeres cuyos esposos sufrieron violencia física y/o emocional en la infancia.
  - Entre las mujeres cuyos esposos atestiguaron violencia entre sus padres.

Los resultados evidencian el papel protector que, en general, juega el empoderamiento de las mujeres respecto al riesgo de violencia:

- Un mayor poder de decisión de las mujeres, una mayor autonomía y una ideología de roles más igualitaria se relacionan, todos, con un menor riesgo de violencia física y de violencia sexual.
- Con respecto al poder de decisión e ideología de roles de género se observa, sin embargo, que un mayor poder de decisión y una ideología de roles más igualitaria de las mujeres aparecen asociados con mayores riesgos de violencia emocional y de violencia económica.

Los datos anteriores dan cuenta de la magnitud de la violencia de género en nuestro Estado y en este sentido se justifican todas y cada una de las acciones que en este documento han sido propuestas en los modelos. Tal como se

mencionó anteriormente la violencia de género es un problema estructural y como tal debe atenderse. Se han sentado las bases jurídicas que permitirán implementar políticas públicas con perspectiva de género, sin embargo el camino que falta por recorrer es muy largo y se requiere la suma de esfuerzos de la sociedad, de la vinculación interinstitucional y de la voluntad política, así como del apoyo franco y decidido de todos aquellos a quienes les ha sido conferida la responsabilidad de la atención de la violencia.

En éste sentido las y los funcionarios públicos del municipio de El Llano dejan precedente en este documento de las acciones a realizar en materia de prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia de género contra las mujeres. Acciones que contribuirán sin duda al mejoramiento en las condiciones y en la calidad de vida de su población.

## **CAPÍTULO VII DESAFÍOS**

En nuestro país, el movimiento en contra de la violencia que lastima a la mujer ha generado modificaciones en el marco jurídico. Sin embargo, las reformas legislativas han sido insuficientes en términos de la concreción de una efectiva tutela del derecho de toda mujer y niña a vivir sin violencia. En este sentido, los procedimientos administrativos y judiciales aún son lentos y no atienden a la perspectiva de género ni a lo dispuesto en las normas internacionales; por enunciar las situaciones más recurrentes y periódicas.

El reto es traducir esos cambios normativos en cambios reales para que quienes demanden ayuda a las instancias de detección, atención y prevención de violencia, así como a las instancias encargadas de la procuración y administración de justicia, la reciban y encaucen eficientemente.

Si bien México ha asumido compromisos internacionales en materia de combate a la violencia de género, estos han sido cumplidos de forma, pues los trabajos al respecto se concentraron en la legislación internacional, pero no atendieron las recomendaciones que los mecanismos regionales e internacionales de derechos humanos han hecho al Estado mexicano.

Un desafío adicional estriba en incorporar todos los principios de las normas internacionales al derecho interno, y atender plenamente las recomendaciones hechas por los mecanismos internacionales de derechos humanos. En el caso de Aguascalientes, este proceso se ha puesto en marcha con el proyecto de armonización normativa sometido al análisis y debate parlamentario de la LX Legislatura del H. Congreso del Estado y con la elaboración del presente Programa Municipal para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres.

No obstante los esfuerzos realizados, aún persisten ciertos rubros de carácter prioritario, cuya inclusión en la agenda pública y legislativa es inexorable. Algunos de los ámbitos que demandan fortalecimiento inmediato son los siguientes:

### **A. El trabajo**

El Plan Estatal de Desarrollo dispone al respecto que será prioridad para la Administración Pública<sup>32</sup>:

---

<sup>32</sup> Directriz III, Aguascalientes, Bienestar Económico, Reto 11, Las mujeres y la Economía, Plan Estatal de Desarrollo 2004 – 2010, Gobierno del Estado de Aguascalientes, pág. 187.

Fomentar la igualdad de oportunidades económicas entre hombres y mujeres a través de la promoción de medidas programáticas de carácter afirmativo desde un enfoque de género.

## **B. La Educación**

En los términos del Plan Estatal de Desarrollo<sup>33</sup>, se determina como prioridad:

Fomentar la educación para la vida que promueva el aprecio por la diversidad, la tolerancia y el respeto a las diferencias de género, garantizar la igualdad y equidad en todos los niveles, tipos y modalidades educativas, con atención específica a las niñas y las mujeres.

La educación, vista así, es un elemento clave en la prevención de la violencia contra las mujeres, porque, a través de ella, se favorecen la expansión y el fortalecimiento de la diversidad y la pluralidad.

## **C. La salud**

En el rubro relativo a la salud y las mujeres, dispone “abatir la mortalidad por cáncer cérvico-uterino y cáncer de mama entre las mujeres agascalentenses”<sup>34</sup>.

De manera adicional y desde el contexto internacional, la violencia contra las mujeres es un problema de salud pública en la medida en que sus consecuencias en la salud de las víctimas son considerables, tanto a corto como a largo plazos.

## **D. La justicia**

¿Cuál es el papel del derecho en la transformación de las condiciones de vida de las mujeres?, ¿han favorecido los cambios legislativos de las últimas décadas su acceso efectivo a la igualdad y la justicia?, ¿cuáles son los obstáculos ineludibles que aún hay que superar?, ¿cuentan las mujeres con mecanismos eficaces para defender sus derechos y hacer prevalecer su voluntad?

Para eliminar los rezagos del acceso de las mujeres a una justicia efectivamente pronta, expedita y sensible a sus especificidades, resulta impostergable incorporar la participación del Poder Judicial del Estado de Aguascalientes al proceso de democratización de las instituciones

---

<sup>33</sup> Directriz I, Aguascalientes, Mejor calidad de Vida, Reto 1, Educación para el Desarrollo Personal, Las Mujeres y la Educación, Plan Estatal de Desarrollo 2004 – 2010, Gobierno del Estado de Aguascalientes, pág.91.

<sup>34</sup> Directriz II, Aguascalientes, Mayor Seguridad Social, Reto 5, Salud con calidad y calidez, La Salud de las Mujeres, Plan Estatal de Desarrollo 2004 – 2010, Gobierno del Estado de Aguascalientes, pág. 133.

gubernamentales para promover y fomentar el desarrollo y empoderamiento de las mujeres<sup>35</sup>.

El Comité de Expertas de la Convención para la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra las Mujeres (CEDAW), como organismo encargado de su seguimiento y evaluación ha emitido diversas recomendaciones al Estado Mexicano con el objeto de subsanar los rezagos de las mujeres en su acceso a una justicia efectivamente pronta, imparcial y expedita.

## **E. Medios de Comunicación**

La violencia contra las mujeres constituye un grave problema social consecuencia de las desigualdades históricamente presentes entre hombres y mujeres, y que presenta profundas raíces tanto sociales como culturales. Bajo esta perspectiva en la prensa, la radio, el cine, la publicidad o la televisión, y en general en toda la industria de la cultura, se detecta un constante suministro de imágenes y expresiones que alimentan y reproducen patrones que muestran una visión distorsionada de las mujeres como víctimas, objetos, débiles, vicarias y sumisas.

A pesar de los avances registrados en los últimos años, en los que se observa, por parte de las y los profesionales, una mayor toma de conciencia sobre la imagen discriminatoria de las mujeres en los medios de comunicación, eliminar los mensajes que contribuyan a crear este estereotipo femenino, debería ser, sin duda, el punto de partida prioritario para poder afrontar con posibilidades de éxito el problema de la violencia que se ejerce contra las mujeres.

Solo mediante la conjunción de esfuerzos de todos los actores gubernamentales en apego irrestricto al marco normativo vigente y aplicable, será posible instrumentar acciones efectivamente integrales para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia de género contra las mujeres. El escenario que se configure a partir de esta nueva política de estado permitirá la conservación de un clima de gobernabilidad en nuestra entidad y por ende en sus ayuntamientos, legitimará aún más el ejercicio de la función pública y favorecerá la consolidación del Estado de Derecho, signo distintivo de toda sociedad democrática.

---

<sup>35</sup> En ese mismo tenor, la Organización de Estados Americanos (OEA) ha expresado a los Estados miembros la necesidad de instrumentar acciones desde la Perspectiva de Género para las mujeres a fin de facilitar su acceso a una justicia efectivamente gratuita y sensible a sus necesidades. Al respecto consúltese el Seguimiento del Programa Interamericano sobre la Promoción de los Derechos de la Mujer y la Equidad e Igualdad de Género, documento final de la Reunión de Género y Educación, celebrada los días 9 y 10 de diciembre de 2003 en Washington D.C. <http://www.oas.org/cim/Spanish/SEPIA%20III.DocumentoFinal.htm>

**CAPITULO VIII**  
**ACCIONES A INSTRUMENTAR POR EL MUNICIPIO DE EL LLANO, AGUASCALIENTES EN MATERIA DE PREVENCIÓN, ATENCIÓN, SANCIÓN Y ERRADICACIÓN**  
**DE LA VIOLENCIA DE GÉNERO**

**INSTANCIA MUNICIPAL DE LAS MUJERES**

**Modelo de Prevención**

<b>ACCIONES</b>	<b>METAS</b>	<b>UNIDAD DE MEDIDA</b>	<b>INDICADORES</b>
Diseñar, difundir y distribuir material informativo sobre la prevención de la violencia de género.	Difundir al interior de H. Ayuntamiento, viviendas, comercios, escuelas, y a la población en general (por medio de 500 folletos) materiales informativos sobre la prevención de la violencia de género.	Material informativo.	Número de material difundido/Número de material programado.
Coordinar y efectuar una campaña de difusión sobre la prevención de la violencia de género.	Llevar a cabo 1 campañas de difusión mediante perifoneos y colocación de mantas en distintos lugares del municipio (1 recorrido de perifoneo al día por cada comunidad en un periodo de 6 meses) y la colocación de 15 mantas. El tema de la campaña será la prevención de la violencia de género.	Campañas de difusión.  Mantas.  Perifoneos.	Número de campañas de difusión efectuadas/ Número de campañas programadas.  Número de mantas colocadas /Número de mantas programadas.  Número de perifoneos realizados /Número de perifoneos programados.

<p>Realizar un curso y/o plática de sensibilización sobre la violencia de género.</p>	<p>Impartir un curso y/o plática de sensibilización para las servidoras y servidores públicos municipales sobre: derechos humanos, causas y consecuencias de la violencia de género (40 hrs. de curso – taller, en un periodo de 8 semanas por 5 hrs. en la semana), el cual será impartido por la Instancia Municipal de las Mujeres.</p>	<p>Curso. Plática.  Funcionarios y funcionarias.</p>	<p>Número de curso y/o plática realizada/ Número de curso y/o plática programada.  Número de funcionarias y funcionarios capacitados.</p>
<p>Coordinar y concretar formalmente la vinculación con las Instancias involucradas en materia de atención de violencia de género.</p>	<p>Solicitar formalmente (vía oficio) ponentes y/o talleristas, así como el intercambio de información al Instituto Aguascalentense de las Mujeres, al DIF Estatal, al DIF Municipal, Derechos Humanos y CAPIV Central.</p>	<p>Cursos/talleres.  Material informativo.</p>	<p>Número de cursos /talleres realizados/Número de cursos/talleres programados.  Número de material informativo distribuido/número de material informativo programado.</p>

**INSTANCIA MUNICIPAL DE LAS MUJERES**

**Modelo de Atención**

<b>ACCIONES</b>	<b>METAS</b>	<b>UNIDAD DE MEDIDA</b>	<b>INDICADORES</b>
Procurar asesoría psicológica y psicoterapia individual a mujeres, víctimas de la violencia de género.	Garantizar la prestación de servicios como asesoría y psicoterapia individual a mujeres, víctimas de la violencia de género.	Asesorías y/o psicoterapias.	Número de asesorías psicológicas y/o psicoterapias brindadas.
Diseñar una de cédula de captación de información sobre violencia de género para efectuar el registro y seguimiento de mujeres víctimas de violencia.	Efectuar el registro y seguimiento de mujeres víctimas de violencia que acuden a la Instancia Municipal de las Mujeres.	Cédula. Mujeres atendidas.	Cédula diseñada e implementada. Número de mujeres atendidas.
Coordinar cursos y/o talleres.	Coordinar la realización de cursos y/o talleres que permitan cambios de conductas estereotipadas, violencia de género en pareja, causas y consecuencias en las víctimas de violencia familiar dirigidos a la población en general y a los servidores y servidoras públicas.	Cursos y/o talleres.	Número de cursos y/o talleres programados/ Número de cursos y/o talleres realizados.
Diseñar campañas y fomentar la cultura de la denuncia de actos de violencia en contra de las mujeres.	Realizar campañas que fomenten la cultura de la denuncia de actos de violencia en contra de las mujeres a través de sesiones informativas dirigidas a la población abierta.	Campaña de difusión.	Campañas de difusión realizadas/ Número de campañas programadas.



Impulsar la coordinación interinstitucional.	Solicitar de manera formal apoyo con ponentes y/o talleristas al Instituto Aguascalentense de las Mujeres y a la Universidad Autónoma de Aguascalientes.	Cursos/talleres.	Número de cursos/talleres realizados Número de cursos/talleres programados.
Efectuar la sistematización de la información.	Adoptar y aplicar a las usuarias de la Instancia Municipal de las Mujeres la cédula de registro de mujeres víctimas de violencia, del Centro de Atención y Prevención Integral de la Violencia (CAPIV).  Dar seguimiento a los casos registrados.	Cédulas.  Base de Datos.  Seguimiento.	Cédulas procesadas.  Base de datos conformada.  Informe de seguimientos.
Rendir un informe bimensual al Consejo Municipal de las actividades realizadas.	Elaborar el informe en el Sistema de seguimiento y evaluación de la violencia de género en el Municipio, sobre las actividades realizadas para alcanzar las metas comprometidas.	Informe.  Evidencias de trabajo.	Número de informes emitidos / Número de informes programados.  Evidencias de trabajo presentadas.

**INSTANCIA MUNICIPAL DE LAS MUJERES**

**Modelo de Sanción**

<b>ACCIONES</b>	<b>METAS</b>	<b>UNIDAD DE MEDIDA</b>	<b>INDICADORES</b>
Coordinar y efectuar la vinculación interinstitucional con las Dependencias Estatales y Municipales.	Fortalecer la vinculación interinstitucional y contar con un directorio actualizado de instituciones que brindan atención a mujeres receptoras de violencia.	Directorio actualizado. Gestiones.	Directorio actualizado. Gestiones realizadas.
Promover modificaciones al marco Jurídico Municipal para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia de género contra las mujeres.	Presentar e impulsar reformas de los ordenamientos jurídicos en la materia que lo amerite.	Iniciativa.	Número de iniciativas presentadas.

**INSTANCIA MUNICIPAL DE LAS MUJERES****Modelo de Erradicación**

<b>ACCIONES</b>	<b>METAS</b>	<b>UNIDAD DE MEDIDA</b>	<b>INDICADORES</b>
Canalizar a las mujeres receptoras de violencia.	Establecer mecanismos formales de vinculación con las diferentes Instancias y/o Dependencias Municipales y Estatales que atienden a mujeres receptoras de violencia, a fin de garantizar que las usuarias canalizadas reciban una atención oportuna, de calidad y calidez.	Atenciones/canalizaciones.	Número de mujeres atendidas y canalizadas.
Rendir un informe bimensual a la Coordinación General del Consejo de las actividades realizadas.	Elaborar el informe en el Sistema de seguimiento y evaluación de la violencia de género en el Municipio, sobre las actividades realizadas para alcanzar las metas comprometidas.	Informe.	Número de informes emitidos / Número de informes programados.

**DESARROLLO RURAL**  
**Modelo de Prevención**

ACCIONES	METAS	UNIDAD DE MEDIDA	INDICADORES
Diseñar, difundir y distribuir material informativo sobre la prevención de la violencia de género.	Difundir material informativo en el H. Ayuntamiento, viviendas, comercios y con productores (por medio de 500 trípticos) sobre la prevención de la violencia de género.	Material informativo.	Número de material difundido/Número de material programado.
Apoyar la campaña de difusión sobre la prevención de la violencia de género, que habrá de coordinar la Instancia Municipal de las Mujeres.	Apoyar la campaña de difusión que incluye perifoneos y mantas en distintos lugares del municipio (1 recorrido de perifoneo al día por cada comunidad en un periodo de 6 meses y la colocación de 50 mantas), enfocados a la prevención de la violencia de género.	Campañas de difusión.  Mantas.  Perifoneos.	Número de campañas de difusión efectuadas/ Número de campañas programadas.  Número de mantas colocadas /Número de mantas programadas.  Número de perifoneos realizados /Número de perifoneos programados.
Instalar un módulo de información en las instalaciones del H. Ayuntamiento.	Instalar un módulo de información en el las instalaciones del H. Ayuntamiento, para que se difunda información sobre la prevención de la violencia de género y relaciones equitativas.	Módulo de información.  Material de difusión.	Módulo de información instalado.  Número de material difundido/ Número de material programado.

Realizar pláticas de sensibilización sobre derechos humanos y violencia de género a productores.	Efectuar pláticas de sensibilización para productores, sobre derechos humanos, causas y consecuencias de la violencia de género.	Pláticas.	Número de pláticas realizados/ Número de pláticas programados.
Impulsar y apoyar la realización de un proyecto de investigación.	Impulsar y apoyar la realización de un proyecto de investigación sobre la magnitud de la violencia de género que se ejerce contra las mujeres casadas y madres solteras y los tipos de violencia predominante.	Gestiones realizadas.  Proyecto de Investigación.	Número de gestiones realizadas en apoyo de la realización del apoyo de investigación.  Proyecto de investigaciones generadas.
Establecer mecanismos formales de vinculación Interinstitucional con las Instancias o Dependencias que atienden o investigan sobre violencia en el Municipio y en el Estado.	Solicitar materiales de apoyo y capacitación para las servidoras y servidores públicos municipales, sobre violencia de género al Instituto Aguascalentense de las Mujeres, la Instancia Municipal de la Mujer de El Llano, Universidad Autónoma de Aguascalientes y CEDEMAC, por medio de oficios.	Material de apoyo.  Servidoras y servidores públicos municipales.  Capacitaciones.	Número de materiales de apoyo solicitado/ Número de materiales de apoyo recibido.  Número de servidoras y servidores públicos municipales capacitados.  Número de capacitaciones realizadas/Número de capacitaciones programadas.

**FINANZAS**  
**Modelo de Prevención**

ACCIONES	METAS	UNIDAD DE MEDIDA	INDICADORES
Difundir material informativo sobre la prevención de la violencia de género.	Difundir material informativo al interior de H. Ayuntamiento, viviendas, comercios (por medio de 500 trípticos) que contengan información sobre la prevención de la violencia de género.	Material Informativo.	Número de material difundido/Número de material programado.
Apoyar campaña de difusión que habrá de coordinar la Instancia Municipal de las Mujeres.	Apoyar campaña de difusión sobre la prevención de la violencia de género mediante perifoneos y colocación de 50 mantas en distintos lugares del municipio.	Campañas de difusión.  Mantas.  Perifoneos.	Número de campañas de difusión apoyadas/ Número de campañas programadas.  Número de mantas colocadas /Número de mantas programadas.  Número de perifoneos realizados /Número de perifoneos programados.
Asistir al taller de sensibilización que habrá de coordinar la Instancia Municipal de las Mujeres.	Asistir al taller de sensibilización para las servidoras y servidores públicos municipales, sobre los derechos humanos y las causas y consecuencias de la violencia de género.	Taller.  Servidoras y servidores públicos.	Número de talleres realizados/ Número de talleres programadas.  Número de servidoras y servidores capacitados.

<p>Impulsar la coordinación interinstitucional.</p>	<p>Solicitar de manera formal al Instituto Aguascalentense de las Mujeres, apoyo con ponentes y/o talleristas para capacitar a las servidoras y servidores públicos municipales.</p>	<p>Cursos/talleres.  Servidoras/servidores públicos.</p>	<p>Número de cursos/talleres realizadas.  Número de cursos/talleres programados.  Número de servidoras y servidores públicos capacitados.</p>
---	--	--	---

**DIRECCIÓN DE SEGURIDAD PÚBLICA****Modelo de Prevención**

<b>ACCIONES</b>	<b>METAS</b>	<b>UNIDAD DE MEDIDA</b>	<b>INDICADORES</b>
Difundir material informativo sobre la violencia de género.	Difundir material informativo sobre la prevención de la violencia de género, mediante la colocación de carteles en: la Presidencia Municipal (3), Comandancia (1), área de trabajo del personal operativo (2).	Material informativo.	Número de material difundido/Número de material programado.
Impartir talleres de sensibilización.	Impartir talleres de sensibilización para el personal operativo de la Dirección de Seguridad Pública sobre temáticas relacionadas con la violencia de género en pareja. (Durante 4 sábados de 12:00 a 14:00 hrs., 1 sábado por mes a partir del mes de octubre, personal a capacitar 40).	Talleres. Funcionarios y funcionarias.	Número de talleres realizados/ Número de talleres programados.  Número de funcionarias y funcionarios capacitados.



**DIRECCIÓN DE SEGURIDAD PÚBLICA**  
**Modelo de Atención**

ACCIONES	METAS	UNIDAD DE MEDIDA	INDICADORES
Brindar y asegurar la protección de manera transitoria a las víctimas, testigos y denunciantes de algún acto de violencia.	Cumplir de manera inmediata las órdenes de protección girada y turnadas a esta Secretaria por jueces y agentes del Ministerio Público que conozcan de la causa.	Órdenes de protección.	Número de órdenes de protección atendidas / Número de protección turnadas.
Diseñar campañas y fomentar la cultura de la denuncia de actos de violencia en contra de niños y adolescentes.	Realizar campañas que fomenten la cultura de la denuncia de actos de violencia en contra de niños y adolescentes (de 5 a 18 años), a través de sesiones informativas dirigidas a la población abierta y a los asistentes al campamento organizado por la Dirección de Seguridad Pública Municipal, quienes realizarán sus denuncias de manera anónima.	Campaña de difusión.  Denuncias.  Formato de denuncias.	Número de campañas de difusión diseñado y ejecutado.  Número de denuncias recibidas en el campamento de verano.  Formato de denuncia creado.

<p>Impulsar la coordinación interinstitucional de manera formal que favorezca la optimización de los recursos humanos y materiales.</p>	<p>Solicitar al Instituto Aguascalentense de las Mujeres y a la Universidad Autónoma de Aguascalientes apoyo con ponentes y/o talleristas para capacitar al personal.</p> <p>Fomentar la coordinación interinstitucional con el DIF Estatal y Mujer Contemporánea, con el objetivo de facilitar la canalización inmediata de mujeres y niños víctimas de violencia.</p>	<p>Cursos/talleres</p> <p>Personal</p> <p>Atenciones/canalizaciones</p>	<p>Número de cursos/talleres realizados</p> <p>Número de cursos/talleres programados.</p> <p>Número de personas capacitadas</p> <p>Número de mujeres y niños atendidos y canalizados</p>
<p>Diseñar y aplicar cédula de registro de mujeres víctimas de violencia, sistematizar la información y efectuar el seguimiento.</p>	<p>Generar un formato, para registrar la atención a mujeres víctimas de violencia, sistematizar la información y realizar el seguimiento.</p>	<p>Base de datos.</p>	<p>Base de Datos elaborada.</p> <p>Informe de seguimiento a mujeres víctimas de violencia.</p>

**DIRECCIÓN DE SEGURIDAD PÚBLICA**  
**Modelo de Sanción**

<b>ACCIONES</b>	<b>METAS</b>	<b>UNIDAD DE MEDIDA</b>	<b>INDICADORES</b>
Establecer mecanismos que permitan la canalización inmediata y efectiva para la atención de generadores de violencia.	Canalizar para su atención y rehabilitación a los generadores de violencia de género al Ministerio Público.	Canalizaciones.	Número de canalizaciones realizadas.
Establecer mecanismos formales de vinculación Interinstitucional con las Instancias o Dependencias que atienden o investigan sobre violencia en el Municipio y en el Estado.	Fortalecer la vinculación interinstitucional para solicitar el apoyo necesario, para impartir cursos de sensibilización al personal del H. Ayuntamiento que atiende casos de violencia de género.	Cursos.	Número de cursos realizados./Número de cursos programados.
Rendir un informe bimensual a la Coordinación General del Consejo de las actividades realizadas.	Elaborar el informe en el Sistema de seguimiento y evaluación de la violencia de género en el Municipio, sobre las actividades realizadas para alcanzar las metas comprometidas.	Informe.	Número de informes emitidos / Número de informes programados.

**DIRECCIÓN DE SEGURIDAD PÚBLICA**  
**Modelo de Erradicación**

<b>ACCIONES</b>	<b>METAS</b>	<b>UNIDAD DE MEDIDA</b>	<b>INDICADORES</b>
Contribuir mediante la canalización de las mujeres receptoras de violencia, a la erradicación de la violencia de género contra las mujeres.	Canalizar a mujeres receptoras de violencia.	Canalización de mujeres receptoras de violencia	Número de mujeres receptoras de violencia canalizadas/Número total de mujeres atendidas.  Número de mujeres atendidas y canalizadas.

**DESARROLLO INTEGRAL DE LA FAMILIA (DIF)**

**Modelo de Prevención**

<b>ACCIONES</b>	<b>METAS</b>	<b>UNIDAD DE MEDIDA</b>	<b>INDICADORES</b>
Difundir material informativo sobre el acceso a una vida libre de violencia de género.	Difundir en las escuelas, a las personas que asisten al DIF y a la población en general (por medio de 500 carteles), información sobre la prevención de la violencia de género.	Material informativo.	Número de material difundido/Número de material programado.
Apoyar campañas de difusión sobre los sobre la prevención de la violencia de género.	Apoyar las campañas de difusión que incluye perifoneos y mantas en distintos lugares del municipio (1 recorrido de perifoneo al día por cada comunidad en un periodo de 6 meses y la colocación de 15 mantas), enfocados a la prevención de la violencia de género. En coordinación con los integrantes del Consejo Municipal.	Campañas de difusión.  Mantas.  Perifoneos.	Número de campañas de difusión efectuadas/ Número de campañas programadas.  Número de mantas colocadas /Número de mantas programadas.  Número de perifoneos realizados /Número de perifoneos programados.
Asistir a pláticas de sensibilización sobre derechos humanos, violencia de género, causas y consecuencias de la violencia de género.	Asistir a pláticas de sensibilización para las servidoras y servidores públicos municipales, sobre derechos humanos, causas y consecuencias de la violencia de género, que habrá de coordinar la Instancia Municipal de las Mujeres.	Cursos.  Pláticas  Funcionarios y funcionarias.	Número de cursos y/o pláticas realizados/ Número de cursos y/o pláticas programados.  Número de funcionarias y funcionarios capacitados.
Impulsar la realización de un proyecto de investigación sobre la magnitud de la violencia de género en mujeres jefas de familia.	Apoyar las gestiones ante la Universidad Autónoma de Aguascalientes para la realización de un proyecto de investigación sobre la	Gestiones.  Proyecto de investigación.	Número de gestiones realizadas  Proyecto de investigación generado.

	violencia de género en mujeres jefas de familia.		
Impulsar la coordinación interinstitucional de manera formal que favorezca la optimización de los recursos humanos y materiales.	Fomentar la coordinación con el Instituto Aguascalentense de las Mujeres, Mujer Contemporánea y la Procuraduría General de Justicia con el objetivo de facilitar la canalización de víctimas de violencia y el intercambio de información.	Atenciones/canalizaciones	Número de víctimas atendidas y canalizadas.

**DESARROLLO INTEGRAL DE LA FAMILIA (DIF)**

**Modelo de Atención**

ACCIONES	METAS	UNIDAD DE MEDIDA	INDICADORES
<p>Otorgar servicios multidisciplinarios, accesibles, oportunos, de calidad y calidez desde la perspectiva de género.</p>	<p>Brindar información y asesoría jurídica y psicológica a las víctimas de violencia de género y a quienes la realizan.</p> <p>Garantizar la prestación de servicios de asesoría psicológica y psicoterapia tanto individual como grupal en apoyo a las víctimas de violencia de género, dirigidos a la población en general.</p> <p>Canalizar a cualquier persona de la población que haya sido víctima de una situación de violencia para su pronta atención médica al Centro de Salud, además de garantizar la confidencialidad.</p>	<p>Asesorías jurídicas.</p> <p>Psicoterapias.</p> <p>Canalizaciones.</p>	<p>Asesorías otorgadas.</p> <p>Número de psicoterapias brindadas.</p> <p>Número de canalizaciones realizadas.</p>
<p>Fomentar la cultura de la denuncia de actos de violencia en contra de las mujeres.</p>	<p>Ejecutar campañas que fomenten la cultura de la denuncia de actos de violencia en contra de las mujeres, a través de sesiones informativas, dirigidas a la población en general.</p>	<p>Campaña de difusión.</p>	<p>Campañas de difusión realizadas.</p>

Concretar un esquema de trabajo conjunto con las Instancias encargadas de atender casos relacionados al delito en sus diferentes ámbitos.	Coadyuvar con el ministerio público especializado en delitos sexuales, violencia familiar y adolescentes, en la integración de las averiguaciones previas correspondientes a través de la realización de los estudios de trabajo social requeridos.	Integración de averiguaciones.	Número de averiguaciones previas integradas.
Promover la realización de cursos y/o talleres.	Ejecutar 2 cursos y/o talleres sobre cambios de conductas estereotipadas en las víctimas de violencia familiar dirigidos a las mujeres usuarias de los servicios del DIF.	Cursos y/o talleres.	Número de cursos y/o talleres programados/ Número de cursos y/o talleres realizados.
Impulsar la coordinación interinstitucional.	Solicitar de manera formal apoyo con ponentes y/o talleristas al Instituto Aguascalentense de las Mujeres y a la Universidad Autónoma de Aguascalientes.	Cursos/talleres.	Número de cursos/talleres realizadas, número de cursos/talleres programados.
Implementar la sistematización de la información a través de un banco de datos único sobre los servicios otorgados en atención de violencia de género.	Adoptar y aplicar la cédula de registro de mujeres víctimas de violencia con perspectiva de género, del Centro de Atención y Prevención Integral de la Violencia (CAPIV).  Sistematizar la información.	Cédulas.  Base de Datos.	Número de cédulas aplicadas.  Base de datos conformada.
Rendir un informe bimensual al Consejo Municipal de las actividades realizadas.	Elaborar el informe en el Sistema de seguimiento y evaluación de la violencia de género en el Municipio, sobre las actividades realizadas para alcanzar las metas comprometidas.	Informe.  Evidencias de trabajo.	Número de informes emitidos / Número de informes programados.  Evidencias de trabajo presentadas.



**DESARROLLO INTEGRAL DE LA FAMILIA (DIF)**

**Modelo de Sanción**

<b>ACCIONES</b>	<b>METAS</b>	<b>UNIDAD DE MEDIDA</b>	<b>INDICADORES</b>
Coordinar y efectuar la vinculación interinstitucional con las Dependencias Estatales y Municipales.	Fortalecer la vinculación interinstitucional y contar con un directorio actualizado de instituciones que brinden atención a víctimas de violencia.	Directorio actualizado.	Directorio actualizado.
Promover modificaciones al marco Jurídico Municipal para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia de género contra las mujeres.	Presentar e impulsar reformas de los ordenamientos jurídicos en la materia que lo amerite.	Iniciativa.	Número de iniciativas presentadas.

**SECRETARIA DEL H. AYUNTAMIENTO- REGIDORES Y SÍNDICOS**

**Modelo de Prevención**

ACCIONES	METAS	UNIDAD DE MEDIDA	INDICADORES
Difundir material informativo sobre la prevención de la violencia de género.	Apoyar en la difusión de materiales informativos sobre la prevención de la violencia de género (distribución de 500 carteles )	Material informativo.	Número de material difundido/Número de material programado.
Apoyar la campaña de difusión sobre la prevención de la violencia de género, que coordinará la Instancia Municipal de las Mujeres.	Apoyar la campaña de difusión sobre la prevención de la violencia de género. que incluye perifoneos y colocación de mantas en distintos lugares del municipio.	Campañas de difusión.  Mantas.  Perifoneos.	Número de campañas de difusión efectuadas/ Número de campañas programadas.  Número de mantas colocadas /Número de mantas programadas.  Número de perifoneos realizados /Número de perifoneos programados.
Asistir al taller de sensibilización sobre violencia de género.	Asistir a pláticas de sensibilización para las servidoras y servidores públicos municipales, impartido por la Instancia Municipal de las Mujeres.	Cursos.  Pláticas  Funcionarios y funcionarias.	Número de cursos y/o pláticas realizados/ Número de cursos y/o pláticas programados.  Número de funcionarias y funcionarios capacitados.

Realizar gestiones para la realización de un proyecto de investigación.	Gestionar ante la Universidad Autónoma de Aguascalientes apoyo para la realización de una investigación sobre violencia de género en mujeres jefas de familia.	Proyecto de investigación.	Investigación realizada y publicada.
---	--	----------------------------	--------------------------------------

**SECRETARIA DEL H. AYUNTAMIENTO- REGIDORES Y SÍNDICOS**

**Modelo de Atención**

<b>ACCIONES</b>	<b>METAS</b>	<b>UNIDAD DE MEDIDA</b>	<b>INDICADORES</b>
Canalizar a las Dependencias e Instancias que ofrecen servicios multidisciplinarios de atención a víctimas de violencia.	Canalizar a cualquier persona de la población que haya sido víctima de violencia para su pronta atención psicológica, jurídica y/o médica, garantizándoles confidencialidad.	Canalizaciones.	Número de canalizaciones realizadas.
Impulsar la coordinación interinstitucional.	Solicitar de manera formal apoyo con ponentes y/o talleristas al Instituto Aguascalentense de las Mujeres y a la Universidad Autónoma de Aguascalientes.	Cursos/talleres  Personal.	Número de cursos/talleres realizados  Número de personal capacitado
Implementar el registro y sistematización de la población canalizada a otras Dependencias o Instancias.	Aplicar una cédula de registro a mujeres víctimas de violencia que acuden a solicitar apoyo a la Secretaria del Ayuntamiento, sistematizar la información y dar seguimiento.	Cédulas.  Banco de Datos.	Cédulas procesadas.  Base de datos elaborada.
Rendir un informe bimensual al Consejo Municipal de las actividades realizadas.	Elaborar el informe en el Sistema de seguimiento y evaluación de la violencia de género en el Municipio, sobre las actividades realizadas para alcanzar las metas comprometidas.	Informe.  Evidencias de trabajo.	Número de informes emitidos / Número de informes programados.  Evidencias de trabajo presentadas.

**SECRETARIA DEL H. AYUNTAMIENTO- REGIDORES Y SÍNDICOS**

**Modelo de Sanción**

<b>ACCIONES</b>	<b>METAS</b>	<b>UNIDAD DE MEDIDA</b>	<b>INDICADORES</b>
Impulsar modificaciones al marco Jurídico Municipal para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia de género contra las mujeres.	Elaborar e impulsar iniciativas de las reformas jurídicas a nivel municipal a partir de la evaluación del programa.	Iniciativas.	Iniciativas presentadas.

**SECRETARIA DEL H. AYUNTAMIENTO- REGIDORES Y SÍNDICOS**  
**Modelo de Erradicación**

ACCIONES	METAS	UNIDAD DE MEDIDA	INDICADORES
<p>Establecer mecanismos de evaluación para el Programa Municipal para Prevenir, Atender, Sancionar, y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres.</p>	<p>Presentar a consideración del Consejo Municipal el Programa Municipal para Prevenir, Atender, Sancionar, y Erradicar la Violencia de Género contra las Mujeres, para su aprobación.</p> <p>Asistir a las sesiones del Consejo Municipal para la Erradicación de la Violencia de Género.</p> <p>Fortalecer mecanismos formales de vinculación entre el Consejo Municipal y el Consejo Estatal para la consecución del objeto de ley que persigue.</p> <p>Apoyar la política pública municipal en materia de prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia de género contra las mujeres.</p> <p>Promover ante las instancias competentes el financiamiento necesario para la realización de las funciones del Consejo.</p>	<p>Programa presentado.</p> <p>Asistencia a sesiones.</p> <p>Enlaces realizados.</p> <p>Gestiones.</p> <p>Gestiones.</p>	<p>Programa Municipal para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia de género en contra de las mujeres – Municipio de El Llano. Aprobado</p> <p>Número de asistencias a las sesiones del Consejo Municipal/ Número de sesiones convocadas.</p> <p>Número de enlaces realizados.</p> <p>Número de gestiones realizadas.</p> <p>Número de gestiones realizadas y logros cumplidos.</p>

Rendir un informe bimensual al Consejo Municipal de las actividades realizadas.	Elaborar el informe en el Sistema de seguimiento y evaluación de la violencia de género en el Municipio, sobre las actividades realizadas para alcanzar las metas comprometidas.	Informe.	Número de informes emitidos / Número de informes programados.
---	--	----------	--

**DESARROLLO SOCIAL**

**Modelo de Atención**

ACCIONES	METAS	UNIDAD DE MEDIDA	INDICADORES
Otorgar servicios jurídicos oportunos, de calidad y calidez desde la perspectiva de género.	Brindar información y asesoría jurídica a las víctimas de violencia de género.	Asesorías	Asesorías otorgadas.
Impulsar la coordinación interinstitucional.	Solicitar de manera formal apoyo con ponentes y/o talleristas al Instituto Aguascalentense de las Mujeres y a la Universidad Autónoma de Aguascalientes.	Cursos/talleres Personal	Número de cursos y/o talleres realizados Número de personas capacitadas.
Implementar la sistematización de la información.	Adoptar y aplicar la cédula de registro de mujeres víctimas de violencia con perspectiva de género, del Centro de Atención y Prevención Integral de la Violencia (CAPIV).  Efectuar	Cédulas. Base de Datos.	Cédulas procesadas. Base de datos conformada.
Rendir un informe bimensual al Consejo Municipal de las actividades realizadas.	Elaborar el informe en el Sistema de seguimiento y evaluación de la violencia de género en el Municipio, sobre las actividades realizadas para alcanzar las metas comprometidas.	Informe. Evidencias de trabajo.	Número de informes emitidos / Número de informes programados. Evidencias de trabajo presentadas.



## CAPÍTULO IX BIBLIOGRAFÍA

### A. Fuentes especializadas

- a. Añón, María José, *Igualdad, diferencias y desigualdades*. México. Biblioteca de ética, filosofía del derecho y política. Ed. Fontamara, 2001.
- b. Burin, Mabel & Meler, Irene, *Género y Familia. Poder, amor y sexualidad en la construcción de la subjetividad*. Argentina. Ed. Paidós, 2006.
- c. Cancado Trindade, Antonio A., *Reflexiones sobre la interacción entre el derecho internacional y el derecho interno en la protección de los derechos humanos*, Corte Interamericana de Derechos Humanos, San José Costa Rica.
- d. De Santiago Correa, Korey; Flores Castillo, Olivia. *Violencia como causa de divorcio*. IAM. México. 2007.
- e. Foucault, Michel, *Vigilar y Castigar*. Trigésimo cuarta edición. México. Ed. Siglo XXI. 2006.
- f. Gobierno de la República. *Los objetivos de desarrollo del milenio en México: informe de avance 2005*. Gabinete de Desarrollo Humano y Social. México. 2005.
- g. *Compilación legislativa. Para garantizar a las mujeres una vida libre de violencia. Para el estado de Aguascalientes* Instituto Aguascalentense de las Mujeres
- h. *Diagnóstico cuantitativo sobre los efectos del fenómeno migratorio como factor de violencia*. Instituto Aguascalentense de las Mujeres México. 2008.
- i. Instituto Nacional de las Mujeres. *Abc de género*. IAM. 2008.
- j. Instituto nacional de las mujeres. *Glosario de género*. México. 2008
- k. Maza Díaz Cortés, Octavio Martín. *El empoderamiento de las mujeres. Una revisión de las distintas formas de trabajo no asalariado*. IAM. México. 2008.

- l. Rossana & Fuentes Navarro, Raúl, *Pensar las ciencias sociales hoy. Reflexiones desde la cultura*. México. ITESO, 1999.
- m. Lagarde y de los Ríos, Marcela, *Los Cautiverios de las Mujeres: madres, esposas, monjas, putas, presas y locas*. México, Tercera edición. UNAM, 2003.
- n. Navarro Marysa & Stimpson Catherine. 1999. *Sexualidad, género y roles sexuales*. Argentina. FCE.
- o. Salgado De Snyder, Nelly; Wong, Rebeca. *Envejeciendo en la pobreza. Género, salud y calidad de vida*. Instituto Nacional de Salud Pública. México. 2003.
- p. Secretaría de Relaciones Exteriores. *Manual: convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra las mujeres y su protocolo facultativo cedaw.sre*. México 2008.
- q. SEGGOB; COESPO. *Programa operativo anual de población 2008*.
- r. Valdés, Ana María, *población reto del tercer milenio. Curso introductorio a la demografía*. UNAM, Coordinación de Humanidades. México. 2000.
- s. Vega Ponce, Ma. Enriqueta; Cortes Chávez, Martha Ofelia; De Santiago Correa, Korey; Flores Castillo, Olivia; Valencia Ceballos, Nelson. *Violencia de género en pareja. Una aproximación en aguascalientes*. IAM-UAA. México. 2008.
- t. Vega Ponce, Ma. Enriqueta; Cortes Chávez, Martha Ofelia; De Santiago Correa, Korey; Flores Castillo, Olivia; Valencia Ceballos, Nelson. *Violencia de género en pareja. Vivencia de las mujeres en Aguascalientes*. IAM. México. 2008.

## **B. Fuentes legislativas**

### **Ámbito Internacional**

- a. Convención para la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW por sus siglas en inglés).
- b. Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer, mejor conocida como Convención de Belém do Pará.

### **Ámbito Nacional**

- c. Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres.
- d. Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia.

### **Ámbito Local**

- e. Constitución Política del Estado de Aguascalientes.
- f. Ley de Planeación del Estado de Aguascalientes
- g. Ley Municipal para el Estado de Aguascalientes.
- h. Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Aguascalientes.

### **C. Documentos electrónicos**

- a. Comisión Interamericana de Mujeres.  
<http://portal.oas.org/Default.aspx?tabid=621&language=es-CO>.
- b. Organización de Estados Americanos (OEA).  
<http://www.oas.org/cim/Spanish/SEPIA%20III.DocumentoFinal.htm>
- c. Gobierno del Estado de Aguascalientes, Plan Estatal de Desarrollo:  
<http://www.aguascalientes.gob.mx/Gobierno/PED.aspx>
- d. Instituto Nacional de las Mujeres:  
[http://cedoc.inmujeres.gob.mx/documentos\\_download/100925.pdf](http://cedoc.inmujeres.gob.mx/documentos_download/100925.pdf)
- e. Instituto Federal Electoral  
[http://normateca.ife.org.mx/internet/files\\_otros/COFIPE/COFIPE14En e08yNotaArtInvalidados.pdf](http://normateca.ife.org.mx/internet/files_otros/COFIPE/COFIPE14En e08yNotaArtInvalidados.pdf)
- f. Gobierno del Estado de Aguascalientes  
<http://www.aguascalientes.gob.mx/estado/municipios/mfps2.aspx>
- g. Fondo de las Naciones Unidas para la Mujer  
[http://www.unifem.org/progress/2008/media/POWW08\\_Report\\_Full\\_Text\\_es.pdf](http://www.unifem.org/progress/2008/media/POWW08_Report_Full_Text_es.pdf)