



# Sabinas

## Programa de Igualdad



GOBIERNO  
FEDERAL



"Este material se realizó con recursos del Programa de Fortalecimiento a la Transversalidad de la Perspectiva de Género, empero el Instituto Nacional de las Mujeres no necesariamente comparte los puntos de vista expresados por las (los) autores del presente trabajo"

## CONTENIDO

I. Introducción .....	2
II. Marco normativo .....	4
Convenciones Y Declaraciones Internacionales Firmadas Y Ratificadas Por México .....	5
III. Diagnóstico Situacional de las mujeres del municipio de Sabinas.....	20
IV. Programa de Igualdad.....	30
Metodología .....	30
V. Ejes Rectores y Objetivo General .....	31
VI. Objetivos estratégicos, Estrategias y Líneas de Acción e Indicadores .....	33
VII. Mecanismos de Seguimiento y Evaluación.....	50
VIII. Conclusiones.....	51

## I. INTRODUCCIÓN

La igualdad de género se ha insertado en la agenda política nacional y estatal recientemente. Tanto la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley General de Igualdad entre Mujeres y Hombres, son fundamentales en el marco jurídico que promueve dicho derecho. Coahuila de Zaragoza también se suma a este esfuerzo al contemplar en el Plan Estatal de Desarrollo la Igualdad e Inclusión Social como uno de los objetivos del eje rector “Una Nueva Propuesta para el Desarrollo Social” al asumir como compromiso lograr un acceso equitativo a las oportunidades de desarrollo humano, prevenir la discriminación de cualquier tipo y abatir la violencia en contra de las mujeres. Así también, el *Programa Especial de Igualdad de Género* contribuye a la generación de políticas públicas igualitarias, sustentando el desarrollo integral de las mujeres en los ámbitos político, económico, social y cultural. Uno de los ejes rectores propuestos es la Institucionalización de la perspectiva de género. Alineado a éste eje, el Instituto Coahuilense de las Mujeres, apoyando a los gobiernos locales, en este caso, Sabinas, proporciona un instrumento para la formulación de políticas públicas y mecanismos con perspectiva de género, el Programa de Igualdad para el Sabinas,

Dicho programa contribuirá de manera significativa, de implementarse, a la reducción de las brechas de género en los diferentes, ámbitos, público y privado, potencializando el desarrollo de la localidad al establecer las bases normativas y las acciones necesarias para lograr el acceso equitativo a las oportunidades de desarrollo. El marco jurídico que sustenta a éste documento se presenta en el primer apartado, haciendo una

revisión de la normatividad vigente en el ámbito internacional y nacional. El segundo apartado, mediante técnicas participativas y análisis cuantitativos se realizó un diagnóstico situacional de las mujeres de Sabinas. Conocer las condiciones y las brechas de género prevalentes delineó los objetivos a seguir en el Programa de Igualdad. Con mesas de trabajo, con los actores locales se permitió identificar la apreciación, en términos cualitativos de la problemática local.

Planteando un objetivo general, y con el antecedente de las condiciones de cada municipio, se establecieron los objetivos estratégicos a seguir así como las líneas de acción atendiendo principios como los derechos humanos, el respeto a la dignidad, la no discriminación, la igualdad de género, la perspectiva de género y la transversalidad de la perspectiva de género se definen los objetivos estratégicos, las estrategias y las líneas de acción que servirán para establecerlo y operarlo en concordancia con el Programa Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres 2008-2012. Por último, para evaluar y monitorear el avance se proponen indicadores para verificar su cumplimiento y los mecanismos de seguimiento y evaluación. La implementación del programa dará presencia a las mujeres, les dará voz e influencia y con ello el municipio será un lugar donde las mujeres y los hombres vivan mejor, con más justicia, igualdad, dignidad y respeto.

El Programa de Igualdad, como parte de las acciones del Instituto Coahuilense de las Mujeres para coadyuvar a la trasversalización de la perspectiva de género, propone que Coahuila sea un Estado de vanguardia en materia de igualdad, en cuya administración pública se institucionalice la transversalidad de la perspectiva de género, y amplíe el empoderamiento de las mujeres y su acceso a la justicia, con la participación activa de la sociedad.

## II. MARCO NORMATIVO

El marco legal que rige la relación del gobierno federal con los estados que lo forman y todas las personas que viven en el país es la **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**. El goce de los derechos humanos es establecido en el artículo 1º, “favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia”, donde “el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley” y que “queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas”. Asimismo, establece las garantías para su protección al plantear que: “todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad”. En el artículo 4º insta la igualdad de hombres y mujeres ante la ley y establece que las personas tienen el derecho a: decidir sobre el número y espaciamiento de sus hijos (en caso de decidir tenerlos), a una alimentación nutritiva suficiente y de calidad, a la protección a la salud, también plantea este artículo, el derecho a un medio ambiente adecuado, a vivienda digna y decorosa, así como, al cumplimiento del interés superior de la niñez, y a la cultura.

# C ONVENCIONES Y D ECLARACIONES INTERNACIONALES F IRMADAS Y R ATIFICADAS POR M ÉXICO

Al firmar los acuerdos internacionales, así como las declaraciones, México adquiere compromisos que se ven reflejados en la legislación nacional, estatal, y municipal,, como son la **Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer CEDAW**, la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer Belém Do Pará, así como, los Objetivos y Acciones de la Declaración de la Plataforma de Acción de Beijing, adquiere compromisos que se reflejan en la legislación nacional, así como en los planes, programas y acciones de gobierno nacionales, estatales y municipales.

La CEDAW establece una serie de derechos tendientes a promover la igualdad entre hombres y mujeres, y a eliminar las distintas formas en que se manifiesta la discriminación en contra de las mujeres. Define a la discriminación como "toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo que tenga por objeto o por resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio por la mujer, independientemente de su estado civil, sobre la base de la igualdad del hombre y la mujer, de los derechos humanos y las libertades fundamentales en las esferas política, económica, social, cultural y civil o en cualquier otra esfera. Los mecanismos definidos por la convención para ser adoptados por los Estados son incluir el principio de igualdad entre los sexos en las Constituciones nacionales; adoptar leyes y sanciones que prohíban la discriminación contra la mujer; derogar o modificar leyes, reglamentos, usos y prácticas que sean discriminatorias en contra de las mujeres; velar por que las autoridades y las instituciones públicas no incurran en prácticas discriminatorias; establecer la protección jurídica de los derechos de la

mujer; y eliminar la discriminación contra las mujeres practicada por cualquier persona, organización o empresa.

**La Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra la Mujer (Belem do Pará)**, contiene mecanismos de protección a los derechos considerando las medidas que se deben tomar para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres.

La convención de Belem Do Pará plantea que los Estados deben establecer políticas orientadas a prevenir, sancionar y erradicar la violencia que incluyan: no realizar actos de violencia; aprobar la legislación penal, civil y administrativa que sea necesaria; investigar y procesar a los responsables de los actos de agresión; proteger a las mujeres del hostigamiento y las amenazas de los violadores; y velar para que las mujeres tengan acceso al debido procedimiento y a la posibilidad de compensación por el daño que se haya ocasionado. Para lograr lo anterior se plantea que deben implementar acciones para: promover el conocimiento y el respeto del derecho de las mujeres a una vida libre de violencia, modificar las prácticas y conductas que se basan en la idea de la inferioridad de las mujeres y que contribuyen a que se produzca la violencia contra estas, promover la capacitación del personal en la administración de justicia, policías y demás funcionarios encargados de la aplicación de la ley y ofrecer a las mujeres víctimas de violencia todos los servicios necesarios, incluyendo refugios y programas de rehabilitación.

La **Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer** plantea la necesidad de eliminar los obstáculos fundamentales para el adelanto de la mayoría de las mujeres en relación con: la participación en la toma de decisiones, la pobreza, la salud y la educación, la violencia, los derechos humanos y la paz. Los objetivos estratégicos y medidas que contempla la plataforma están:

- Promover y proteger los derechos humanos de la mujer prohibiendo la discriminación por razones de sexo de todas las mujeres y las niñas; elaborar y difundir campañas públicas y programas de educación para que mujeres y hombres conozcan los derechos de las mujeres, incluyendo sus derechos dentro de la familia.
- Combatir y eliminar el tráfico de niñas, de niños y de mujeres para la explotación sexual, la pornografía, la prostitución y el turismo sexual.
- Revisar y cambiar, con la participación de las mujeres, las políticas económicas y sociales, para que los recursos y beneficios sean distribuidos en forma igualitaria a mujeres y hombres; aumentar las oportunidades económicas de las mujeres: acceso a trabajos remunerados, a la tierra, a la herencia, a los créditos, a las tecnologías apropiadas y a los servicios de educación, salud y vivienda; aplicar políticas económicas y sociales para apoyar a las familias encabezadas por mujeres.
- Promover mayor acceso de las mujeres a conocimientos prácticos, científicos y tecnológicos; elaborar planes de estudio, materiales didácticos, libros de texto y un ambiente educativo libres de estereotipos para todos los niveles de enseñanza; eliminar todas las barreras que tienen las adolescentes embarazadas y las madres jóvenes para estudiar, ofreciendo servicios de guarderías. Aumentar la tasa de matrícula escolar y de retención con horarios flexibles, becas, educación formal, etc. y asegurar que la totalidad de las niñas tengan acceso a la enseñanza primaria.



- Reconocer las necesidades específicas de las niñas y las adolescentes con respecto a educación e información sobre salud sexual y reproductiva, y sobre enfermedades de transmisión sexual, entre ellas el VIH/sida.
- Proveer la información y los servicios necesarios para que las parejas puedan decidir libremente cuándo y el número de hijas e hijos que quieren tener; reconocer que los abortos realizados en condiciones peligrosas son un grave problema de salud pública.
- Ofrecer a las mujeres víctimas de violencia acceso a los sistemas judiciales y a las soluciones justas, eficacia para reparar el daño y mecanismos de compensación; adoptar medidas, especialmente en las escuelas, para cambiar el modo de actuar de mujeres y hombres; eliminar el hostigamiento sexual y otras prácticas y prejuicios basados en la idea de que la mujer es inferior al hombre; castigar por la ley a los agresores y reparar los daños causados a las mujeres y a las niñas víctimas de cualquier tipo de violencia, en el hogar, el lugar de trabajo, la comunidad o la sociedad; estudiar las causas y las consecuencias de la violencia contra la mujer y elaborar medidas de prevención; dar asistencia jurídica, psicológica y en todos los aspectos para rehabilitar a niñas, jóvenes y mujeres víctimas de la violencia.
- Promulgar y hacer cumplir leyes que garanticen los derechos de las mujeres en el acceso al trabajo, a la capacitación laboral y a un salario igual al de los hombres por el mismo trabajo; promover la participación y los salarios iguales de las mujeres en trabajos especializados y en puestos de dirección.

- Eliminar la discriminación en el empleo, fortalecer el acceso al crédito, al trabajo por cuenta propia y a la creación de empresas para las mujeres.
- Asegurar que las mujeres y los hombres se distribuyan de forma igual las responsabilidades de la familia.
- Lograr tantas mujeres como hombres en los puestos gubernamentales y de toma de decisiones en todos los ámbitos.
- Fomentar la autoestima y proporcionar capacitación a las mujeres para aumentar su liderazgo y poder, dando especial atención a las mujeres de minorías étnicas, raciales, jóvenes y con alguna discapacidad.
- Adoptar medidas en los sistemas electorales que alienten a los partidos políticos a integrar mujeres en la misma proporción que hombres a cargos de elección; velar por que la responsabilidad de lo relacionado con el adelanto de la mujer se retome en las más altas esferas del Gobierno; revisar las políticas, programas y proyectos, a fin de garantizar que las mujeres sean las beneficiarias directas del desarrollo, y participen en las decisiones sobre sí mismas.
- Evaluar, con cantidades, el valor del trabajo no remunerado de las mujeres, para evidenciar la desigualdad en la distribución de este entre mujeres y hombres, promover y proteger los derechos de las niñas.

**Objetivos de Desarrollo del Milenio**<sup>1</sup>. Entre los Objetivos del Milenio se encuentra el objetivo 3 Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer, concerniente al tema de investigación. Orientados a combatir la pobreza, el hambre, las enfermedades, el analfabetismo, la degradación del medio ambiente y la discriminación contra la mujer, así como crear una asociación mundial para el desarrollo. También se presentó un plan acordado para orientar las acciones..

## LEYES GENERALES<sup>2</sup>

La Ley General de Igualdad entre Mujeres y Hombres pertenece al artículo 4º constitucional. Además de dar cumplimiento al art. 4º, es así también para los tratados internacionales reconocidos por México y proporcionan las bases jurídicas para la coordinación, colaboración y concertación para garantizar la igualdad sustantiva, eliminando toda forma de discriminación basada en las diferencias sexuales conforme lo establece el artículo 1.

La ley establece 6 ejes temáticos para la política nacional que son: 1. Igualdad en la vida económica nacional, 2. Igualdad en la participación y representación política, 3. Igualdad en el acceso y el pleno disfrute de los derechos sociales, 4. Igualdad en la vida civil, 5. Derecho a la eliminación de estereotipos en función del sexo, y 6. Derecho a la información y a la participación social. Las competencias y facultades de los diferentes órdenes de gobierno, definen las acciones a implementar:

---

<sup>1</sup> Más información en [www.objetivosdesarrollodemilenio.org/mxm/odm/odm.htm](http://www.objetivosdesarrollodemilenio.org/mxm/odm/odm.htm) (octubre 2011),

<sup>2</sup> Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres ¡Conócela!, Instituto Nacional de las Mujeres INMUJERES, julio de 2007 y Ley General de Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia ¡Conócela!, Instituto Nacional de las Mujeres INMUJERES, abril de 2009.

<b>Federación</b>	<p>Elaborar y conducir la política nacional, diseñar y aplicar los instrumentos de la política nacional, coordinar las acciones para la transversalidad de la perspectiva de género, garantizar la igualdad de oportunidades, mediante la adopción de políticas, programas, proyectos e instrumentos compensatorios como acciones afirmativas; celebrar acuerdos nacionales e internacionales de coordinación, cooperación y concertación en materia de igualdad de género; incorporar en los Presupuestos de Egresos de la Federación la asignación de recursos para el cumplimiento de la Política Nacional en Materia de Igualdad.</p>
<b>Congresos de los Estados</b>	<p>Expedir las disposiciones legales necesarias para promover los principios, políticas y objetivos que sobre la igualdad entre mujeres y hombres prevén la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y esta ley.</p>
<b>Gobiernos Municipales</b>	<p>Implementar la política municipal en materia de igualdad entre mujeres y hombres, de acuerdo con las políticas nacional y locales correspondientes; coadyuvaran con el Gobierno Federal y con el gobierno de la entidad federativa correspondiente, en la consolidación de los programas en materia de igualdad entre mujeres y hombres; propondrán al Poder Ejecutivo de la entidad correspondiente, sus necesidades presupuestarias para la ejecución de los programas de igualdad; diseñar, formular y aplicar campañas de concientización, así como, programas de desarrollo de acuerdo con la región y fomentar la participación social, política y ciudadana dirigida a lograr la igualdad entre mujeres y hombres, tanto en las áreas urbanas como en las rurales.</p>

La **Ley General de Acceso de las Mujeres a Una Vida Libre de Violencia** plantea: “establecer la coordinación entre la Federación, las entidades federativas, el Distrito Federal y los municipios para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres, así como los principios y modalidades para garantizar su acceso a una vida libre de violencia que favorezca su desarrollo y bienestar conforme a los principios de igualdad y de no discriminación, así como para garantizar la democracia, el desarrollo integral y sustentable que fortalezca la soberanía y el régimen democrático establecidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Sus disposiciones son: de orden público, interés social y de observancia general en la República Mexicana”.

## **PLANES Y PROGRAMAS NACIONALES**

**Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012** En la introducción del eje 3 del Plan se estipula que se promoverán acciones que fomenten la equidad entre los mexicanos, entre otras, aquellas que promuevan mayor igualdad entre mujeres y hombres. Así también, los derechos humanos de las mujeres en el Plan se reconoce que “durante la mayor parte del siglo XX se fue transformando el papel de la mujer en la sociedad mexicana (...) Pero ni las leyes, ni las convenciones sociales, ni la sociedad en general reconocieron debidamente el papel fundamental que la mujer empezaba a desempeñar. (...) Muchas mujeres empezaron a cumplir un doble papel en el espacio vital de la sociedad mexicana: como madres al frente de las necesidades de sus hijos y como proveedoras de sus hogares, en conjunción con sus maridos o sin ellos (...) Es doblemente injusto, por lo tanto, que las mujeres sigan sufriendo desigualdad, discriminación, violencia y maltrato. Es necesario que sociedad y gobierno asuman la obligación de terminar con esta situación y lograr la igualdad efectiva

entre los géneros. Sin duda alguna, la sociedad mexicana sólo se humanizará plenamente en la medida en que mujeres y hombres actúen y decidan libre y responsablemente en todos los ámbitos de la vida, desde la esfera familiar hasta las esferas laboral y pública”. Para ello, se propone “eliminar cualquier discriminación por motivos de género y garantizar la igualdad de oportunidades para que las mujeres y los hombres alcancen su pleno desarrollo y ejerzan sus derechos por igual” a través de construir políticas públicas con perspectiva de género de manera transversal en toda la Administración Pública Federal, y trabajar desde el Ejecutivo Federal, en el ámbito de sus atribuciones, para que esta transversalidad sea posible también en los gobiernos estatales y municipales, desarrollar actividades de difusión y divulgación sobre la importancia de la igualdad entre mujeres y hombres, promoviendo la eliminación de estereotipos establecidos en función del género. Implementar acciones para elevar la inscripción de niñas en las escuelas y asegurar su permanencia en éstas, promover una cultura de prevención a las enfermedades de la mujer y garantizar el acceso a servicios de calidad para la atención de las mismas, así como combatir la discriminación hacia las mujeres en el ámbito laboral, facilitar la integración de la mujer al mercado laboral mediante la expansión del sistema nacional de guarderías y estancias infantiles, dar especial atención a las mujeres en pobreza, estrechar los vínculos entre los programas para la erradicación de la pobreza y los programas para la igualdad de oportunidades y la no discriminación de la mujer y promover la participación política de la mujer.

## **Programa Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres 2009-2012.**

Establece una plataforma de líneas básicas de acción y objetivos para garantizar los derechos humanos de las mujeres, la no discriminación, el acceso a la justicia y a la seguridad. El Plan Nacional de Igualdad establece 7 objetivos estratégicos que son: 1. Institucionalizar una política transversal con perspectiva de género en la APF y construir los mecanismos para contribuir a su adopción en los poderes de la unión, en los órdenes de gobierno y en el sector privado. 2. Garantizar la igualdad jurídica, los derechos humanos de las mujeres y la no discriminación, en el marco del estado de derecho. 3. Garantizar el acceso de las mujeres a la justicia, la seguridad y la protección civil. 4. Garantizar el acceso de las mujeres a una vida libre de violencia. 5. Fortalecer las capacidades de las mujeres para ampliar sus oportunidades y reducir la desigualdad de género. 6. Potenciar la agencia económica de las mujeres a favor de mayores oportunidades para su bienestar y desarrollo. 7. Impulsar el empoderamiento de las mujeres, su participación y representación en espacios de toma de decisión en el estado y consolidar la cultura democrática.

## **MARCO NORMATIVO DEL ESTADO DE COAHUILA**

Cabe destacar que el Estado de Coahuila ha fortalecido y armonizados lineamientos, se destaca Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Coahuila de Zaragoza. Con el objetivo de establecer los principios, políticas y acciones destinados a eliminar cualquier tipo de violencia contra las mujeres, mediante la prevención, atención, asistencia, sanción y erradicación de la violencia contra las mujeres de cualquier edad en el ámbito público y privado.

*La ley estipula que el Gobierno del Estado y los municipios considerarán en sus presupuestos de egresos, los recursos necesarios para promover las políticas, programas y acciones, a favor de la igualdad de oportunidades entre el hombre y la mujer, la erradicación de toda forma de discriminación en contra de la mujer y el acceso a las mujeres una vida libre de violencia.*

**Plan Estatal de Desarrollo 2011-2017.** El plan estatal de Coahuila contempla favorecer el acceso equitativo a las oportunidades de desarrollo humano, prevenir la discriminación de cualquier tipo y abatir la violencia en contra de las mujeres en el objetivo 4.

**Código Municipal para el estado de Coahuila de Zaragoza.** El código municipal establece las funciones y facultades de los gobiernos municipales “tiene por objeto normar el gobierno, la estructura orgánica y el funcionamiento de los municipios del Estado de Coahuila de Zaragoza, a partir de lo dispuesto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en la del mismo Estado, y en estas disposiciones generales”. Dentro de él se plantea que los municipios serán gobernados y administrados por ayuntamiento, que a su vez “deberá observar lo dispuesto por las leyes federales y estatales, siempre que estas leyes no contravengan la competencia municipal que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Local u otras disposiciones que emanen de ellas”.

En relación con los procesos de planeación el código marca que “los Ayuntamientos serán consultados con oportunidad y de forma apropiada en los procesos de planeación y de decisión, para todas las cuestiones que afectan directamente a los municipios, participarán en la formulación de cualesquier plan de desarrollo regional que les concierna”. El ayuntamiento debe “formular, aprobar y publicar los bandos de policía y



gobierno, los reglamentos, circulares y disposiciones administrativas de observancia general dentro de sus respectivas jurisdicciones, que organicen la administración pública municipal, regulen las materias, procedimientos, funciones y servicios públicos de su competencia y aseguren la participación ciudadana y vecinal, de conformidad con las bases generales que establezcan las leyes en materia municipal", así como "formular, aprobar, controlar y evaluar el Plan de Desarrollo Municipal, con arreglo a la ley", "actualizar la información demográfica, económica y social que coadyuve a la mejor toma de decisiones de gobierno y colaborar con las autoridades federales y estatales en la formación de censos y estadísticas de toda índole", "celebrar, con arreglo a la ley, convenios y contratos que fueren favorables o necesarios en los distintos ramos de la administración pública municipal, con los gobiernos federal, estatal y otros gobiernos municipales de la entidad o de otras entidades", "Reglamentar el servicio profesional de carrera municipal", "organizar cursos, seminarios y programas de educación y capacitación continua tendientes a eficientar el cumplimiento de las funciones de los integrantes del ayuntamiento y demás servidores públicos municipales". También así "Crear las dependencias y entidades de la administración pública municipal centralizada, desconcentrada y paramunicipal. En éste último caso, el ayuntamiento notificará al Congreso la creación de la entidad paramunicipal".

En los **Planes de Desarrollo Municipal** se conjunta la acción de los tres órdenes de gobierno mediante Acuerdos o Convenios de colaboración entre el gobierno federal y el del Estado de Coahuila asumiendo compromisos jurídicos, financieros y programáticos, mediante los cuales el gobierno federal transfiere al estado de Coahuila y a sus municipios para cumplir los compromisos estipulados en los planes y programas de desarrollo, donde se conjunte la acción de los tres órdenes de gobierno.

El Plan Municipal de Desarrollo del municipio de Sabinas para la gestión 2010 – 2013<sup>3</sup> establece como Eje Estratégicos Justicia Social y Educación líneas de acción contundentes para abatir el rezago social de los grupos más vulnerables de la población, tanto del área urbana como la rural, en términos de alimentación, salud, acceso a los servicios básicos y a una vivienda digna. El objetivo es lograr una sociedad más justa donde todos los habitantes de Sabinas tengan igualdad de oportunidades para mejorar su calidad de vida al ofrecer a la población mayores oportunidades de acceso a los servicios públicos de salud y educación, a través del diseño de programas dirigidos de manera prioritaria a la población más vulnerable como los niños, las mujeres y los adultos mayores en situación de desventaja, y para aquellos que padecen alguna discapacidad, capacitación y empleo. En el apartado de Mujeres señala como línea de acción coordinar acciones con el Gobierno del Estado a través del DIF, para atender a las mujeres víctimas de violencia, o que presentan problemas legales, psicológicos y/o de salud. También realizar campañas de concientización para la prevención de embarazos a temprana edad, así como para evitar el contagio de enfermedades de transmisión sexual; así como atender a las jóvenes embarazadas, canalizándolas a las dependencias estatales que manejan programas para su atención. Propone propiciar la integración de mujeres a la vida productiva mediante acciones de capacitación para el trabajo y el autoempleo; así como arrancar el Programa de Empleo Temporal para Mujeres, mediante el cual se les contratará para realizar labores de limpieza en plazas, camellones y demás áreas públicas. Dicho Programa ofrece, además de la remuneración económica, el servicio de atención médica básica en instituciones estatales.

---

<sup>3</sup> Plan de Desarrollo Municipal del municipio de Sabinas consultado en línea. Diciembre 2012 en <http://www.slideshare.net/sabmpio/plan-municipal-sabinas-2010-2013>.

El **Bando de Policía y Gobierno** es el ordenamiento legal que contiene las disposiciones que salvaguardan los valores comunitarios relativos a la seguridad general y al orden público, al civismo, a la salubridad, al ornato públicos, a la propiedad y al bienestar colectivos; así mismo, contiene las normas obligatorias que protegen la integridad física y moral de los habitantes del municipio y las familias, su seguridad, tranquilidad y el disfrute legítimo de la propiedad privada. También se aborda las faltas en materia de salud y seguridad pública general y bienestar colectivo, entre otras, así como las medidas que el Ayuntamiento considere pertinentes para la prevención del alcoholismo, la drogadicción y las enfermedades o problemas de salud pública que afecten a las comunidades del Municipio.

Entre las facultades del ayuntamiento se encuentra expedir y promulgar, reglamentos para asegurar la creación, funcionamiento y prestación de los servicios públicos municipales.

En relación a las especificidades del municipio de Sabinas, es fin esencial del Ayuntamiento lograr el bienestar general de los habitantes del Municipio, por lo tanto las autoridades municipales además de lo dispuesto por el Código Municipal, sujetarán sus acciones a las siguientes disposiciones:

- Preservar la dignidad de la persona humana y, en consecuencia, las garantías individuales establecidas en el Título Primero de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
- Administrar justicia en el ámbito de su competencia;
- Garantizar la salubridad e higiene pública;
- Velar por la salud pública, con este motivo implementará medidas para prevenir el alcoholismo, drogadicción, el uso de psicotrópicos y las enfermedades o problemas de salud pública que afecten a la comunidad.

Para llevar a cabo lo anterior el municipio se podrá coordinar con dependencias federales, estatales y organismos públicos o privados para brindar un mejor servicio a la población.

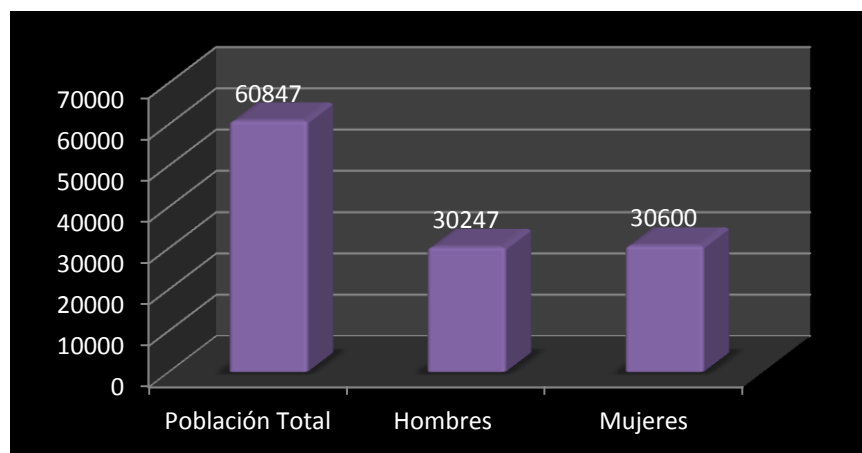
En este apartado, por tanto, se aborda la pertinencia de integrar la perspectiva de género en las administraciones municipales, mediante la revisión de las facultades y compromisos asumidos en el marco legal vigente. En la siguiente sección se presenta un diagnóstico situacional de las mujeres en el municipio de Sabinas, en los rubros estadísticos más significativos para identificar las brechas de género.

### III. DIAGNÓSTICO SITUACIONAL DE LAS MUJERES DEL MUNICIPIO DE SABINAS

La población del municipio de Sabinas residía en 98 localidades. Específicamente, en 2010 el 90.2% de esta población vivía en una localidad mayor a 50 mil habitantes (Sabinas); el 6.5% de la población vivía en una localidad menor de 50 mil habitantes y mayor a 2 mil 500 (Cloete) y el resto 3.3% de la población vivía en localidades menores a 2 mil 500 habitantes. Se registró, de acuerdo al último Censo de Población y Vivienda de 2010 (CPyV) del INEGI, a un total de 60,847 habitantes (representa 2.2% de la población estatal), es de los municipios con menor población en el Estado. Entre 2000 y 2010 la población total aumentó en 8,468 habitantes. Lo que representa una tasa de crecimiento media anual de la población de 1.5% en ese período. (Gráfica 1).

Gráfica 1

#### Población desagregada por sexo



Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

El índice de femineidad del municipio es de 101.2 mujeres por cada 100 hombres. La edad mediana de las mujeres es de 28 y de los hombres es de 26 años.

La fecundidad descendió, ya que el promedio de hijos nacidos vivos de las mujeres de 15 a 49 años disminuyó de 2.0 en 2000 a 1.8 en 2010. A lo largo de su vida, las mujeres de entre 45 a 49 años han tenido en promedio 3 hijos nacidos vivos, mientras que este promedio es de 2 para las mujeres de 30 y 34 años. Para las mujeres de entre de 45 a 49 años, se registran 4 hijos fallecidos por cada 100 hijos nacidos vivos, mientras que para las mujeres de 30 y 34 años, el porcentaje es de 2 hijos fallecidos.

El impacto de este descenso en la estructura de la población por edad, es una reducción de la proporción de la población entre los 0 y 14 años de edad; de 34.7% en 2000 a 28.1% en 2010 y un incremento en la población de 15 a 64 años (61.2% en 2000 a 63.7% en 2010) así como en la población de 65 años y más, al pasar de 5.9% a 6.9%, respectivamente.

El índice de envejecimiento en Sabinas es de 35.4, y hay aproximadamente 39 adultas mayores mujeres por cada 100 niñas menores a 15 años, mientras que el de los hombres es de 31.9. En el municipio se presentó una disminución drástica en matrimonios entre 1994 y 2009; por otra parte, en cuanto a los divorcios, se registra una tendencia al alza.

En materia educativa el porcentaje de población de 6 a 14 años que asiste a la escuela, se elevó de 94.3% en 2000 a 96.5% en 2010. Asimismo, la población alfabeta de 15 años y más también aumentó en esos años, 96.5% a 96.8%, respectivamente. (Cuadro 1)

Cuadro 1

### Condición de analfabetismo de la población de 15 años y más por sexo

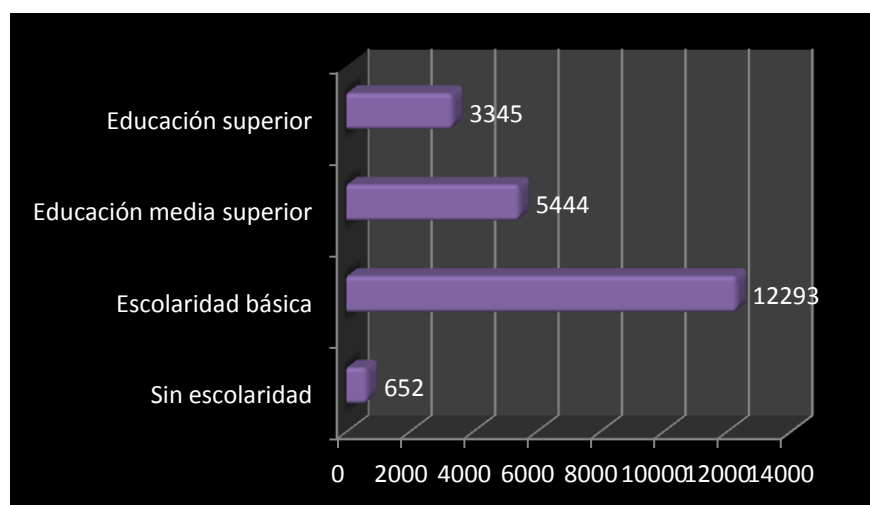
	Total	%
Hombre	483	2.3
Mujer	523	2.4

Fuente: Elaboración propia con información de INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

El porcentaje de población de 15 a 24 años que asiste a la escuela pasó de 32.1% en 2000 a 39.9% en 2010. El grado promedio de escolaridad de la población de 15 años y más aumentó en la última década, al pasar de 8.2 a 9.2 grados; en 2010 se registro el mismo grado promedio de escolaridad en hombres y en mujeres, alcanzan 9.2 grados de educación. El nivel de escolaridad de las mujeres, se muestra en la siguiente gráfica:

Gráfica 2

### Nivel de escolaridad de las mujeres

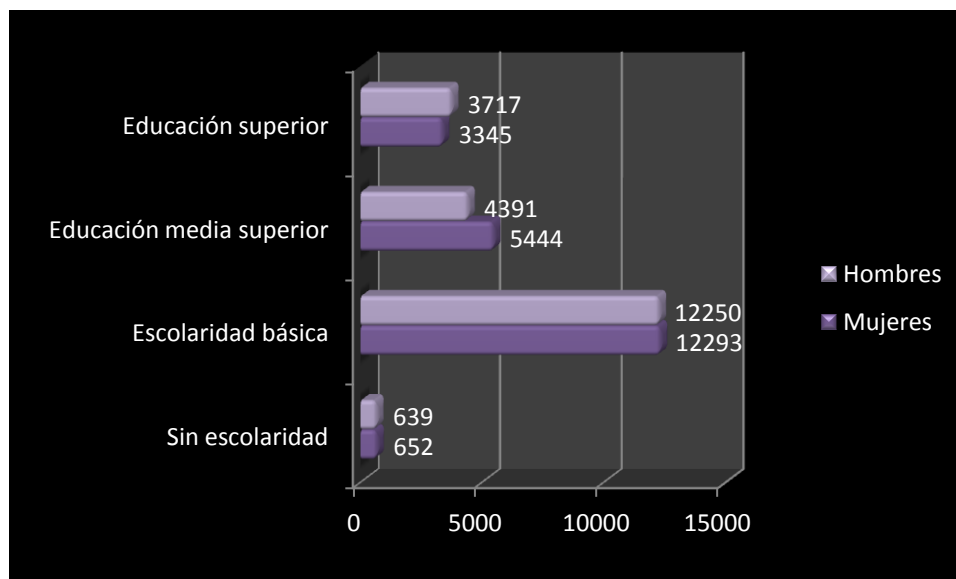


Fuente: Elaboración propia con datos de INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

Respecto a la información del nivel de escolaridad por sexo, la gráfica 3 muestra que son más los hombres que las mujeres con educación superior, mientras que son más las mujeres que tienen hasta educación media

superior, en educación básica no hay diferencias pero sin educación se registran más mujeres.

Gráfica 3  
Nivel de escolaridad por sexo



Fuente: Elaboración propia con datos de INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

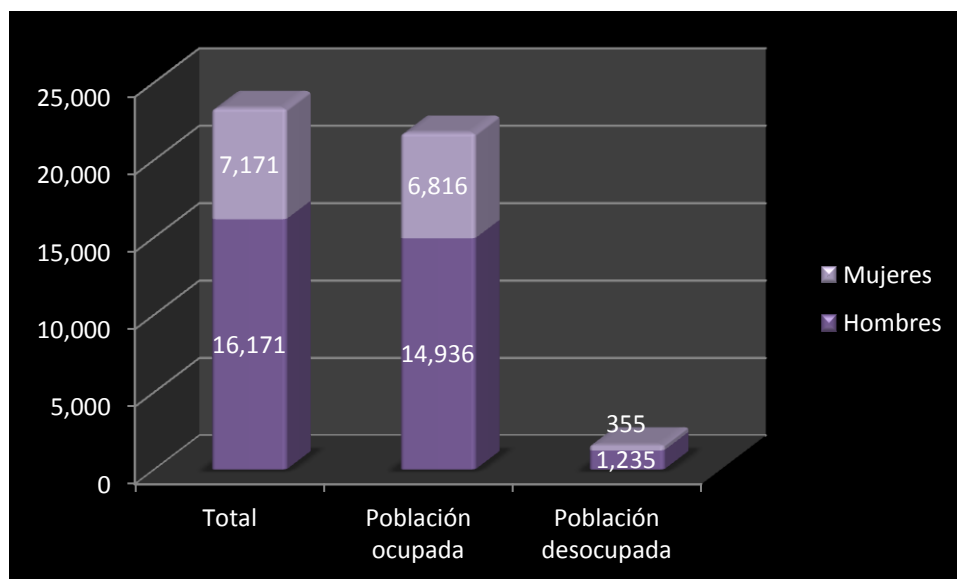
Respecto a las condiciones de salud, el total de la población derechohabiente en el municipio es de 80%, y las mujeres alcanzan solamente el 80.9%. En 2010 el 47.9% de la población de 12 años y más declaró estar casada (civil, religiosamente, o ambos). El 31.1% dijo estar soltera y el 10.4% en unión libre. En 2000 el porcentaje de personas que declaró estar casada fue de 53.5%; mientras que 32.6% estaban solteras y 5.2% vivían en unión libre.

El Censo de 2010 identificó a 23 mil 342 personas como la población económicamente activa (PEA) del municipio de Sabinas; de las cuales, 30.7% son mujeres. En el año 2000, la PEA fue de 18 mil 017 personas. En 2010 la PEA representó el 50.3% de la población de 12 años y más y de 46.9% en el 2000. (Gráfica 4)

Gráfica 4



## Distribución de la población económicamente activa por sexo



Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

El fenómeno de la tercerización de la economía se ve influido también en la mayor participación de las mujeres al mercado de trabajo; la distribución porcentual de la población ocupada por sectores de actividad en 2010 fue la siguiente: 3.6% se ubicó en el sector primario, 32.3% en el sector secundario y el 62.7% se concentró en el sector terciario. Esta distribución de los ocupados por sector de actividad en el 2000 fue de 3.5%, 40.7% y 52.9%, respectivamente.

En la actualidad no sólo los hombres, como ya sabemos por las prácticas y costumbres, son los que dejan a sus familias en busca de un mejor trabajo en el extranjero sino también las mujeres. En Coahuila el 2010 el porcentaje de población femenina nacida en otra entidad o país, fue de 14.2%, mientras que para los hombres fue de 13.9%; un fenómeno similar ocurre en el municipio. (Cuadro 2).

Cuadro 2

**Población de cinco años y más por sexo, según lugar de residencia en junio de 2005\***

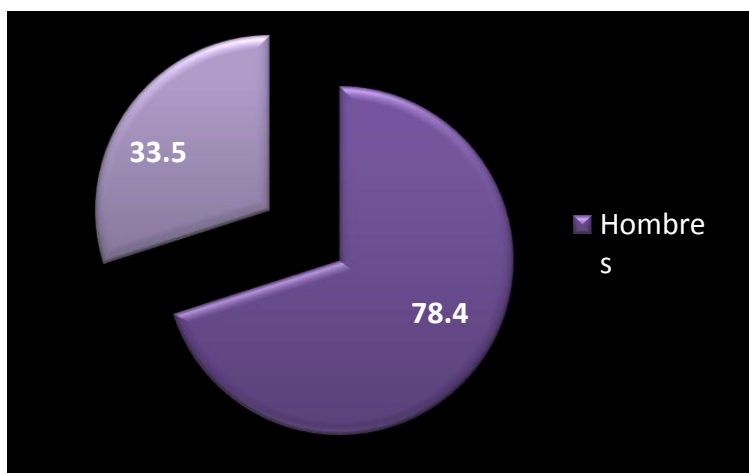
Sexo	Total	Nacional	Extranjero	
			En los Estados Unidos de América	En otro país
<b>Hombres</b>	27 009	26 510	361	6
<b>Mujeres</b>	27 499	27 169	183	6

\*No está incluido el no especificado.

Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

Las mujeres no migrantes e incluso las que sí lo son, asumen ya el papel de jefas de familia; hay un total de 16,804 hogares en Sabinas, de los cuales las mujeres son jefas de familia de 3,630, es decir el 21.6%. Aunque el predominio en esta categoría sigue siendo de los hombres la participación de las mujeres nos habla de la importancia amplia que están adquiriendo en el sector económico, no obstante ellas asumen que el hecho de que un hombre este en el hogar es ya el jefe del hogar independientemente si asume o no dicho rol. (Gráfica 5).

Gráfica 5  
**Jefatura del hogar**



Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

De acuerdo a la información que publica el Conejo Nacional para la Evaluación CONEVAL, en el 2010 el municipio de Sabinas registró un 23.7% de población en pobreza; un 27.6% fue población vulnerable por carencias sociales y un 13% vulnerable por ingresos. A continuación se muestran algunos indicadores sobre carencia social de la población del municipio de Sabinas:

Cuadro 3

### Indicadores de carencia social

<i>Indicadores</i>	<i>Población %</i>
<b>Rezago educativo</b>	10.6
<b>Acceso a los servicios de salud</b>	18.9
<b>Acceso a la seguridad social</b>	33.2
<b>Calidad y espacios de la vivienda</b>	5.2
<b>Acceso a los servicios básicos en la vivienda</b>	2.8
<b>Acceso a la alimentación</b>	17.9

Fuente: CONEVAL 2010.

En el cuadro 4 se presentan algunos indicadores relevantes sobre los índices de desarrollo humano y sus componentes de género:

Cuadro 4

### Índices relevantes municipales

<b>Indicador</b>	<b>Índice</b>	<b>Ranking estatal</b>
<b>Índice de desarrollo humano</b>	0.8818	7
<b>PIB per cápita</b>	21,935.8 <sup>1</sup>	10
<b>Índice de desarrollo humano per cápita</b>	0.8301	11
<b>Índice de desarrollo humano relativo al género</b>	0.8225	10
<b>Índice de alfabetización (15 o más años)</b>	0.9685	8

<sup>1</sup> Pesos a precios de 1993.

Fuente: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. PNUD

Por otra parte, de acuerdo a los resultados del Censo de Población y Vivienda 2010, al 25 de junio de ese año el municipio de Sabinas tenía 17 mil 071 viviendas particulares, de las cuales 16 mil 801 son viviendas particulares habitadas. El promedio de ocupantes por vivienda tiende a disminuir; pasó de 3.9 en 2000 a 3.6 en 2010. Hay una mayor disponibilidad de los servicios básicos: la energía eléctrica aumentó de 98.6% a 99.2%, el porcentaje de viviendas con drenaje alcanzó el 95.1% en 2010 de 86.1% que había en 2000 y la disponibilidad de agua entubada aumentó al pasar de 93.7% a 99.2%. El porcentaje de viviendas con piso de tierra disminuyó de 2.4% en 2000 a 1.0% en 2010.

En relación al panorama que enmarca la participación política y en la administración pública municipal de las mujeres encontramos que estas ocupan poco a poco puestos de toma de decisión. Si bien, el titular de la presidencia municipal es un hombre, existe una equitativa participación en el padrón electoral, las mujeres representan el 51.2% y el 48.8% hombres; mientras que en la lista nominal se registra el 48.8% hombres y 51.2% de mujeres, según datos del IFE, al 19 de octubre de 2012.



La administración municipal está organizada con las siguientes áreas: Administración de SIMAS, el DIF, Fomento Económico, Seguridad Pública, Planeación y Difusión, Catastro, Gestoría y Justicia Social. Cabe señalar que en las mesas de trabajo participaron otras áreas como fue Protección Civil y la Dirección de Cultura.

Es importante señalar que desde 2009 el municipio cuenta con la Instancia Municipal de la Mujer y ha participado en dos años consecutivos en el Programa FODEIMM <sup>4</sup> llevando a cabo el *Diagnóstico situacional de las mujeres*, así como un programa de capacitación para el personal de la administración municipal, como también para la población en general en el apartado de *Fortalecimiento de la Ciudadanía*.

## Programas vigentes<sup>5</sup>

Con el objetivo de identificar los programas implementados por la actual administración municipal, se solicitó una relación de programas por dependencia municipal; así como datos estadísticos de los y las beneficiarios/as. Cabe señalar que Sabinas facilitó la información en las mesas de trabajo referente a los programas vigentes. Sin embargo, la mayor parte de los datos de las dependencias o no estaban disponibles, al ser meramente un aproximado, o bien era un agregado sin encontrarse desagregados por sexo; dificultando encontrar las brechas de género. A continuación se enumeran las dependencias con los programas:

*DIF.* El DIF cuenta con programas como Si a la vida y PAIDEA cuyo objetivo es difundir acciones para la prevención y tratamiento de los embarazos en adolescentes, trabajando de manera conjunta con el gobierno estatal y

---

<sup>4</sup> Programa de Fortalecimiento a las Políticas Municipales de Igualdad y Equidad entre Mujeres y Hombres (FODEIMM) del Instituto Nacional de las Mujeres.

<sup>5</sup> Para mayor información <http://www.Sabinas.gob.mx/servicios.php>

federal. Las adolescentes embarazadas están siendo beneficiadas mensualmente por parte del programa Sí a la Vida con pañales, despensas, ropa, consultas médicas y medicamentos; Además complementamos su formación capacitándolas con un taller u oficio. También se encuentra la unidad de atención a la violencia familiar. Los datos se encuentran desagregados por sexo y en este caso, la participación de las mujeres como beneficiarias es mayor que la de los hombres.

*Instancia Municipal de la Mujer.* Ofrece a las mujeres atención en diversos ámbitos, en coordinación con el DIF y con CAIF. Entre dichas acciones se encuentran: asesoría jurídica (trámites de divorcio, pensión alimenticia), atención médica, Canalizaciones diversas, atención psicológica y acciones permanentes y continuas de capacitación y asesoría a través de conferencias, pláticas, talleres y cursos.

*Protección civil.* Entre los programas se encuentra el plan de respuesta invernal para población vulnerable, donde son hombres en la mayoría de los casos que recurren a los refugios.

*Cultura.* Con la finalidad de proporcionar espacios para la expresión artística se tiene la Ruta cultural, así como el Municipio activo para realizar ejercicio. También en esta área se coordina el Festival Rockoahuila y el Programa de Lectura. De acuerdo a los datos proporcionados, en todos los programas participan en mayor medida las mujeres.

*Deportes.* Para fomentar y promover la salud se cuenta con diversos programas como es la Feria deportiva, Actívate, Ligas municipales y Torneos y competencias. De acuerdo a las cifras proporcionadas, el deporte practicado formalmente al pertenecer a ligas es predominado por los varones.

## IV. PROGRAMA DE IGUALDAD

### METODOLOGÍA

Considerando las necesidades de la población, y acorde al Plan Municipal de Desarrollo 2010-2013 del Ayuntamiento de Sabinas, aunado a los focus group con actores locales, permitieron el diseño del Programa de Igualdad. Dicho programa pretende coadyuvar en el avance de la reducción de las brechas de género. La revisión de los datos cuantitativos derivados del análisis estadístico permitió identificar brechas significativas como es en la escolaridad. También así la mesa de trabajo con actores locales, permitió describir las actividades de las mujeres en el municipio con sus obstáculos respectivos. A partir de ello, se propone, considerando ejes rectores del programa como son el respeto a los derechos humanos, la transversalización de la perspectiva de género, entre otros, el Programa de Igualdad para el municipio de Sabinas conformado por objetivos estratégicos, estrategias, líneas de acción e indicadores.

## V. EJES RECTORES Y OBJETIVO GENERAL

Son seis los ejes rectores que dan fundamento al Plan de Igualdad entre Mujeres y Hombres del Municipio de Sabinas, Coahuila, y que están en sintonía con el Plan Municipal de Desarrollo 2010-2013 del Ayuntamiento de Sabinas, para el cual una vertiente fundamental es el poder asumir un compromiso de equidad e igualdad.

### Ejes rectores

1. **Respeto a los Derechos Humanos de las mujeres**
2. **Respeto a la dignidad**
3. **No discriminación**
4. **Igualdad de género**
5. **Perspectiva de género**
6. **Transversalidad de la perspectiva de género**

Dado lo anterior el objetivo general del Plan de Igualdad entre Mujeres y Hombres del Municipio de Sabinas, Coahuila es:

### Objetivo General

**Articular estrategias y acciones que impacten en la eliminación de toda forma de discriminación de las mujeres, encaminadas a ampliar y profundizar el mejoramiento de sus condiciones de vida, el reconocimiento, goce o ejercicio de sus derechos, su desarrollo integral y su participación plena en la vida económica, política, cultural y social del municipio de Sabinas.**



Para cumplir con el objetivo general del Plan de Igualdad entre Mujeres y Hombres del Municipio de Sabinas, Coahuila se plantean siete objetivos estratégicos, fundamentados en el Programa Nacional de Igualdad entre Mujeres y Hombres 2008-2012 y al mismo tiempo congruentes con el Plan Municipal de Desarrollo 2010-2013 del Ayuntamiento de Sabinas, para el cual un tema importante es el de la equidad de género reflejado en el lineamiento estratégico de trabajo titulado “Justicia social para todos”. Aunque cada objetivo responde a un área temática específica, están interrelacionados por lo que es importante concebirlos en cadena; de tal suerte que el cumplimiento de cada uno requiere simultáneamente atender los otros. Cada objetivo estratégico representa aspectos claves o sustantivos necesarios para alcanzar el objetivo general del plan.

A partir del objetivo estratégico y sus estrategias respectivas; se presentan acciones específicas que se derivan de la misma con indicadores básicos adecuados para el seguimiento temporal, ya que el plan es anual, y que están en correspondencia con los utilizados por el Programa Nacional de Igualdad entre Mujeres y Hombres o por otros organismos internacionales, especialmente en América Latina. Por último se presenta la ruta crítica a seguir

## VI. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS, ESTRATEGIAS Y LÍNEAS DE ACCIÓN E INDICADORES

### Objetivos Estratégicos

1. Fortalecer la transversalidad institucional con enfoque de género en la administración pública municipal, mediante políticas públicas y programas de gobierno, haciendo efectiva una asignación presupuestal; así como la promoción de una cultura y política laboral, capaz de igualdad y no discriminación hacia las mujeres. Todo espacio de actuación y desarrollo, con la finalidad de lograr que las asignaciones se distribuyan.
2. Promover la igualdad jurídica, los derechos humanos y la no discriminación de las mujeres, en el marco del Estado de derecho.
3. Promover el acceso de las mujeres a la justicia y a la seguridad.
4. Favorecer el acceso de las mujeres a una vida libre de violencia
5. Fortalecer las capacidades de las mujeres, a fin de coadyuvar en la generación de oportunidades que contribuyan a disminuir la desigualdad de género y así potencializar el desarrollo de las mismas
6. Potenciar la agencia económica de las mujeres en favor de mayores oportunidades que consideren su bienestar y desarrollo.
7. Favorecer el empoderamiento de las mujeres, su participación y representación en espacios de toma de decisión en el municipio

En la siguiente sección se presentan las estrategias para el logro de los objetivos, asimismo como una ruta crítica con la finalidad de detectar, de

acuerdo a las funciones y facultades de las diferentes áreas de la administración municipal, los actores involucrados.

## OBJETIVO ESTRATÉGICO 1

**Fortalecer la transversalidad institucional con enfoque de género en la administración pública municipal, mediante políticas públicas y programas de gobierno, haciendo efectiva una asignación presupuestal; así como la promoción de una cultura y política laboral, capaz de igualdad y no discriminación hacia las mujeres. Todo espacio de actuación y desarrollo, con la finalidad de lograr que las asignaciones se distribuyan.**

Dentro del tema de equidad de género se menciona como estrategia la transversalidad de la perspectiva de género implica que el diseño, implementación, seguimiento y evaluación de políticas municipales se integren las perspectivas y experiencias de mujeres y hombres, beneficiando igualmente de las mismas. En el caso de Sabinas se cuenta ya con la Instancia Municipal de la Mujer, siendo así se sugieren las siguientes estrategias y líneas de acción:

Estrategias	Líneas de acción
1.1 Implementar una política pública municipal la cual lleve inmersa una perspectiva con equidad de género, a través de sus distintos planes y programas en cada una de sus etapas: diseño, partida presupuestal, aplicación y evaluación.	1.1.1. Otorgar una partida presupuestal anual a la Instancia de la Mujer Municipal, a fin de que ésta se fortalezca en el cumplimiento de acciones, planes y programas por los cuales ella fue creada.  1.1.2. Incorporar la perspectiva de género en el presupuesto anual del ayuntamiento.

	<p>1.1.3. Fortalecer las acciones de colaboración entre diferentes dependencias y organismos locales, así como de éstos y otras instancias institucionales a nivel regional, estatal y federal, en relación a políticas y programas que incluyan una perspectiva de género.</p> <p>1.1.4. Establecer una comisión ciudadana que tenga a bien la vigilancia y seguimiento del presupuesto asignado para los planes y programas con perspectiva de género; con el fin de transparentar los recursos destinados para ello.</p> <p>1.1.5. Actualizar, ampliar y sistematizar los aspectos del diagnóstico municipal sobre la situación de las mujeres.</p>
<p><b>1.2 Involucrar a las y los Servidores Públicos, así como a la iniciativa privada en torno al conocimiento, difusión y gestión de la normatividad tanto internacional como nacional, la cual comprende una cultura y política laboral con perspectiva de género.</b></p>	<p>1.2.1 Fortalecer las acciones de sensibilización y capacitación en los diferentes mandos públicos y privados, a través de talleres, mesas de trabajo, foros etc., a fin de fomentar una cultura laboral sobre la no discriminación de las mujeres y; el acoso sexual y laboral.</p> <p>1.2.2 Impulsar mecanismos que transparenten y contribuyan a la paridad de cargos públicos en la administración municipal.</p> <p>1.2.3 Incorporar a grupos de mujeres en torno a programas de gobierno municipal, particularmente los que se enfocan a la perspectiva de género.</p>

INDICADORES Objetivo Estratégico 1

Línea de Acción	Indicador	Método de Cálculo
<p><b>Comité institucional de género</b></p>	<p>Integrantes del comité</p>	<p>Número de personas en el comité/ Número de dependencias municipales.</p>

<b>Sensibilización y Capacitación en género</b>	Personal Capacitado	Porcentaje de personal capacitado en materia de género, transversalidad de género y planeación
<b>Indicadores de género</b>	Bases de datos desagregadas por sexo	Número de dependencias con bases desagregadas por sexo/ Número de dependencias.
<b>Revisión de normatividad vigente.</b>	Armonización de la normatividad vigente	Número de reglamentos de las dependencias municipales que se encuentran en proceso de armonización normativa con perspectiva de género.

## OBJETIVO ESTRATÉGICO 2

**Promover la igualdad jurídica, los derechos humanos y la no discriminación de las mujeres, en el marco del Estado de derecho.**

Ahora bien promover la igualdad jurídica implica crear, impulsar, establecer y consolidar condiciones de igualdad de trato de mujeres y hombres ante la Ley; atendiendo a sus especificidades y necesidades particulares para evitar cualquier acto de discriminación. El amplio marco normativo nacional y estatal en materia de igualdad jurídica y derechos humanos de las mujeres responde a los instrumentos internacionales que México ha ratificado; brindando al municipio una sólida base sobre la cual accionar.

Estrategias

Líneas de acción

<p>2.1 Observar y favorecer y ejercicio de los derechos humanos, la no discriminación y la igualdad de trato de las mujeres.</p>	<p>2.1.1. Revisar y adecuar la normatividad vigente de las dependencias municipales conforme a los principios de los derechos humanos.</p> <p>2.1.2. Realizar campañas de difusión sobre los derechos humanos</p> <p>2.1.3 Fomentar la cultura de denuncia mediante un mecanismo que de seguimiento a las quejas.</p>
<p>2.2 Impulsar la planeación y ejecución de políticas, programas y proyectos que contribuyan al ejercicio de los derechos humanos, la no discriminación y la igualdad de trato entre las mujeres y los hombres del municipio de Sabinas.</p>	<p>2.2.1 Impulsar la revisión de los Planes Municipales de Desarrollo y de los Planes Operativos Anuales.</p> <p>2.2.Integrar acciones afirmativas en las adecuaciones a la normatividad para garantizar el acceso en igualdad de oportunidad.</p>
<p>2.3 Coadyuvar en la formación de una cultura de respeto a los derechos humanos teniendo en cuenta su ciclo de vida y las características sociales, culturales y étnicas.</p>	<p>2.3.1 Fortalecer la capacitación del funcionariado municipal que prestan servicios de salud, educación y de impartición de justicia en materia de derechos humanos e igualdad de género.</p>

## INDICADORES Objeto Estratégico 2

Línea de Acción	Indicador	Método de Cálculo
<p><b>Normatividad Vigente</b> <b>Derechos Humanos</b></p>	<p>Armonización de normatividad vigente</p>	<p>de Número de reglamentos de las dependencias municipales que se encuentran en proceso de armonización normativa con perspectiva de género.</p>
<p><b>Difusión de Derechos Humanos</b></p>	<p>Campañas de difusión</p>	<p>Número de campañas llevadas a cabo.</p>
<p><b>Cultura de la denuncia</b></p>	<p>Denuncias</p>	<p>Número de denuncias atendidas/ Número de</p>

			denuncias relacionadas a DH
<b>Acciones Afirmativas</b>	Acciones integradas en la normatividad	afirmativas en la afirmativas.	Número de acciones

### OBJETIVO ESTRATÉGICO 3

**Promover el acceso de las mujeres a la justicia y a la seguridad.**

El acceso a la justicia y a la seguridad implica la creación de condiciones, así como mecanismos para favorecer el conocimiento de los derechos humanos entre la población del municipio y entre el funcionariado público; contar con mecanismos y condiciones que faciliten la denuncia. También implica la creación de condiciones simbólicas, subjetivas y culturales, como el fomentar una cultura de impartición de justicia con perspectiva de género que contribuya a aumentar la confianza de la población en el marco legal y en las instituciones impartidoras de justicia.

Estrategias	Líneas de acción
3.1 Garantizar el disfrute de la seguridad, por las mujeres al incorporar la perspectiva de género en las políticas y servicios de seguridad pública.	3.1.1. Promover la revisión y adecuación con PEG de la normatividad vigente en el municipio en materia de seguridad pública. 3.1.2. Impulsar la producción de información desagregada por sexo en

	<p>materia de seguridad pública.</p> <p>3.1.3. Sensibilizar en materia de igualdad de género al cuerpo de policía preventiva municipal.</p>
<p>3.2 Garantizar a las mujeres el acceso a la justicia, incorporando el enfoque de género la procuración, impartición y administración de la justicia.</p>	<p>3.2.1. Incorporar la perspectiva de género y de derechos humanos en las averiguaciones previas, resoluciones judiciales y en los instrumentos normativos de las instancias de justicia del municipio.</p> <p>3.2.2. Impulsar procesos de sensibilización y capacitación a personal de la Agencia Investigadora del Ministerio Público, en materia de derechos humanos de las mujeres.</p>

INDICADORES Objetivo Estratégico 3

Línea de Acción	Indicador	Método de Cálculo
<p><b>Normatividad Vigente Seguridad</b></p>	<p>Porcentaje de avance de la adecuación de normatividad en materia de seguridad pública</p>	<p>Número de reglamentos de seguridad que se encuentran en proceso de armonización normativa con perspectiva de género.</p>
<p><b>Personal Capacitado de Seguridad Pública</b></p>	<p>Porcentaje del personal capacitado de Seguridad pública y procuración de justicia en PEG</p>	<p>Personal capacitado de Seguridad pública y procuración de justicia/ Total del personal de Seguridad pública y procuración de justicia</p>
<p><b>Normatividad Vigente procuración de justicia</b></p>	<p>Porcentaje de avance de la adecuación de normatividad en materia de procuración de justicia</p>	<p>Número de reglamentos de procuración de justicia que se encuentran en proceso de armonización</p>



normativa con perspectiva de género.

**Modelo y protocolo de atención con PEG**

Modelo y protocolo de atención con PEG

Modelo y protocolo de atención con PEG

#### OBJETIVO ESTRATÉGICO 4

**Garantizar el acceso de las mujeres a una vida libre de violencia.**

En el Plan de Desarrollo, 2010-2013, se plantea en el apartado de Mujeres como estrategia coordinar acciones con el Gobierno del Estado a través del DIF, para atender a las mujeres víctimas de violencia, o que presentan problemas legales, psicológicos y/o de salud. Se destaca la importancia de implementar acciones de asistencia, prevención y atención de la misma. De ahí el objetivo estratégico cuatro que evidencia la necesidad de efectuar acciones que coadyuven a prevenir, atender, sancionar y erradicar cualquier forma de violencia contra las mujeres, adolescentes y niñas. En este sentido, se hace referencia a involucrar a todos los sectores del municipio implicados -del ámbito público, privado y a la población en su conjunto- para poder construir condiciones y espacios que garanticen para las mujeres el pleno uso de sus derechos, un bienestar cotidiano en todos los ámbitos, protección a su integridad física y emocional para alcanzar el desarrollo igualitario entre mujeres y hombres.

Estrategias	Líneas de acción
<p><b>4.1. Prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia en contra de las mujeres.</b></p>	<p>4.1.1. Elaborar el Programa para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres de cualquier edad en el ámbito público y privado.</p> <p>4.1.2. Implementar campañas informativas y de prevención de la violencia en la familia y en el noviazgo en adolescentes y jóvenes.</p> <p>4.1.3. Capacitación al personal de las instancias municipales encargadas de la cobertura, la calidad de los servicios de atención a las víctimas directas e indirectas de la violencia de género, para un desempeño sensible al género.</p> <p>4.1.4. Formalizar, el diseño e implementación de estudios e investigaciones, para una recopilación y sistematizar información diferenciadas por sexo con miras a generar elementos estadísticos de la incidencia de violencia contra las mujeres, conducente a mejorar la implementación de programas y políticas para abatir la violencia por condición de género.</p>

## INDICADORES Objetivo Estratégico 4

Línea de Acción	Indicador	Método de Cálculo
<b>Programa Integral de violencia contra las mujeres</b>	Porcentaje de Avance en el Programa.	Número de reglamentos de seguridad que se encuentran en proceso de armonización normativa con perspectiva de género.
<b>Personal Capacitado de la comunidad en tema de violencia</b>	Porcentaje del personal capacitado en la comunidad	Número de asistentes.
<b>Personal Capacitado de la Policía a en tema de violencia</b>	Porcentaje del personal capacitado en la dependencia	Número de personas capacitadas en el tema de violencia contra las mujeres de policía/ Número de personas en el tema de violencia contra las mujeres de policía
<b>Datos desagregados por tipo de violencia</b>	Base de datos por tipo de violencia	Base de datos por tipo de violencia

## OBJETIVO ESTRATÉGICO 5

**Fortalecer las capacidades de las mujeres, a fin de coadyuvar en la generación de oportunidades que contribuyan a disminuir la desigualdad de género y así potencializar el desarrollo de las mismas.**

Este objetivo busca disminuir las brechas de desigualdad en el desarrollo de capacidades entre los hombres y mujeres; con objeto de mejorar las condiciones de vida de las mujeres y coadyuvar a la superación de la pobreza. Alineado a los objetivos planteados en torno a la vigilancia de la no discriminación, ello es congruente con los objetivos que se plantean en el lineamiento estratégico Para ello se abordan dos vertientes: el educativo y la salud para lograr el empoderamiento de las mujeres.

Estrategias	Líneas de acción
<p>5.1 Impulsar programas que coadyuven al fortalecimiento educativo con enfoque de género; a fin de contribuir a la disminución de la deserción escolar en el nivel medio y superior.</p>	<p>5.1.1.Llevar a cabo un programa de becas, dirigido a la población de mujeres que se encuentran cursando estudios de nivel medio, superior y de posgrado o sus equivalentes; a fin de disminuir la deserción escolar en este grupo de población.</p> <p>5.1.2. Llevar a cabo un programa de becas escolares para madres solteras y jóvenes embarazadas, que aspiren a concluir sus estudios en nivel secundaria, medio superior, superior y de posgrado o sus equivalentes. Programa Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres</p>
<p>5.2 Llevar a cabo acciones encaminadas a eliminar estereotipos sexistas y discriminatorios en los diferentes espacios de la vida cultural, deportiva y comunitaria; a fin de impulsar el desarrollo de las mujeres en un ambiente de respeto y reconocimiento de sus derechos.</p>	<p>5.2.1. Elaborar y difundir material didáctico, como folletos, trípticos etc., que tengan por finalidad coadyuvar a la eliminación de estereotipos sexistas y discriminatorios.</p> <p>5.2.2. Diseñar programas cuyo contenido pedagógico esté sustentado en libros, convenciones, leyes y foros;</p>

con el fin de reproducir ideas e imágenes artísticas que reprobren y rechacen la violencia de género, visualizando las desigualdades entre hombre y mujer.

5.2.3. Reconocer el trabajo y participación de la mujer en la vida democrática y los derechos humanos, mediante talleres donde se promueva el respeto y promoción de un lenguaje no sexista.

5.2.4. Fortalecer programas que impulsen actividades deportivas y culturales con perspectiva de género, que coadyuven a fomentar la erradicación de estereotipos sexistas.

5.2.5. Identificar, impulsar y divulgar producciones artísticas de mujeres; mediante el estímulo de becas.

5.2.6. Identificar e impulsar las habilidades deportivas de aquellas mujeres que deseen incursionarse en actividades de competencia deportiva.

### **5.3 Fortalecer programas y acciones en materia de salud con perspectiva de género; a fin de impulsar una mejora en la calidad de vida de las mujeres.**

5.3.1. Fortalecer los programas de salud a través de las acciones y servicios que proporcionan las Unidades de Salud Fijas e Itinerantes; a fin de ampliar la cobertura de atención en mujeres.

5.3.2. Impulsar programas sobre salud reproductiva y los derechos humanos de las mujeres, poniendo énfasis en el uso de métodos anticonceptivos; a fin de prevenir embarazos no deseados, particularmente en la población femenina adolescente.

5.3.3. Incorporar y fortalecer en los

	<p>servicios médicos, la calidad en la atención ginecológica, especialmente en la prevención y tratamiento de enfermedades como el Cáncer Cérvico Uterino, el Virus del Papiloma Humano y el Cáncer Mamario.</p> <p>5.3.4. Extender e intensificar campañas de prevención sobre enfermedades con mayor incidencia en las mujeres, como el cáncer cérvico-uterino, cáncer mamario, etc., con el fin de realizar acciones de detección temprana.</p>
<p><b>5.4 Impulsar programas de capacitación laboral a mujeres o grupos de mujeres; a fin de que éstas consoliden mecanismos de autogestión, que les permitan fortalecer su desarrollo personal y colectivo.</b></p>	<p>5.4.1. Impulsar programas de capacitación en los que se otorguen certificados de competencia laboral, así como insumos, que les permitan a las mujeres tanto en lo individual como en lo colectivo, construir una mejor calidad de vida.</p>

## INDICADORES Objetivo Estratégico 5

Línea de Acción	Indicador	Método de Cálculo
<b>Bases de datos del sector educativo desagregadas por sexo</b>	Base de datos disponible	Base de datos disponible
<b>Adolescentes embarazadas becadas</b>	Porcentaje de adolescentes embarazadas becadas	Número de adolescentes embarazadas becadas / Número de adolescentes embarazadas.
<b>Listado de servicios de salud sexual y reproductiva existentes en centros de salud.</b>	Listado de programas de salud sexual y reproductiva actualizada.	Listado de programas de salud sexual y reproductiva actualizada.
<b>Exámenes preventivos de cáncer cervico uterino y de</b>	Cobertura anual de exámenes preventivos de	Número de exámenes realizados.

---

mama.

cáncer cérvico-uterino y  
cáncer de mama.

---

#### OBJETIVO ESTRATÉGICO 6

**Potenciar la agencia económica de las mujeres en favor de mayores oportunidades que consideren su bienestar y desarrollo.**

Se enfoca a construir condiciones que lleven al reconocimiento social de la contribución que realizan las mujeres al desarrollo de la vida económica en el plano familiar, municipal y nacional; a través del trabajo remunerado y del trabajo doméstico y de cuidado. También a la construcción de condiciones que apunten a la conciliación de la vida personal, familiar y laboral; que redundarán en el bienestar de las mujeres, las familias y en el desarrollo económico y social del municipio. De esta forma este objetivo retoma el tema del trabajo de las mujeres también presentado en el lineamiento estratégico de trabajo de “Justicia social para todos” del Plan Municipal de Desarrollo 2010-2013 del Ayuntamiento de Sabinas; retomando, ampliando y/o fortaleciendo algunas de sus principales estrategias: Contribuir a que las mujeres no sean discriminadas en el mercado laboral. Fomentar la introducción y la permanencia de la mujer en la actividad económica. Y proporcionar apoyo dentro del mercado laboral a las madres que trabajan.

Estrategias	Líneas de acción
<p><b>6.1 Mejorar el acceso al mercado de trabajo de las mujeres y estimular su desarrollo laboral</b></p>	<p>6.1.1. Impulsar programas de capacitación laboral a mujeres jóvenes, mujeres rurales y mujeres jefas de hogar.</p> <p>6.1.2. Eliminar prácticas discriminatorias del gobierno municipal que obstaculizan el acceso de las mujeres a puestos de trabajo tradicionalmente no femeninos.</p> <p>6.1.3. Impulsar grupos de trabajo de diferentes dependencias públicas y del sector privado para avanzar en la búsqueda de soluciones para la conciliación de la vida personal, familiar y laboral.</p>
<p><b>6.2 Impulsar una cultura de corresponsabilidad en el hogar entre mujeres y hombres respecto al trabajo doméstico y de cuidado.</b></p>	<p>6.2.1. Impulsar un estudio diagnóstico sobre el uso del tiempo en mujeres y hombres del municipio.</p> <p>6.2.2. Impulsar campañas de información sobre el aporte económico que realizan las mujeres con su trabajo productivo, doméstico y de cuidado.</p> <p>6.2.3. Impulsar campañas de sensibilización, sobre la corresponsabilidad entre mujeres y hombres en las tareas domésticas y el cuidado de dependientes.</p>

INDICADORES Objetivo Estratégico 6

Línea de Acción	Indicador	Método de Cálculo
Capacitación laboral	Número de mujeres	Mujeres asistentes a los



	asistentes	cursos.
<b>Diagnóstico sobre uso de tiempo</b>	Diagnóstico sobre uso del tiempo	Diagnóstico sobre uso del tiempo

## OBJETIVO ESTRATÉGICO 7

**Favorecer el empoderamiento de las mujeres, su participación y representación en espacios de toma de decisión en el municipio**

Las mujeres participan cotidianamente en la vida comunitaria a través de su trabajo fuera y dentro del hogar; paradójicamente su representación en el ámbito municipal, en la toma de decisiones y ejercicio del poder es limitado. De esta manera desde este objetivo se orienta a que tanto mujeres como hombres tengan acceso igualitario a cargos de elección popular y de toma de decisiones en todos los ámbitos del Ayuntamiento. Asimismo a impulsar la participación de las mujeres en la vida pública, siendo este un factor imprescindible para fortalecer la vida democrática del municipio.

Lo anterior se refleja como uno de los temas de interés del gobierno municipal al plantear que busca impulsar la participación política de la mujer, así como su organización comunitaria, libre y voluntaria, para fortalecer su participación en la toma de decisiones.

Estrategias	Líneas de acción
7.1 Garantizar el acceso y la participación de	7.1.1 Sensibilizar y/o capacitar a

las mujeres en la administración pública del municipio y en los cargos de elección popular

personas de la APM con toma de decisión para que permita el acceso y oportunidad de las mujeres.

7.1.2 Sensibilizar y capacitar a partidos políticos locales para que favorezcan la participación y promoción de las mujeres como representantes populares.

7.1.3 Realizar mesas de discusión y promoción para mujeres con trayectoria dentro de la APM.

7.2 Promover la igualdad y equidad de género, y una mayor representación de las mujeres en las estructuras de decisión de los partidos políticos y las organizaciones sociales.

7.2.1 Incentiva a los partidos políticos para cubrir las cuotas de género establecidas a nivel estatal y federal.

7.2.2 Generar procesos de fortalecimiento personal a mujeres participantes en partidos políticos y organizaciones sociales.

7.2.3 Impulsar el desarrollo y creación de organizaciones de mujeres que trabajen en pro de la igualdad entre mujeres y hombres.

## INDICADORES Objetivo Estratégico 7

Línea de Acción	Indicador	Método de Cálculo
Mujeres participantes en toma de decisiones	Número de mujeres asistentes	Mujeres asistentes a los cursos.
Programas para financiar proyectos productivos	Proyectos productivos encabezados por mujeres	Porcentaje de mujeres beneficiarias.

## VII. MECANISMOS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

Para llevar a cabo el seguimiento del Plan de Igualdad entre Mujeres y Hombres del Municipio de Sabinas, Coahuila, es necesario partir de los indicadores establecidos, hacer una recopilación y un registro trimestral de la información relacionada con ellos, analizar la información y tomar las medidas necesarias para mantener o mejorar el curso de su aplicación, según los resultados obtenidos en el análisis. En cuanto a la evaluación se analizará el establecimiento del plan y la consecución de los indicadores, a saber: la realización de las actividades, la publicación de documentos, la incorporación de las mujeres en los ámbitos recomendados, la implantación de los programas propuestos, la asignación de presupuestos. Se recomienda que el COPLADEM emita los criterios y la normatividad relacionada con los párrafos anteriores, para evaluar los resultados del Plan de Igualdad entre Mujeres y Hombres del Municipio de Sabinas, así como el cumplimiento de lo dispuesto. Respecto de la participación ciudadana, se recomienda la instalación de un órgano ciudadano de consulta permanente y evaluación, cuyas participantes no perciban retribución, emolumento o compensación alguna y se seleccionen entre las mujeres representativas de diferentes sectores: de organizaciones políticas y privadas, de asociaciones civiles, así como de instituciones académicas, quienes serán designadas por las organizaciones representativas de defensa de los derechos de las mujeres y propuestas al Ayuntamiento. En cuanto a la contraloría social se propone establecer grupos de beneficiarias de las metas del programa, quienes verificarán la adecuada ejecución y aplicación de los recursos públicos asignados, así como el cumplimiento de las metas.

## VIII. CONCLUSIONES

A través de entrevistas y técnicas participativas se conformaron árboles de problemas, retomando los objetivos planteados. Con ello, se orientaron los esfuerzos de la administración municipal al evidenciar las necesidades de colaboración entre las diferentes dependencias. Siendo así, en las mesas de trabajo se plantearon las actividades a llevarse a cabo de manera coordinada para el logro de los objetivos planteados en el árbol de problemas. Sin embargo, se tuvo que contrastar con las facultades delineadas en el Código Municipal, así como en el Plan de Desarrollo Municipal para delimitar áreas y facultades. Con todo ello, se planteó una secuencia de actividades, con su respectivo responsable para alcanzar los resultados deseados tomando como referencia los indicadores propuestos. Este trabajo permitirá ser una guía a la administración municipal para implementar el programa de igualdad.

De llevarse a cabo, tendrían avances significativos en la reducción de las brechas de género, así como en el empoderamiento económico y político de las mujeres en el municipio.