



Frontera

Programa de Igualdad



GOBIERNO FEDERAL

"Este material se realizó con recursos del Programa de Fortalecimiento a la Transversalidad de la Perspectiva de Género, empero el Instituto Nacional de las Mujeres no necesariamente comparte los puntos de vista expresados por las (los) autores del presente trabajo"

CONTENIDO

I. Introducción	2
II. Marco normativo	3
Convenciones Y Declaraciones Internacionales Firmadas Y Ratificadas Por México	4
III. Diagnóstico Situacional de las mujeres del municipio de Frontera.....	18
IV. Programa de Igualdad.....	26
Metodología	26
V. Ejes Rectores y Objetivo General	27
VI. Objetivos estratégicos, Estrategias y Líneas de Acción e Indicadores	28
VII. Mecanismos de Seguimiento y Evaluación.....	42
VIII. Conclusiones.....	43

I. INTRODUCCIÓN

Para avanzar en la igualdad entre mujeres y hombres del municipio de Frontera, se propone el Programa de Igualdad entre Mujeres y Hombres del Municipio de Frontera, Coahuila cuya finalidad es establecer las bases normativas y las acciones necesarias para lograr dicho objetivo. Partiendo del referente normativo que fundamenta su propósito, se consideró un diagnóstico situacional de las mujeres en el municipio para identificar sus necesidades y brechas de género existentes. Atendiendo principios como los derechos humanos, el respeto a la dignidad, la no discriminación, la igualdad de género, la perspectiva de género y la transversalidad de la perspectiva de género se definen los objetivos estratégicos, las estrategias y las líneas de acción que servirán para establecerlo y operarlo en concordancia con el Programa Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres 2008-2012. Finalmente este documento plantea también los indicadores que verificarán su cumplimiento y los mecanismos de seguimiento y evaluación. La implementación del programa dará presencia a las mujeres, les dará voz e influencia y con ello el municipio será un lugar donde las mujeres y los hombres vivan mejor, con más justicia, igualdad, dignidad y respeto. La estructura del presente documento contiene en el primer apartado el Marco Jurídico que dará sustento a la implementación de las estrategias. En la segunda parte se describe un diagnóstico situacional de las mujeres en Frontera, a partir de los hallazgos y presentando áreas de oportunidad para reducir las brechas de género se proponen objetivos estratégicos y líneas de acción. Por último se integra un apartado que describe los mecanismos de monitoreo y evaluación.

II. MARCO NORMATIVO

El marco legal que rige la relación del gobierno federal con los estados que lo forman y todas las personas que viven en el país es la **Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos**. El goce de los derechos humanos es establecido en el artículo 1º, “favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia”, donde “el Estado deberá prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones a los derechos humanos, en los términos que establezca la ley” y que “queda prohibida toda discriminación motivada por origen étnico o nacional, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, las condiciones de salud, la religión, las opiniones, las preferencias sexuales, el estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas”. Asimismo, establece las garantías para su protección al plantear que: “todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad”. En el artículo 4º insta la igualdad de hombres y mujeres ante la ley y establece que las personas tienen el derecho a: decidir sobre el número y espaciamiento de sus hijos (en caso de decidir tenerlos), a una alimentación nutritiva suficiente y de calidad, a la protección a la salud, también plantea este artículo, el derecho a un medio ambiente adecuado, a vivienda digna y decorosa, así como, al cumplimiento del interés superior de la niñez, y a la cultura.

C ONVENCIONES Y D ECLARACIONES INTERNACIONALES F IRMADAS Y R ATIFICADAS POR M ÉXICO

Al firmar los acuerdos internacionales, así como las declaraciones, México adquiere compromisos que se ven reflejados en la legislación nacional, estatal, y municipal,, como son la **Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer CEDAW**, la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer Belém Do Pará, así como, los Objetivos y Acciones de la Declaración de la Plataforma de Acción de Beijing, adquiere compromisos que se reflejan en la legislación nacional, así como en los planes, programas y acciones de gobierno nacionales, estatales y municipales.

La CEDAW establece una serie de derechos tendientes a promover la igualdad entre hombres y mujeres, y a eliminar las distintas formas en que se manifiesta la discriminación en contra de las mujeres. Define a la discriminación como "toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo que tenga por objeto o por resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio por la mujer, independientemente de su estado civil, sobre la base de la igualdad del hombre y la mujer, de los derechos humanos y las libertades fundamentales en las esferas política, económica, social, cultural y civil o en cualquier otra esfera. Los mecanismos definidos por la convención para ser adoptados por los Estados son incluir el principio de igualdad entre los sexos en las Constituciones nacionales; adoptar leyes y sanciones que prohíban la discriminación contra la mujer; derogar o modificar leyes, reglamentos, usos y prácticas que sean discriminatorias en contra de las mujeres; velar por que las autoridades y las instituciones públicas no incurran en prácticas discriminatorias; establecer la protección jurídica de los derechos de la

mujer; y eliminar la discriminación contra las mujeres practicada por cualquier persona, organización o empresa.

La Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra la Mujer (Belem do Pará), contiene mecanismos de protección a los derechos considerando las medidas que se deben tomar para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres.

La convención de Belem Do Pará plantea que los Estados deben establecer políticas orientadas a prevenir, sancionar y erradicar la violencia que incluyan: no realizar actos de violencia; aprobar la legislación penal, civil y administrativa que sea necesaria; investigar y procesar a los responsables de los actos de agresión; proteger a las mujeres del hostigamiento y las amenazas de los violadores; y velar para que las mujeres tengan acceso al debido procedimiento y a la posibilidad de compensación por el daño que se haya ocasionado. Para lograr lo anterior se plantea que deben implementar acciones para: promover el conocimiento y el respeto del derecho de las mujeres a una vida libre de violencia, modificar las prácticas y conductas que se basan en la idea de la inferioridad de las mujeres y que contribuyen a que se produzca la violencia contra estas, promover la capacitación del personal en la administración de justicia, policías y demás funcionarios encargados de la aplicación de la ley y ofrecer a las mujeres víctimas de violencia todos los servicios necesarios, incluyendo refugios y programas de rehabilitación.

La **Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer** plantea la necesidad de eliminar los obstáculos fundamentales para el adelanto de la mayoría de las mujeres en relación con: la participación en la toma de decisiones, la pobreza, la salud y la educación, la violencia, los derechos humanos y la paz. Los objetivos estratégicos y medidas que contempla la plataforma están:

- Promover y proteger los derechos humanos de la mujer prohibiendo la discriminación por razones de sexo de todas las mujeres y las niñas; elaborar y difundir campañas públicas y programas de educación para que mujeres y hombres conozcan los derechos de las mujeres, incluyendo sus derechos dentro de la familia.
- Combatir y eliminar el tráfico de niñas, de niños y de mujeres para la explotación sexual, la pornografía, la prostitución y el turismo sexual.
- Revisar y cambiar, con la participación de las mujeres, las políticas económicas y sociales, para que los recursos y beneficios sean distribuidos en forma igualitaria a mujeres y hombres; aumentar las oportunidades económicas de las mujeres: acceso a trabajos remunerados, a la tierra, a la herencia, a los créditos, a las tecnologías apropiadas y a los servicios de educación, salud y vivienda; aplicar políticas económicas y sociales para apoyar a las familias encabezadas por mujeres.
- Promover mayor acceso de las mujeres a conocimientos prácticos, científicos y tecnológicos; elaborar planes de estudio, materiales didácticos, libros de texto y un ambiente educativo libres de estereotipos para todos los niveles de enseñanza; eliminar todas las barreras que tienen las adolescentes embarazadas y las madres jóvenes para estudiar, ofreciendo servicios de guarderías. Aumentar la tasa de matrícula escolar y de retención con horarios flexibles, becas, educación formal, etc. y asegurar que la totalidad de las niñas tengan acceso a la enseñanza primaria.

- Reconocer las necesidades específicas de las niñas y las adolescentes con respecto a educación e información sobre salud sexual y reproductiva, y sobre enfermedades de transmisión sexual, entre ellas el VIH/sida.
- Proveer la información y los servicios necesarios para que las parejas puedan decidir libremente cuándo y el número de hijas e hijos que quieren tener; reconocer que los abortos realizados en condiciones peligrosas son un grave problema de salud pública.
- Ofrecer a las mujeres víctimas de violencia acceso a los sistemas judiciales y a las soluciones justas, eficacia para reparar el daño y mecanismos de compensación; adoptar medidas, especialmente en las escuelas, para cambiar el modo de actuar de mujeres y hombres; eliminar el hostigamiento sexual y otras prácticas y prejuicios basados en la idea de que la mujer es inferior al hombre; castigar por la ley a los agresores y reparar los daños causados a las mujeres y a las niñas víctimas de cualquier tipo de violencia, en el hogar, el lugar de trabajo, la comunidad o la sociedad; estudiar las causas y las consecuencias de la violencia contra la mujer y elaborar medidas de prevención; dar asistencia jurídica, psicológica y en todos los aspectos para rehabilitar a niñas, jóvenes y mujeres víctimas de la violencia.
- Promulgar y hacer cumplir leyes que garanticen los derechos de las mujeres en el acceso al trabajo, a la capacitación laboral y a un salario igual al de los hombres por el mismo trabajo; promover la participación y los salarios iguales de las mujeres en trabajos especializados y en puestos de dirección.

- Eliminar la discriminación en el empleo, fortalecer el acceso al crédito, al trabajo por cuenta propia y a la creación de empresas para las mujeres.
- Asegurar que las mujeres y los hombres se distribuyan de forma igual las responsabilidades de la familia.
- Lograr tantas mujeres como hombres en los puestos gubernamentales y de toma de decisiones en todos los ámbitos.
- Fomentar la autoestima y proporcionar capacitación a las mujeres para aumentar su liderazgo y poder, dando especial atención a las mujeres de minorías étnicas, raciales, jóvenes y con alguna discapacidad.
- Adoptar medidas en los sistemas electorales que alienten a los partidos políticos a integrar mujeres en la misma proporción que hombres a cargos de elección; velar por que la responsabilidad de lo relacionado con el adelanto de la mujer se retome en las más altas esferas del Gobierno; revisar las políticas, programas y proyectos, a fin de garantizar que las mujeres sean las beneficiarias directas del desarrollo, y participen en las decisiones sobre sí mismas.
- Evaluar, con cantidades, el valor del trabajo no remunerado de las mujeres, para evidenciar la desigualdad en la distribución de este entre mujeres y hombres, promover y proteger los derechos de las niñas.

Objetivos de Desarrollo del Milenio¹. Entre los Objetivos del Milenio se encuentra el objetivo 3 Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer, concerniente al tema de investigación. Orientados a combatir la pobreza, el hambre, las enfermedades, el analfabetismo, la degradación del medio ambiente y la discriminación contra la mujer, así como crear una asociación mundial para el desarrollo. También se presentó un plan acordado para orientar las acciones..

LEYES GENERALES²

La Ley General de Igualdad entre Mujeres y Hombres pertenece al artículo 4º constitucional. Además de dar cumplimiento al art. 4º, es así también para los tratados internacionales reconocidos por México y proporcionan las bases jurídicas para la coordinación, colaboración y concertación para garantizar la igualdad sustantiva, eliminando toda forma de discriminación basada en las diferencias sexuales conforme lo establece el artículo 1.

La ley establece 6 ejes temáticos para la política nacional que son: 1. Igualdad en la vida económica nacional, 2. Igualdad en la participación y representación política, 3. Igualdad en el acceso y el pleno disfrute de los derechos sociales, 4. Igualdad en la vida civil, 5. Derecho a la eliminación de estereotipos en función del sexo, y 6. Derecho a la información y a la participación social. Las competencias y facultades de los diferentes órdenes de gobierno, definen las acciones a implementar:

¹ Más información en www.objetivosdesarrollodemilenio.org/mx/odm/odm.htm (octubre 2011),

² Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres ¡Conócela!, Instituto Nacional de las Mujeres INMUJERES, julio de 2007 y Ley General de Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia ¡Conócela!, Instituto Nacional de las Mujeres INMUJERES, abril de 2009.

Federación	Elaborar y conducir la política nacional, diseñar y aplicar los instrumentos de la política nacional, coordinar las acciones para la transversalidad de la perspectiva de género, garantizar la igualdad de oportunidades, mediante la adopción de políticas, programas, proyectos e instrumentos compensatorios como acciones afirmativas; celebrar acuerdos nacionales e internacionales de coordinación, cooperación y concertación en materia de igualdad de género; incorporar en los Presupuestos de Egresos de la Federación la asignación de recursos para el cumplimiento de la Política Nacional en Materia de Igualdad.
Congresos de los Estados	Expedir las disposiciones legales necesarias para promover los principios, políticas y objetivos que sobre la igualdad entre mujeres y hombres prevén la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y esta ley.
Gobiernos Municipales	Implementar la política municipal en materia de igualdad entre mujeres y hombres, de acuerdo con las políticas nacional y locales correspondientes; coadyuvaran con el Gobierno Federal y con el gobierno de la entidad federativa correspondiente, en la consolidación de los programas en materia de igualdad entre mujeres y hombres; propondrán al Poder Ejecutivo de la entidad correspondiente, sus necesidades presupuestarias para la ejecución de los programas de igualdad; diseñar, formular y aplicar campañas de concientización, así como, programas de desarrollo de acuerdo con la región y fomentar la participación social, política y ciudadana dirigida a lograr la igualdad entre mujeres y hombres, tanto en las áreas urbanas como en las rurales.

La **Ley General de Acceso de las Mujeres a Una Vida Libre de Violencia** plantea: “establecer la coordinación entre la Federación, las entidades federativas, el Distrito Federal y los municipios para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres, así como los principios y modalidades para garantizar su acceso a una vida libre de violencia que favorezca su desarrollo y bienestar conforme a los principios de igualdad y de no discriminación, así como para garantizar la democracia, el desarrollo integral y sustentable que fortalezca la soberanía y el régimen democrático establecidos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Sus disposiciones son: de orden público, interés social y de observancia general en la República Mexicana”.

PLANES Y PROGRAMAS NACIONALES

Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012 En la introducción del eje 3 del Plan se estipula que se promoverán acciones que fomenten la equidad entre los mexicanos, entre otras, aquellas que promuevan mayor igualdad entre mujeres y hombres. Así también, los derechos humanos de las mujeres en el Plan se reconoce que “durante la mayor parte del siglo XX se fue transformando el papel de la mujer en la sociedad mexicana (...) Pero ni las leyes, ni las convenciones sociales, ni la sociedad en general reconocieron debidamente el papel fundamental que la mujer empezaba a desempeñar. (...) Muchas mujeres empezaron a cumplir un doble papel en el espacio vital de la sociedad mexicana: como madres al frente de las necesidades de sus hijos y como proveedoras de sus hogares, en conjunción con sus maridos o sin ellos (...) Es doblemente injusto, por lo tanto, que las mujeres sigan sufriendo desigualdad, discriminación, violencia y maltrato. Es necesario que sociedad y gobierno asuman la obligación de terminar con esta situación y lograr la igualdad efectiva

entre los géneros. Sin duda alguna, la sociedad mexicana sólo se humanizará plenamente en la medida en que mujeres y hombres actúen y decidan libre y responsablemente en todos los ámbitos de la vida, desde la esfera familiar hasta las esferas laboral y pública". Para ello, se propone "eliminar cualquier discriminación por motivos de género y garantizar la igualdad de oportunidades para que las mujeres y los hombres alcancen su pleno desarrollo y ejerzan sus derechos por igual" a través de construir políticas públicas con perspectiva de género de manera transversal en toda la Administración Pública Federal, y trabajar desde el Ejecutivo Federal, en el ámbito de sus atribuciones, para que esta transversalidad sea posible también en los gobiernos estatales y municipales, desarrollar actividades de difusión y divulgación sobre la importancia de la igualdad entre mujeres y hombres, promoviendo la eliminación de estereotipos establecidos en función del género. Implementar acciones para elevar la inscripción de niñas en las escuelas y asegurar su permanencia en éstas, promover una cultura de prevención a las enfermedades de la mujer y garantizar el acceso a servicios de calidad para la atención de las mismas, así como combatir la discriminación hacia las mujeres en el ámbito laboral, facilitar la integración de la mujer al mercado laboral mediante la expansión del sistema nacional de guarderías y estancias infantiles, dar especial atención a las mujeres en pobreza, estrechar los vínculos entre los programas para la erradicación de la pobreza y los programas para la igualdad de oportunidades y la no discriminación de la mujer y promover la participación política de la mujer.

Programa Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres 2009-2012.

Establece una plataforma de líneas básicas de acción y objetivos para garantizar los derechos humanos de las mujeres, la no discriminación, el

acceso a la justicia y a la seguridad. El Plan Nacional de Igualdad establece 7 objetivos estratégicos que son: 1. Institucionalizar una política transversal con perspectiva de género en la APF y construir los mecanismos para contribuir a su adopción en los poderes de la unión, en los órdenes de gobierno y en el sector privado. 2. Garantizar la igualdad jurídica, los derechos humanos de las mujeres y la no discriminación, en el marco del estado de derecho. 3. Garantizar el acceso de las mujeres a la justicia, la seguridad y la protección civil. 4. Garantizar el acceso de las mujeres a una vida libre de violencia. 5. Fortalecer las capacidades de las mujeres para ampliar sus oportunidades y reducir la desigualdad de género. 6. Potenciar la agencia económica de las mujeres a favor de mayores oportunidades para su bienestar y desarrollo. 7. Impulsar el empoderamiento de las mujeres, su participación y representación en espacios de toma de decisión en el estado y consolidar la cultura democrática.

MARCO NORMATIVO DEL ESTADO DE COAHUILA

Cabe destacar que el Estado de Coahuila ha fortalecido y armonizados lineamientos, se destaca Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia para el Estado de Coahuila de Zaragoza. Con el objetivo de establecer los principios, políticas y acciones destinados a eliminar cualquier tipo de violencia contra las mujeres, mediante la prevención, atención, asistencia, sanción y erradicación de la violencia contra las mujeres de cualquier edad en el ámbito público y privado.

La ley estipula que el Gobierno del Estado y los municipios considerarán en sus presupuestos de egresos, los recursos necesarios para promover las políticas, programas y acciones, a favor de la igualdad de oportunidades entre el hombre y la mujer, la erradicación de toda forma de

discriminación en contra de la mujer y el acceso a las mujeres una vida libre de violencia.

Plan Estatal de Desarrollo 2011-2017. El plan estatal de Coahuila contempla favorecer el acceso equitativo a las oportunidades de desarrollo humano, prevenir la discriminación de cualquier tipo y abatir la violencia en contra de las mujeres en el objetivo 4.

Código Municipal para el estado de Coahuila de Zaragoza. El código municipal establece las funciones y facultades de los gobiernos municipales “tiene por objeto normar el gobierno, la estructura orgánica y el funcionamiento de los municipios del Estado de Coahuila de Zaragoza, a partir de lo dispuesto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en la del mismo Estado, y en estas disposiciones generales”. Dentro de él se plantea que los municipios serán gobernados y administrados por ayuntamiento, que a su vez “deberá observar lo dispuesto por las leyes federales y estatales, siempre que estas leyes no contravengan la competencia municipal que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Local u otras disposiciones que emanen de ellas”.

En relación con los procesos de planeación el código marca que “los Ayuntamientos serán consultados con oportunidad y de forma apropiada en los procesos de planeación y de decisión, para todas las cuestiones que afectan directamente a los municipios, participarán en la formulación de cualesquier plan de desarrollo regional que les concierna”. El ayuntamiento debe “formular, aprobar y publicar los bandos de policía y gobierno, los reglamentos, circulares y disposiciones administrativas de observancia general dentro de sus respectivas jurisdicciones, que organicen la administración pública municipal, regulen las materias, procedimientos, funciones y servicios públicos de su competencia y

aseguren la participación ciudadana y vecinal, de conformidad con las bases generales que establezcan las leyes en materia municipal”, así como “formular, aprobar, controlar y evaluar el Plan de Desarrollo Municipal, con arreglo a la ley”, “actualizar la información demográfica, económica y social que coadyuve a la mejor toma de decisiones de gobierno y colaborar con las autoridades federales y estatales en la formación de censos y estadísticas de toda índole”, “celebrar, con arreglo a la ley, convenios y contratos que fueren favorables o necesarios en los distintos ramos de la administración pública municipal, con los gobiernos federal, estatal y otros gobiernos municipales de la entidad o de otras entidades”, “Reglamentar el servicio profesional de carrera municipal”, “organizar cursos, seminarios y programas de educación y capacitación continua tendientes a eficientar el cumplimiento de las funciones de los integrantes del ayuntamiento y demás servidores públicos municipales”. También así “Crear las dependencias y entidades de la administración pública municipal centralizada, desconcentrada y paramunicipal. En éste último caso, el ayuntamiento notificará al Congreso la creación de la entidad paramunicipal”.

En los **Planes de Desarrollo Municipal** se conjunta la acción de los tres órdenes de gobierno mediante Acuerdos o Convenios de colaboración entre el gobierno federal y el del Estado de Coahuila asumiendo compromisos jurídicos, financieros y programáticos, mediante los cuales el gobierno federal transfiere al estado de Coahuila y a sus municipios para cumplir los compromisos estipulados en los planes y programas de desarrollo, donde se conjunte la acción de los tres órdenes de gobierno.

El **Bando de Policía y Gobierno**³ es el ordenamiento legal que contiene las disposiciones que salvaguardan los valores comunitarios relativos a la seguridad general y al orden público, al civismo, a la salubridad, al ornato públicos, a la propiedad y al bienestar colectivos; así mismo, contiene las normas obligatorias que protegen la integridad física y moral de los habitantes del municipio y las familias, su seguridad, tranquilidad y el disfrute legítimo de la propiedad privada. Se encontró en los mandatos a los que está sujeta la administración municipal, de manera explícita, la obligación de “preservar la dignidad de la persona humana y, en consecuencia, las garantías individuales establecidas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y en la Constitución estatal”. También considera como competencia del municipio “revisar y actualizar la reglamentación municipal, de acuerdo con las necesidades de la realidad social, económica y política del Municipio”

En relación a las especificidades del municipio de Frontera, es fin esencial del Ayuntamiento lograr el bienestar general de los habitantes del Municipio, por lo tanto las autoridades municipales además de lo dispuesto por el Código Municipal, sujetarán sus acciones a las siguientes disposiciones:

Para llevar a cabo lo anterior el municipio se podrá coordinar con dependencias federales, estatales y organismos públicos o privados para brindar un mejor servicio a la población. También se recurrió a la revisión de reglamentos vigentes en el municipio.

³ Bando de Policía y Gobierno del municipio de Canela consultado en línea. Diciembre 2012 http://sgob.sfpcoahuila.gob.mx/admin/uploads/Documentos/modulo24/Bando_de_Policia_y_Gobierno_Frontera.pdf

Una vez revisado el **Reglamento de Seguridad Pública, Tránsito y Vialidad del municipio de Frontera**⁴, se encuentra entre sus artículos que la formación académica de la Policía Preventiva Municipal depende del municipio. También así, dicha corporación se considera participe en campañas de prevención del delito a través de la difusión. Esta información es relevante debido a que permitirá identificar las competencias y facultades en la administración municipal.

En este apartado, por tanto, se aborda la pertinencia de integrar la perspectiva de género en las administraciones municipales, mediante la revisión de las facultades y compromisos asumidos en el marco legal vigente. En el siguiente apartado se presentan las características de las mujeres en el municipio, con la finalidad de identificar las brechas de género existentes en los diferentes ámbitos: económico, social y político. Esto fungirá como un insumo para la conformación del Programa de Igualdad atendiendo a los objetivos estratégicos que permitirán concretar en la realidad, la igualdad entre hombres y mujeres.

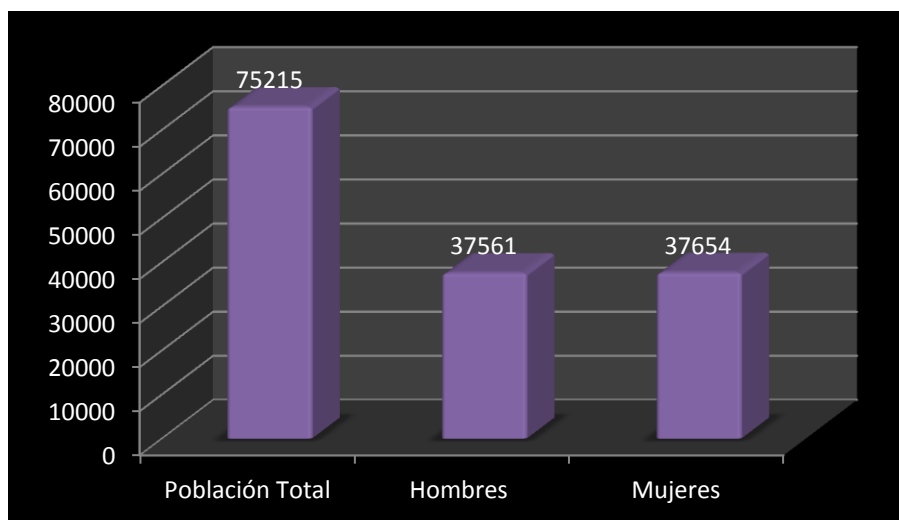
⁴Reglamento de Seguridad Pública, Tránsito y Vialidad consultado en línea en diciembre 2012 en http://sgob.sfpcoahuila.gob.mx/admin/uploads/Documentos/modulo24/Reglamento_de_Seguridad_Publica_Transito_y_Vialidad_Frontera.pdf

III. DIAGNÓSTICO SITUACIONAL DE LAS MUJERES DEL MUNICIPIO DE FRONTERA

La población del municipio de Frontera residía en 41 localidades. Específicamente, en 2010 el 92% de esta población vivía en una localidad (Frontera); el resto 8% de la población vivía en localidades menores a 2 500 mil habitantes. Frontera registró de acuerdo al último Censo de Población y Vivienda de 2010 (CPyV) del INEGI a un total de 75,215 habitantes (representa 2.7% de la población estatal). Entre 2000 y 2010 la población total aumentó en 8,636 habitantes. (Gráfica 1)

Gráfica 1

Población desagregada por sexo



Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

El índice de femineidad del municipio es de 10.02 mujeres por cada 100 hombres. La edad mediana de las mujeres es de 26 años y en hombres es de 25 años. A lo largo de su vida, las mujeres de entre 45 y 49 años han tenido en promedio 3 hijos nacidos vivos, mientras que este promedio es de 2 para las mujeres de entre 30 y 34 años.

Para las mujeres de entre 45 y 49 años, se registran 4 hijos fallecidos por cada 100 hijos nacidos vivos; mientras que para las mujeres de entre 30 y 34 años, el porcentaje es de 2 hijos fallecidos.

El índice de envejecimiento femenino en Frontera es de 28.3, y hay aproximadamente 29.3 adultos mayores mujeres por cada 100 niñas menores a 15 años, mientras que el de los hombres es de 27.3.

En el municipio se presentó una tendencia muy variable de la nupcialidad entre 1994 al 2009; por otra parte, no se habían presentado divorcios en una serie de 1994 hasta 2007, en 2008 se registraron 2 divorcios, en 2009 uno y en 2010, 4 divorcios. De cada 100 personas mayores de 12 años en el año 2010, 50 son casadas, 31 son solteras y 9 viven en unión libre.

Frontera registró 121 personas de habla indígena, de las cuales, 58 son mujeres y 63 hombres en esta condición. La población analfabeta en hombres es menor a la de las mujeres, mucho tiene que ver porque las mujeres adultas mayores en sus tiempos de niñez y juventud no contaron con las condiciones necesarias para su educación; en el 2010, se registraron 1,212 personas analfabetas, 530 hombres y 682 mujeres. (Cuadro 1)

Cuadro 1

Condición de analfabetismo de la población de 15 años y más por sexo

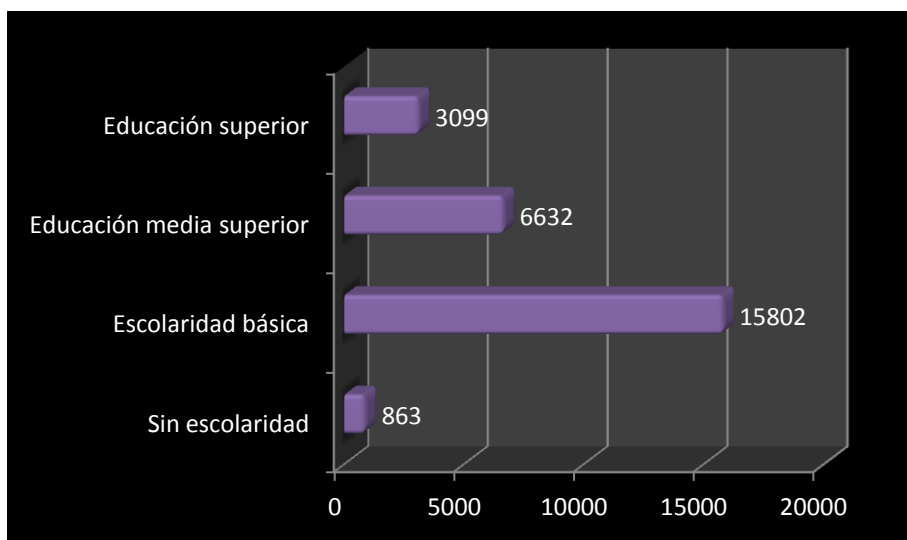
	Total	%
Hombre	530	2.0
Mujer	682	2.6

Fuente: Elaboración propia con información de INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

El grado promedio de escolaridad de la población de 15 años en el 2010 fue de 9 grados; en hombres fue de 9.2 grados de escolaridad promedio, mientras que el grado es ligeramente menor en mujeres con un registro de 8.9 grados. Según el nivel de escolaridad de las mujeres, a continuación se muestra la siguiente gráfica con la información:

Gráfica 2

Nivel de escolaridad de las mujeres

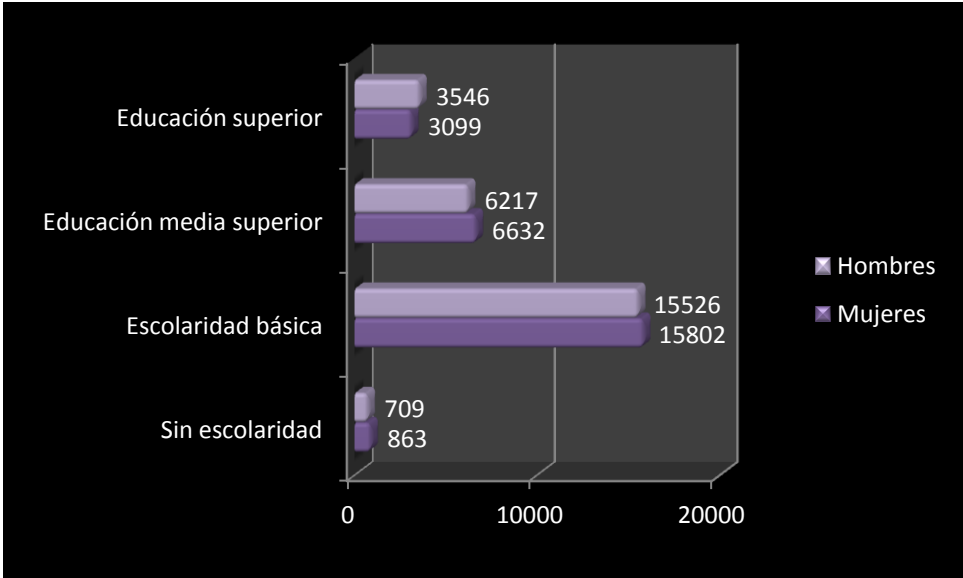


Fuente: Elaboración propia con datos de INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

Respecto a la información del nivel de escolaridad por sexo, la gráfica 3 muestra que los hombres registran una mayor escolaridad, se registran más mujeres que han estudiado hasta la educación media superior y superior, educación básica y también son más las mujeres que no cuentan con escolaridad.

Gráfica 3

Nivel de escolaridad por sexo



Fuente: Elaboración propia con datos de INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

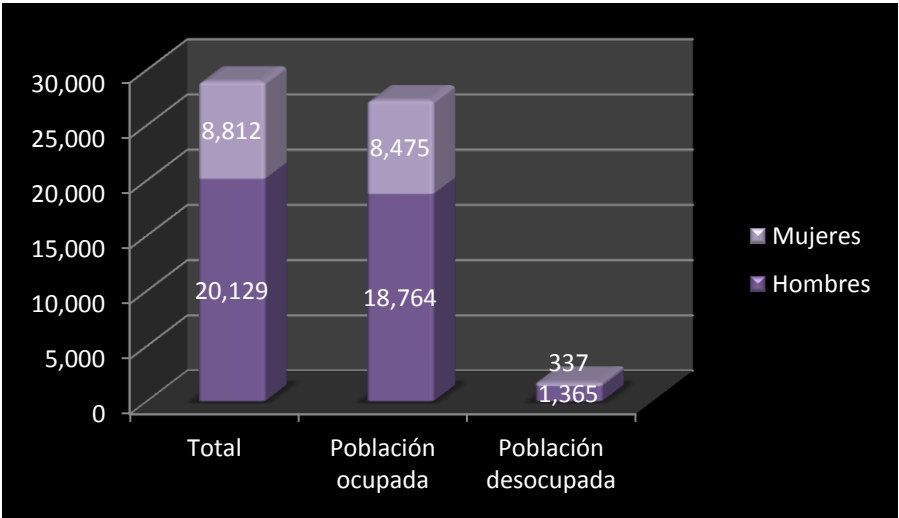
Respecto a las condiciones de salud, el total de la población derechohabiente en el municipio es de 82.7%, y las mujeres alcanzan el 83.4%, lo anterior tiene mucho que ver con la puesta en marcha del seguro popular y al cuál las mujeres han podido acceder al programa.

El Censo de 2010 identificó a 28,941 personas como la población económicamente activa (PEA) del municipio de Frontera; de los cuales, el 30.6% son mujeres. En el año 2000, la PEA fue de 21,727 personas. En 2010 la

PEA total representó el 50.7% de la población de 12 años y más y de 45.1% en el 2000. (Gráfica 4)

Gráfica 4

Distribución de la población económicamente activa por sexo



Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

El fenómeno de la tercerización de la economía se ve influido también en la mayor participación de las mujeres al mercado de trabajo.

En la actualidad no sólo los hombres, como ya sabemos por las prácticas y costumbres, son los que dejan a sus familias en busca de un mejor trabajo en el extranjero sino también las mujeres. En Coahuila el 2010 el porcentaje de población femenina nacida en otra entidad o país, fue de 14.2%, mientras que para los hombres fue de 13.9%; un fenómeno similar ocurre en el municipio. (Cuadro 2).

Cuadro 2

Población de cinco años y más por sexo, según lugar de residencia en junio de 2005*

Sexo	Total	Nacional	Extranjero	
			En los Estados Unidos de América	En otro país
Hombres	33 708	33 272	243	7
Mujeres	33 903	33 577	137	6

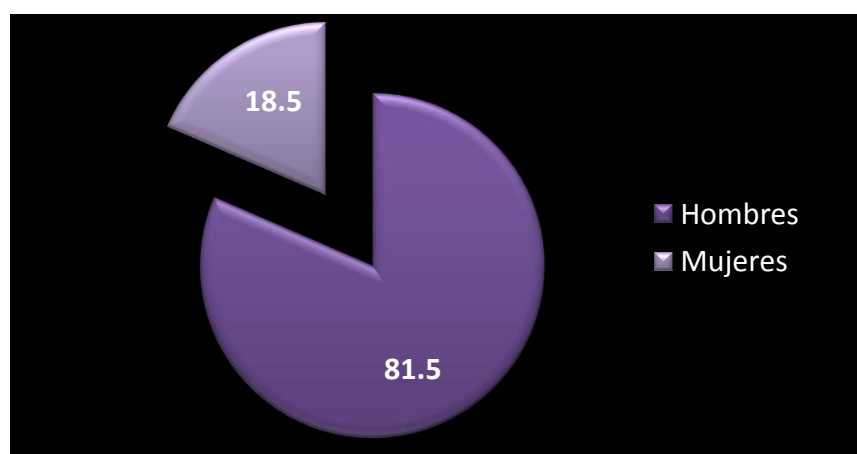
*No está incluido el no especificado.

Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

Las mujeres no migrantes e incluso las que sí lo son, asumen ya el papel de jefas de familia; hay un total de 19,377 hogares en Frontera, de los cuales las mujeres son jefas de familia de 3,585, es decir el 18.5%. Aunque el predominio en esta categoría sigue siendo de los hombres la participación de las mujeres nos habla de la importancia amplia que están adquiriendo en el sector económico, no obstante ellas asumen que el hecho de que un hombre este en el hogar es ya el jefe del hogar independientemente si asume o no dicho rol. (Gráfica 5).

Gráfica 5

Jefatura del hogar



Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

De acuerdo a la información que publica el Conejo Nacional para la Evaluación CONEVAL, en el 2010 el municipio de Frontera registró un 24.9% de población en pobreza; un 24.9% fue población vulnerable por carencias sociales y un 14.6% vulnerable por ingresos. A continuación se muestran algunos indicadores sobre carencia social de la población del municipio de Frontera:

Cuadro 3
Indicadores de carencia social

<i>Indicadores</i>	Población %
Rezago educativo	10.6
Acceso a los servicios de salud	10.4
Acceso a la seguridad social	28.0
Calidad y espacios de la vivienda	4.5
Acceso a los servicios básicos en la vivienda	8.2
Acceso a la alimentación	19.8

Fuente: CONEVAL 2010.

En el cuadro 4 se presentan algunos indicadores relevantes sobre los índices de desarrollo humano y sus componentes de género:

Cuadro 4
Índices relevantes municipales

Indicador	Índice	Ranking estatal
Índice de desarrollo humano	0.883	5
PIB per cápita	19,371.8 ¹	20
Índice de desarrollo humano per cápita	0.8286	14
Índice de desarrollo humano relativo al género	0.817	16
Índice de alfabetización (15 o más años)	0.9717	5

¹ Pesos a precios de 1993.

Fuente: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. PNUD

Por otra parte, de acuerdo a los resultados del Censo de Población y Vivienda 2010, al 25 de junio de ese año el municipio de Frontera tenía 19,466 viviendas particulares habitadas. El promedio de ocupantes por vivienda es de 3.9 en 2010. Hay una mayor disponibilidad de los servicios básicos: la energía eléctrica aumentó a 99.2%, el porcentaje de viviendas con drenaje alcanzó en 2010 el 94% y la disponibilidad de agua entubada aumentó a 81.6%. Una de cada 100 viviendas contaba con piso de tierra.

En relación al panorama que enmarca la participación política y en la administración pública municipal de las mujeres encontramos que estas ocupan poco a poco puestos de toma de decisión. El titular de la presidencia municipal es un hombre, pero existe cierta equidad con la participación de 4 mujeres regidoras de un total de 11 y 2 síndicos ambos puestos representados por mujeres. En cuanto al padrón electoral, las mujeres representan el 49.9% y el 50.1% hombres; mientras que en la lista nominal se registra 49.9% de mujeres y 50.1% hombres.

IV. PROGRAMA DE IGUALDAD

METODOLOGÍA

Considerando las necesidades de la población,, y acorde al Plan Municipal de Desarrollo 2010-2013 del Ayuntamiento de Frontera, aunado a los focus group con actores locales, permitieron el diseño del Programa de Igualdad. Dicho programa pretende coadyuvar en el avance de la reducción de las brechas de género. La revisión de los datos cuantitativos derivados del análisis estadístico permitió identificar brechas significativas como es en la escolaridad. También así la mesa de trabajo con actores locales, permitió describir las actividades de las mujeres en el municipio con sus obstáculos respectivos. A partir de ello, se propone, considerando ejes rectores del programa como son el respeto a los derechos humanos, la transversalización de la perspectiva de género, entre otros, el Programa de Igualdad para el municipio de Frontera conformado por objetivos estratégicos, estrategias, líneas de acción e indicadores.

V. EJES RECTORES Y OBJETIVO GENERAL

Son cuatro los ejes rectores que dan fundamento al Programa de Igualdad entre Mujeres y Hombres del Municipio de Frontera, Coahuila, y que están en sintonía con el Plan Municipal de Desarrollo 2010-2013 del Ayuntamiento de Frontera, para el cual una vertiente fundamental es el poder asumir un compromiso de equidad e igualdad.

Ejes rectores

1. **Respeto a los Derechos Humanos**
2. **Igualdad**
3. **Perspectiva de género**
4. **Transversalidad de la perspectiva de género**

Dado lo anterior el objetivo general del Programa de Igualdad entre Mujeres y Hombres del Municipio de Frontera, Coahuila es:

Objetivo General

Institucionalizar la perspectiva de género en la Administración Pública Municipal, garantizando la igualdad entre mujeres y hombres en los diferentes ámbitos, público y privado; a través de una serie de lineamientos y mecanismos que orienten a la administración municipal en la formulación de políticas, programas, proyectos e instrumentos con perspectiva de género coadyuvando a la disminución de las brechas de género identificadas en el municipio de Frontera.

VI. OBJETIVOS ESTRATÉGICOS, ESTRATEGIAS Y LÍNEAS DE ACCIÓN E INDICADORES

Considerando las necesidades de la población en el municipio de Frontera, siguiendo los ejes rectores y en congruencia con el Plan de Desarrollo Municipal, se plantean objetivos estratégicos con líneas de acción e indicadores que serán de utilidad para el monitoreo y evaluación de las acciones implementadas.

Objetivos Estratégicos

- 1. Institucionalizar la transversalidad de la perspectiva de género en la administración pública municipal, a través de la construcción de mecanismos que contribuyan a su adopción en las diferentes dependencias del municipio.**
- 2. Promover la igualdad jurídica, los derechos humanos y la no discriminación de las mujeres, en el marco del Estado de derecho.**
- 3. Favorecer el acceso de las mujeres a una vida libre de violencia**
- 4. Fortalecer las capacidades de las mujeres y ampliar sus oportunidades, principalmente educativas, para reducir las brechas de género.**
- 5. Propiciar la agencia económica de las mujeres en favor de mayores oportunidades que impacten en su bienestar y desarrollo.**
- 6. Impulsar el empoderamiento de las mujeres, su participación y representación en espacios de toma de decisión en el municipio.**

En la siguiente sección se presentan las estrategias para el logro de los objetivos, asimismo como una ruta crítica con la finalidad de detectar, de acuerdo a las funciones y facultades de las diferentes áreas de la administración municipal, los actores involucrados.

OBJETIVO ESTRATÉGICO 1

Institucionalizar la transversalidad de la perspectiva de género en la administración pública municipal, a través de la construcción de mecanismos que contribuyan a su adopción en las diferentes dependencias del municipio.

Dentro del tema de transversalización de la perspectiva de género es necesario considerar mecanismos y herramientas para el diseño, implementación, seguimiento y evaluación de políticas municipales que integren las perspectivas y experiencias de mujeres y hombres, beneficiando igualmente de las mismas. Las estrategias y las líneas de acción a seguir se describen a continuación:

Estrategias	Líneas de acción
1.1 Impulsar la transversalización de la perspectiva de género en la administración municipal y los procesos de gestión a favor de la igualdad y equidad de género, y con el fin de institucionalizar la transversalidad de género en el mediano y largo plazo.	1.1.1 Crear un organismo que vigile el proceso de transversalización: la instancia municipal de la mujer o bien, un comité institucional de género conformado por personas representantes de distintas dependencias municipales; para apoyar en la transversalización de la perspectiva de género. 1.1.2 Impulsar campañas de difusión y programas de sensibilización y capacitación en temas de género y planeación de políticas públicas con PEG dentro de las dependencias municipales
1.2 Desarrollar mecanismos sistematizados de registro de información e indicadores sobre las acciones desempeñadas por las	1.2.1. Producir indicadores de género para favorecer la evaluación y monitoreo de las políticas institucionales

dependencias municipales.	dentro del municipio.
1.3 Promover la armonización de la normatividad municipal conforme a la estatal y nacional en materia de igualdad de género.	1.3.1. Promover la revisión, actualización, adecuación y fortalecimiento de la normatividad vigente en el municipio.

INDICADORES Objetivo Estratégico 1

Línea de Acción	Indicador	Método de Cálculo
Instancia Municipal de la Mujer Comité institucional de género	Instancia Municipal de la Mujer Integrantes del comité	Instancia Municipal de la Mujer Número de personas en el comité/ Número de dependencias municipales.
Sensibilización y Capacitación en género	Personal Capacitado	Personal capacitado femenino por dependencia/ personal femenino de la dependencia/ Personal capacitado masculino de la dependencia/ Personal masculino de la dependencia
Indicadores de género	Bases de datos desagregadas por sexo	Número de dependencias con bases desagregadas por sexo/ Número de dependencias.

Revisión de normatividad vigente.	Armonización de la normatividad vigente	la Número de reglamentos de las dependencias municipales que se encuentran en proceso de armonización normativa con perspectiva de género.
------------------------------------------	-----------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OBJETIVO ESTRATÉGICO 2

Promover la igualdad jurídica, los derechos humanos y la no discriminación de las mujeres, en el marco del Estado de derecho.

Ahora bien promover la igualdad jurídica implica crear, impulsar, establecer y consolidar condiciones de igualdad de trato de mujeres y hombres ante la Ley; atendiendo a sus especificidades y necesidades particulares para evitar cualquier acto de discriminación. El amplio marco normativo nacional y estatal en materia de igualdad jurídica y derechos humanos de las mujeres responde a los instrumentos internacionales que México ha ratificado; brindando al municipio una sólida base sobre la cual accionar.

Estrategias	Líneas de acción
2.1 Favorecer el ejercicio de los derechos humanos, la no discriminación y la igualdad de trato de las mujeres.	<p>2.1.1. Revisar y adecuar la normatividad vigente de las dependencias municipales conforme a los principios de los derechos humanos.</p> <p>2.1.2. Realizar campañas de difusión sobre los derechos humanos</p> <p>2.1.3 Fomentar la cultura de denuncia mediante un mecanismo que de seguimiento a las quejas.</p>

<p>2.2 Impulsar la planeación y ejecución de políticas, programas y proyectos que contribuyan al ejercicio de los derechos humanos, la no discriminación y la igualdad de trato entre las mujeres y los hombres del municipio de Frontera.</p>	<p>2.2.1 Impulsar la revisión de los Planes Municipales de Desarrollo y de los Planes Operativos Anuales.</p> <p>2.2. Integrar acciones afirmativas en las adecuaciones a la normatividad para garantizar el acceso en igualdad de oportunidad.</p>
<p>2.3 Coadyuvar en la formación de una cultura de respeto a los derechos humanos teniendo en cuenta su ciclo de vida y las características sociales, culturales y étnicas.</p>	<p>2.3.1 Fortalecer la capacitación del funcionariado municipal que prestan servicios de salud, educación y de impartición de justicia en materia de derechos humanos e igualdad de género.</p>

INDICADORES Objeto Estratégico 2

Línea de Acción	Indicador	Método de Cálculo
<p>Normatividad Vigente Derechos Humanos</p>	<p>Armonización de normatividad vigente</p>	<p>Número de reglamentos de las dependencias municipales que se encuentran en proceso de armonización normativa con perspectiva de género.</p>
<p>Difusión de Derechos Humanos</p>	<p>Campañas de difusión</p>	<p>Número de campañas llevadas a cabo.</p>
<p>Cultura de la denuncia</p>	<p>Denuncias</p>	<p>Número de denuncias atendidas/ Número de denuncias relacionadas a DH</p>
<p>Acciones Afirmativas</p>	<p>Acciones afirmativas integradas en la normatividad</p>	<p>Número de acciones afirmativas.</p>

OBJETIVO ESTRATÉGICO 3

Favorecer el acceso de las mujeres a una vida libre de violencia

Se destaca la importancia de implementar acciones de asistencia, prevención y atención de la misma. De ahí el objetivo estratégico tres que pone en evidencia la necesidad de efectuar acciones que coadyuven a prevenir, atender, sancionar y erradicar cualquier forma de violencia contra las mujeres, adolescentes y niñas. En este sentido, se hace referencia a involucrar a todos los sectores del municipio implicados -del ámbito público, privado y a la población en su conjunto- para poder construir condiciones y espacios que garanticen para las mujeres el pleno uso de sus derechos, un bienestar cotidiano en todos los ámbitos, protección a su integridad física y emocional para alcanzar el desarrollo igualitario entre mujeres y hombres.

Estrategias	Líneas de acción
3.1 Colaborar en la prevención, atención y erradicación de la violencia contra las mujeres en los diferentes grupos etarios.	3.1.1. Crear grupo de trabajo multidisciplinario para elaborar el Programa municipal integral de prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia contra las mujeres con PEG. 3.1.2. Fortalecer acciones de sensibilización dirigidas a la población en general para la prevención de todos los tipos de violencia contra la mujer, y en las modalidades familiar, laboral, docente, en la comunidad e institucional.

	<p>3.1.4. Fortalecer los servicios ofrecidos por las dependencias municipales en la atención psicológica, social y legal a mujeres, adolescentes y niñas víctimas de violencia.</p> <p>3.1.5. Mejorar los procedimientos de detección de la violencia, atención y/o canalización en las dependencias municipales de salud, educación y de impartición de justicia.</p> <p>3.1.7. Promover procesos continuos de sensibilización y capacitación a personal de las dependencias municipales del área de salud, educación y de impartición de justicia.</p>
<p>3.2 Desarrollar un banco municipal de datos de casos de violencia contra las mujeres.</p>	<p>3.2.1. Producir información estadística sobre los casos de violencia contra las mujeres en el municipio, desagregada por tipos de violencia y modalidades; teniendo en cuenta el ciclo de vida, las características sociales, culturales .</p>
<p>3.3 Facilitar el acceso a la justicia de las mujeres, adolescentes y niñas que vivan violencia de género del medio rural y urbano.</p>	<p>3.3.1. Revisar, analizar y adecuar el Bando de Policía y Buen Gobierno del Municipio de Frontera con respecto al tema de violencia contra las mujeres.</p> <p>3.3.2 Proporcionar cursos de sensibilización y capacitación a personal de la Policía Preventiva Municipal y de la Agencia Investigadora del Ministerio Público, en materia de violencia contra las mujeres desde una perspectiva de género.</p> <p>3.3.3 Crear protocolos de atención en coordinación de las dependencias involucradas.</p>

INDICADORES Objetivo Estratégico 3

Línea de Acción	Indicador	Método de Cálculo
Programa Integral de violencia contra las mujeres	Porcentaje de Avance en el Programa.	Número de reglamentos de seguridad que se encuentran en proceso de armonización normativa con perspectiva de género.
Personal Capacitado de la comunidad en tema de violencia	Porcentaje del personal capacitado en la comunidad	Número de asistentes.
Base de datos por tipo y modalidad de violencia	Porcentaje de dependencias participantes	Número de dependencias que conforman la base de datos / Número de dependencias que tienen programas para prevenir, atender la violencia
Personal Capacitado de la Policía a en tema de violencia	Porcentaje del personal capacitado en la dependencia	Número de personas capacitadas en el tema de violencia contra las mujeres de policía/ Número de personas en el tema de violencia contra las mujeres de policía
Modelos de atención	Documento Modelo de atención para la atención de violencia contra la mujer	Modelo de atención para la atención de violencia contra la mujer

OBJETIVO ESTRATÉGICO 4

Ampliar las oportunidades de las mujeres al fortalecer las capacidades de las mujeres para reducir las brechas de género.

Este objetivo busca disminuir las brechas de desigualdad en el desarrollo de capacidades entre los hombres y mujeres; con objeto de mejorar las condiciones de vida de las mujeres y coadyuvar a la superación de la pobreza. Alineado a los objetivos planteados en torno a la vigilancia de la no discriminación, ello es congruente con los objetivos que se plantean en el lineamiento estratégico. Para ello se abordan dos vertientes: el educativo y la salud para lograr el empoderamiento de las mujeres de la localidad. Cabe señalar que el mayor rezago prevalece en el ámbito educativo.

Estrategias	Líneas de acción
4.1 Mejorar el acceso y calidad de la educación para las mujeres para disminuir la brecha educativa entre mujeres y hombres.	4.1.1. Producir información estadística desagregada por sexo y por condiciones socioeconómicas, o desagregar la ya existente sobre el acceso educativo y la deserción escolar en todos los niveles. 4.1.2. Disminuir los niveles de deserción escolar de niñas y adolescentes. 5.1.3. Fomentar el acceso a la enseñanza básica y media mediante el acceso a becas a niñas, adolescentes principalmente rurales, indígenas y/o con alguna discapacidad.

4.1.4. Impulsar y fortalecer programas de becas a madres jóvenes y jóvenes embarazadas para que concluyan la educación básica.

4.1.5. Fomentar programas de alfabetización y nivelación de estudios para mujeres rurales y adultas mayores.

INDICADORES Objetivo Estratégico 4

Línea de Acción	Indicador	Método de Cálculo
Base desagregada por sexo sobre el acceso a la educación y la deserción escolar.	Base desagregada por sexo	Base desagregada por sexo
Niñas becadas	Razón niña-niño becados/as	Número de niñas becadas de edad escolar/ Total de niñas en edad escolar/ Número de niños becados de edad escolar/ Total de niños en edad escolar
Becas a madres adolescentes	Porcentaje de madres adolescentes becadas.	Número de madres adolescentes estudiantes becadas/ Número de adolescentes embarazadas estudiantes.

OBJETIVO ESTRATÉGICO 5

Potenciar la agencia económica de las mujeres en favor de mayores oportunidades que consideren su bienestar y desarrollo.

Se enfoca a construir condiciones que lleven al reconocimiento social de la contribución que realizan las mujeres al desarrollo de la vida económica en el plano familiar, municipal y nacional; a través del trabajo remunerado y del trabajo doméstico y de cuidado. También a la construcción de condiciones que apunten a la conciliación de la vida personal, familiar y laboral; que redundarán en el bienestar de las mujeres, las familias y en el desarrollo económico y social del municipio. Se pretende contribuir a que las mujeres no sean discriminadas en el mercado laboral. Fomentar la introducción y la permanencia de la mujer en la actividad económica. Y proporcionar apoyo dentro del mercado laboral a las madres que trabajan. Se encuentra también la necesidad de recurrir a empleos en sectores alternativos al comercio, caracterizado por ser mal remunerado mediante la capacitación de las mujeres.

Estrategias	Líneas de acción
5.1 Mejorar el acceso al mercado de trabajo de las mujeres y estimular su desarrollo laboral	5.1.1. Impulsar programas de capacitación laboral a mujeres jóvenes, mujeres rurales e indígenas y mujeres jefas de hogar. 5.1.2. Eliminar prácticas discriminatorias del gobierno municipal que obstaculizan el acceso de las mujeres a puestos de trabajo tradicionalmente no femeninos.

5.2 Impulsar una cultura de corresponsabilidad en el hogar entre mujeres y hombres respecto al trabajo doméstico y de cuidado.

5.2.1. Impulsar un estudio diagnóstico sobre el uso del tiempo en mujeres y hombres del municipio.

5.2.2. Impulsar campañas de información sobre el aporte económico que realizan las mujeres con su trabajo productivo, doméstico y de cuidado.

5.2.3. Impulsar campañas de sensibilización, sobre la corresponsabilidad entre mujeres y hombres en las tareas domésticas y el cuidado de dependientes.

INDICADORES Objetivo Estratégico 5

Línea de Acción	Indicador	Método de Cálculo
Capacitación laboral para mujeres	Número de mujeres capacitadas	Número de mujeres capacitadas
Diagnóstico sobre uso del tiempo	Diagnóstico sobre uso del tiempo	Diagnóstico sobre uso del tiempo

OBJETIVO ESTRATÉGICO 6

Impulsar el empoderamiento de las mujeres, su participación y representación en espacios de toma de decisión en el municipio y consolidar la cultura democrática.

Las mujeres participan cotidianamente en la vida comunitaria a través de su trabajo fuera y dentro del hogar; paradójicamente su representación en

el ámbito municipal, en la toma de decisiones y ejercicio del poder es limitado. De esta manera desde este objetivo se orienta a que tanto mujeres como hombres tengan acceso igualitario a cargos de elección popular y de toma de decisiones en todos los ámbitos del Ayuntamiento. Asimismo a impulsar la participación de las mujeres en la vida pública, siendo este un factor imprescindible para fortalecer la vida democrática del municipio.

Estrategias	Líneas de acción
<p>6.1 Impulsar y fortalecer el acceso y participación de las mujeres en la toma de decisiones de carácter público.</p>	<p>6.1.1. Desarrollar mecanismos de acción positiva que incrementen la participación efectiva de las mujeres en cargos de elección popular del municipio y en todos los niveles de decisión.</p> <p>6.1.2. Potenciar la participación de mujeres y asociaciones de mujeres en foros de debate de asuntos de interés público.</p> <p>6.1.3. Desarrollar estrategias de información y sensibilización orientadas a generar opinión pública favorable sobre el acceso de las mujeres a posiciones de poder y decisión; dirigidas tanto al funcionariado como a la población en general.</p>
<p>6.2 Estimular la creación de espacios públicos que fortalezcan la participación y organización política de las mujeres.</p>	<p>6.2.1. Incentivar las formas de organización y participación política de las mujeres, principalmente de aquellas en condiciones más vulnerables.</p> <p>6.2.2. Promover la capacitación de las mujeres para la toma de decisiones en todos los ámbitos e incentivar el liderazgo.</p>

INDICADORES Objetivo Estratégico 6

Línea de Acción	Indicador	Método de Cálculo
Acciones positivas	Número de acciones afirmativas	Número de acciones afirmativas
Proyectos financiados para organizaciones de mujeres	Proyectos financiados por mujeres	Número de proyectos financiados de mujeres/Número de proyectos financiados.

VII. MECANISMOS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

Para llevar a cabo el seguimiento del Programa de Igualdad entre Mujeres y Hombres del Municipio de Frontera, Coahuila, es necesario partir de los indicadores establecidos, hacer una recopilación y un registro sistemático de la información relacionada con ellos, analizar la información y tomar las medidas necesarias para mantener o mejorar el curso de su aplicación, según los resultados obtenidos en el análisis. En cuanto a la evaluación se analizará el establecimiento del plan y la consecución de los indicadores, a saber: la realización de las actividades, la publicación de documentos, la incorporación de las mujeres en los ámbitos recomendados, la implantación de los programas propuestos, la asignación de presupuestos. Se recomienda que el COPLADEM emita los criterios y la normatividad relacionada con los párrafos anteriores, para evaluar los resultados del Plan de Igualdad entre Mujeres y Hombres del Municipio de Frontera, así como el cumplimiento de lo dispuesto. Respecto de la participación ciudadana, se recomienda la instalación de un órgano ciudadano de consulta permanente y evaluación, cuyas participantes no perciban retribución, emolumento o compensación alguna y se seleccionen entre las mujeres representativas de diferentes sectores: de organizaciones políticas y privadas, de asociaciones civiles, así como de instituciones académicas, quienes serán designadas por las organizaciones representativas de defensa de los derechos de las mujeres y propuestas al Ayuntamiento.

VIII. CONCLUSIONES

A través de entrevistas y técnicas participativas se conformaron árboles de problemas, retomando los objetivos planteados. Con ello, se orientaron los esfuerzos de la administración municipal al evidenciar las necesidades de colaboración entre las diferentes dependencias. Siendo así, en las mesas de trabajo se plantearon las actividades a llevarse a cabo de manera coordinada para el logro de los objetivos planteados en el árbol de problemas. Sin embargo, se tuvo que contrastar con las facultades delineadas en el Código Municipal, así como en el Plan de Desarrollo Municipal para delimitar áreas y facultades. Con todo ello, se planteó una secuencia de actividades, con su respectivo responsable para alcanzar los resultados deseados tomando como referencia los indicadores propuestos. Este trabajo permitirá ser una guía a la administración municipal para implementar el programa de igualdad.

De llevarse a cabo, tendrían avances significativos en la reducción de las brechas de género, así como en el empoderamiento económico y político de las mujeres en el municipio.