



**GOBIERNO  
FEDERAL**

"Este material se realizó con recursos del Programa de Fortalecimiento a la Transversalidad de la Perspectiva de Género, empero el Instituto Nacional de las Mujeres no necesariamente comparte los puntos de vista expresados por las (los) autores del presente trabajo"

**INSTITUTO COAHUILENSE DE LAS MUJERES**

**INVITACION A TRES No.: 264010**

**Metas 02 y 03:**

**Diseñar un Modelo del Sistema Estadístico de Indicadores de Género de Coahuila**

**Módulo informático para el Sistema Estadístico e Indicadores de Género (Módulo de Población)**

**Descripción del Modelo del SISTEMA ESTATAL DE  
INDICADORES PARA LA EVALUACIÓN DE LA  
INSTITUCIONALIZACIÓN DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO EN LAS  
POLÍTICAS PÚBLICAS QUE SE IMPLEMENTAN EN EL ESTADO.**

**SÍ-AVANZA**

**LIC. IGNACIO HERNÁNDEZ MONTOYA, CONSULTOR**

**FECHA: 14 de octubre de 2012**



Gobierno  
Federal

"Este material se realizó con recursos del Programa de Fortalecimiento a la Transversalidad de la Perspectiva de Género, empero el Instituto Nacional de las Mujeres no necesariamente comparte los puntos de vista expresados por las (los) autores del presente trabajo"

## Introducción:

Una estrategia fundamental para fomentar una cultura de igualdad es la transversalidad de la perspectiva de género. El Programa de *"Fortalecimiento a la Transversalidad de la Perspectiva de Género"*, se constituyó en el año 2008, con el nombre del Fondo para la Transversalidad de la Perspectiva de Género. En 2009, este programa se fusiona con el *"Fondo Apoyo a los Mecanismos para el Adelanto de las Mujeres en las Entidades Federativas"* para la atención integral de las mujeres víctimas de violencia de género.

El Programa ha tenido como fin favorecer el desarrollo de acciones y proyectos orientados a contribuir a la disminución de las brechas de género para alcanzar la igualdad sustantiva entre mujeres y hombres en todos los ámbitos de la vida, a partir de la Institucionalización de la Perspectiva de Género en las acciones de gobierno en los ámbitos estatales y, en su caso, municipales en las 32 entidades federativas, a través del fortalecimiento de las Instancias de las Mujeres en las Entidades Federativas como instancias rectoras de la política de igualdad en sus respectivas entidades.

Para la operación del Programa, las Instancias de Mujeres en las Entidades Federativas (IMEF) y las Unidades de Género en las dependencias del Gobierno estatal son quienes desempeñan un papel central, ya que son las que presentan los proyectos que, posterior a un proceso de dictaminación, podrán ser financiados con recursos federales, para que puedan ejecutarse acciones que fortalezcan la incorporación de la perspectiva de género en las políticas públicas estatales y en la cultura institucional de las dependencias de la administración pública estatal.

Este programa converge con el esfuerzo que a nivel nacional se está realizando por implantar la Gestión para Resultados, el cual es un modelo de cultura organizacional, directiva y de gestión que pone énfasis en los resultados más que en las actividades o procedimientos para obtenerlos. Esto no implica que se dejen de lado cómo se hacen las cosas, sino que cobra mayor relevancia qué se hace, qué se logra y cuál es su impacto en el bienestar de la población; es decir, en la creación de valor público.



GOBIERNO  
FEDERAL

"Este material se realizó con recursos del Programa de Fortalecimiento a la Transversalidad de la Perspectiva de Género, empero el Instituto Nacional de las Mujeres no necesariamente comparte los puntos de vista expresados por las (los) autores del presente trabajo"

En México, a partir del año 2008, la administración pública federal ha conducido un cambio en la forma de diseñar, ejecutar y evaluar los llamados anteriormente Programas Operativos Anuales y ahora denominados Programas presupuestario (Pp)s. La forma de programar y presupuestar las actividades gubernamentales hasta la fecha se ha caracterizado por ser "inercial", es decir, se trabaja en Programas que respondían a una determinada causalidad determinada por las condiciones existentes en el momento en que éstos se diseñaron. En consecuencia se vuelve necesario analizar la razón de ser de las intervenciones gubernamentales y revisar con acuciosidad la problemática que les da origen para encontrar soluciones que muestren eficacia y eficiencia en este momento para la solución de los grandes problemas nacionales, estatales y regionales. En este análisis es preciso plantearse las siguientes preguntas:

1. ¿Qué soluciones estamos dando a la problemática nacional, estatal o regional a través de los programas actuales?
2. ¿Han cambiado las condiciones que dieron origen a las intervenciones gubernamentales que actualmente operamos?
3. ¿Han cambiado las necesidades de la población que vive la problemática a cuya resolución están dirigidos los actuales programas gubernamentales?
4. ¿Han cambiado las prioridades en la resolución de la problemática social, económica y ambiental del país?
5. ¿Ha cambiado la estrategia general para la solución de los problemas, expresada en el Plan Nacional de Desarrollo o en los Planes Estatales de Desarrollo?
6. ¿El contenido de los Programas Operativos Anuales (POAs) es realmente lo que necesitamos hacer hoy en día para resolver los problemas?
7. ¿Cuáles son los efectos actuales de las intervenciones gubernamentales en marcha (POAs) en la consecución de los objetivos estratégicos nacionales o estatales?
8. ¿Tenemos forma de medir los resultados e impactos de lo que hacemos?
9. ¿Estamos alcanzando los resultados de desarrollo que nos propusimos alcanzar más allá de los resultados directos del programa?
10. Los POAs actuales ¿están contribuyendo a mejorar las condiciones de vida de los mexicanos y de la población de las entidades federativas?

En este contexto al inicio de la presente administración federal se identificó y seleccionó la Metodología de Marco Lógico (MML) para el diseño de programas gubernamentales que reciben



GOBIERNO  
FEDERAL

"Este material se realizó con recursos del Programa de Fortalecimiento a la Transversalidad de la Perspectiva de Género, empero el Instituto Nacional de las Mujeres no necesariamente comparte los puntos de vista expresados por las (los) autores del presente trabajo"

recursos presupuestarios como una forma de mejorar la calidad del gasto y así orientar el uso del dinero público hacia resultados<sup>1</sup>.

Durante el año 2011, el Instituto Veracruzano de las Mujeres, a través de una consultoría, desarrolló el **Sistema Estatal de Indicadores para la evaluación de la institucionalización de la perspectiva de género en las políticas públicas que se implementan en el estado de Veracruz (Sí-**Avanza**)**.

Debido a que las **Reglas de Operación** del Programa de *Fortalecimiento a la Transversalidad de la Perspectiva de Género* indican que no es posible financiar un proyecto que ya ha sido desarrollado en otras entidades por las instancias de las mujeres, y con base en el interés del Instituto Estatal de las Mujeres de Nuevo León y de la Secretaría de las Mujeres de Coahuila, se ha establecido la posibilidad de firmar un convenio de colaboración para el uso conjunto del Sistema Estatal de Indicadores y desarrollar, con cargo a los presupuestos de los dos últimos actores referidos, sendos módulos que enriquezcan el funcionamiento del Sistema.

A continuación se sintetiza la información clave del Sistema.

El Sistema tiene el propósito de registrar, dar seguimiento, modificar metas y disponer de la información para efectos de evaluación de los Programas para Resultados a las intervenciones gubernamentales con perspectiva de género que se desarrollen en la entidad. Está desarrollado siguiendo la secuencia de la Metodología de Marco Lógico y tiene acceso mediante internet.

El sistema consta de una programación que permite desarrollar las funcionalidades que se señalan más adelante y una base de datos en la que se encuentra la información registrada en el sistema.

Las funcionalidades que contiene el desarrollo de Veracruz son:

#### **Modulo I Registro de intervenciones bajo la metodología de Marco Lógico**

-  Registro de una intervención gubernamental con perspectiva de género
-  Registro de diversas Unidades Administrativas que pueden participar en la intervención
-  Alineación de la intervención con la Planeación Estatal
-  Asociación de la estructura de Marco Lógico al programa o intervención.

<sup>1</sup> Secretaría de Hacienda y Crédito Público.- Sistema de Evaluación del Desempeño. México, 2008.



Gobierno FEDERAL

"Este material se realizó con recursos del Programa de Fortalecimiento a la Transversalidad de la Perspectiva de Género, empero el Instituto Nacional de las Mujeres no necesariamente comparte los puntos de vista expresados por las (los) autores del presente trabajo"

## Registro de

### FIN:

- Descripción narrativa
- Indicadores, sus características y metas.
- Medios de verificación
- Supuestos
- Presupuesto asignado.

### PROPÓSITO:

- Descripción narrativa
- Indicadores, sus características y metas.
- Medios de verificación
- Supuestos
- Presupuesto asignado.

### COMPONENTES:

- Descripción narrativa
- Indicadores, sus características y metas.
- Medios de verificación
- Supuestos
- Presupuesto asignado.

### ACTIVIDADES:

- Descripción narrativa
- Indicadores, sus características y metas.
- Medios de verificación
- Supuestos
- Presupuesto asignado.

Registro de Avances de los Indicadores hacia sus metas

Consultas de la información registrada

Módulo de administración de catálogos y usuarios para el administrador del Sistema.

## Modulo II Tablero de Control para intervenciones bajo la metodología de Marco Lógico

Acceso de usuarios

Identificación del Programa para Resultados

Tablero de Control para Programas para Resultados con los siguientes filtros de consulta:

- Ramo administrativo
- Unidad Administrativa
- Nombre del Programa
- Alineación del Programa



GOBIERNO FEDERAL

"Este material se realizó con recursos del Programa de Fortalecimiento a la Transversalidad de la Perspectiva de Género, empero el Instituto Nacional de las Mujeres no necesariamente comparte los puntos de vista expresados por las (los) autores del presente trabajo"

- Ciclo presupuestario
- Niveles de Planeación
  - FIN
  - PROPÓSITO
  - COMPONENTES
  - ACTIVIDADES
- Para cada nivel de planeación se consideran los siguientes elementos de la Matriz de Marco lógico
  - Descripción narrativa
  - Indicadores
  - Medios de verificación
  - Supuestos
  - Alineación del Programa a la Planeación Estatal
    - Plan Estatal de Desarrollo
    - Programa Sectorial, Regional o Estatal
    - Planeación estratégica de la Dependencia o Entidad
- Ficha Técnica del Indicador
  - Nombre del Indicador
  - Descripción del indicador
  - Método de cálculo
  - Unidad de Medida
  - Comportamiento esperado del indicador hacia la meta
  - Umbral verde – amarillo
  - Umbral amarillo – rojo
  - Meta anual
  - Avance mensual
  - Avance al periodo
  - Presupuesto a ejercer
  - Presupuesto ejercido al periodo
  - Gráfica del indicador
  - Comentarios sobre avances en relación a lo programado

Los módulos de desarrollo general del Sistema son:

- I. Módulo **de registro de intervenciones**. Desarrollado para el Instituto Veracruzano de las Mujeres.
- II. Módulo de **Tablero de Control** para consulta ejecutiva de la información. En desarrollo para el Instituto Estatal de las Mujeres de Nuevo León.



GOBIERNO FEDERAL

"Este material se realizó con recursos del Programa de Fortalecimiento a la Transversalidad de la Perspectiva de Género, empero el Instituto Nacional de las Mujeres no necesariamente comparte los puntos de vista expresados por las (los) autores del presente trabajo"

- III. Módulo de **Registro de la población objetivo por programa**, con desagregación por municipio, sexo y grupos de edad. A desarrollar para el Instituto Coahuilense de las Mujeres.
- IV. Módulo de **flujo de revisión y autorización de matrices**. Por desarrollar.
- V. Módulo de **Tablero de Control** con localización de la **población potencial, objetivo y atendida en mapas digitales**. Por desarrollar.
- VI. V. Módulo para la **utilización de la información para** efectos de la **evaluación** de los resultados de los programas. Por desarrollar.
- VII. Módulo de **ajuste de metas en relación al presupuesto de los Programas**. Por desarrollar.

Las acciones para la instalación del Sistema Estatal de Indicadores **Sí-Avanza**, **Módulo I** en Coahuila son:

#### PRIMERA FASE: ADECUACIÓN DEL SISTEMA PARA IEM DE NUEVO LEÓN

##### I. Módulo de registro de intervenciones

- 🌐 Reunión inicial de entendimiento
- 🌐 Verificación de las condiciones técnicas del sitio huésped
- 🌐 Instalación del Sistema en el Servidor Huésped
- 🌐 Incorporación de la Imagen institucional del Instituto Estatal de las Mujeres de Nuevo León.
- 🌐 Desarrollo de Pruebas de Funcionamiento
- 🌐 Liberación del Sistema base

#### SEGUNDA FASE: CARGA INICIAL DE INFORMACIÓN

- 🌐 Selección de información a ingresar
- 🌐 Preparación de la información
- 🌐 Captura de información

##### II. Módulo de Tablero de Control para consulta ejecutiva de la información – En desarrollo

#### TERCERA FASE: DISEÑO DEL TABLERO

- 🌐 Levantamiento inicial de requerimientos
- 🌐 Análisis de requerimientos iniciales
- 🌐 Desarrollo del Prototipo
- 🌐 Entrega del Prototipo
- 🌐 Ajustes al Desarrollo del Prototipo



**GOBIERNO  
FEDERAL**

"Este material se realizó con recursos del Programa de Fortalecimiento a la Transversalidad de la Perspectiva de Género, empero el Instituto Nacional de las Mujeres no necesariamente comparte los puntos de vista expresados por las (los) autores del presente trabajo"

#### **CUARTA FASE: DESARROLLO DEL TABLERO**

- Codificación
- Ejecución de script de pruebas
- Ajustes derivados de la aplicación del script de pruebas
- PRE-LIBERACIÓN del Tablero al usuario
- Revisión del Tablero por usuarios
- Ajustes al Tablero derivados de revisión
- LIBERACIÓN del Tablero

#### **QUINTA FASE: DOCUMENTACIÓN TÉCNICA DEL SISTEMA**

- Diccionario de Datos
- Diagrama entidad – relación
- Índice de módulos del código fuente
- Índice de pantallas del sistema
- Diagrama de bloques del sistema
- Guía del usuario
- ENTREGA Documentación técnica

#### **SEXTA FASE: CAPACITACIÓN Y SOPORTE A PERSONAL DEL IEM PARA LA OPERACIÓN DEL TABLERO DE CONTROL**

- Preparación de materiales
- Ejecución de la capacitación
- Servicio post entrega

Ignacio Hernández Montoya. México, Distrito Federal a 11 de octubre de 2012.