



# Programa De Cultura Institucional

En la Administración Pública Municipal de  
Magdalena, Jalisco.



## Índice

Mensaje de la Presidenta Del Instituto Jalisciense de las Mujeres.	4
Resumen ejecutivo	6
Introducción	8
Sección I. Marco Normativo	9
Sección II. Marco Conceptual	13
Importancia de la inclusión de la Perspectiva de Género en la Cultura Institucional de la Administración Pública Municipal de Magdalena Jalisco.	20
Filosofía Humanista del PCIMUN	21
Ética del PCIMUN	22
Sección III. La función y visión integradora del Instituto Jalisciense de las Mujeres y la importancia de la inclusión del municipio en el Programa de Cultura Institucional.	23
Consideraciones para diseñar, implantar y monitorear el cambio en la Cultura Institucional del Municipio desde la Perspectiva de Género.	26
Sección IV. Resultados de la Aplicación del Cuestionario de Cultura Institucional en la Administración Pública Municipal de Magdalena.	27
Características	
Resultados sobre el perfil sociodemográfico de la Administración Pública Municipal.	27

Resultado de los Factores del Cuestionario de Cultura Institucional con perspectiva de género en la Administración Pública Municipal.

32

a) Deberes institucionales

35

b) Clima laboral

36

c) Comunicación incluyente

39

d) Selección de personal

40

e) Salarios y prestaciones

41

f) Promoción vertical y horizontal

42

g) Capacitación y formación profesional

44

h) Conciliación de la Vida Familiar, Laboral y Personal

46

i) Hostigamiento y Acoso Sexual Laboral

49

Sección V. Objetivos Estratégicos

52

Estrategias, Líneas de Acción e Indicadores y metas 2013

52

Trasversalidad

52

Actores y Funciones.

52

Anexo I. Siglas y Acrónimos

66

Anexo II. Glosario

67

Anexo III. Consideraciones para la implantación del PCIMUN en la Administración Pública Municipal de Magdalena.

71

**INSTITUTO JALISCIENSE DE LAS MUJERES**

L.C.E. Carmen Lucía Pérez Camarena.  
**Presidenta**

Lic. Luz María Cárdenas Vázquez del Mercado  
**Secretaria Ejecutiva**

Mtra. Ma. Guadalupe Rodríguez Velásquez  
**Coordinadora de Capacitación**

Lic. Alma Guadalupe Flores Vargas  
**Coordinadora de Difusión**

L.C.P. María Elena Jáuregui Flores  
**Coordinadora de Gasto y Control Presupuestal**

Lic. Marco Antonio Cervera  
**Coordinador Jurídico**

Mtro. Raúl Hernández Nájera  
**Coordinador de Planeación**

C. Guadalupe Quintero Beltrán  
**Unidad de Atención a Municipios**


**Programa de Cultura Institucional con Perspectiva de Género en el Municipio de Magdalena.**

Instituto Jalisciense de las Mujeres  
Primera edición, Diciembre de 2010

Queda prohibida la reproducción parcial o total de esta publicación en forma alguna, sistema electrónico, mecánico, de foto reproducción, sin la autorización escrita del Instituto Jalisciense de las Mujeres

Derechos Reservados, Instituto Jalisciense de las Mujeres  
Miguel Blanco No. 883, Col. Centro, C.P. 44100, Guadalajara, Jalisco, México.

© Copyright 2010



## Mensaje de la Presidenta Del Instituto Jalisciense de las Mujeres.

El Instituto Jalisciense de las Mujeres tiene como uno de sus principales objetivos promover y fomentar las condiciones que posibiliten la igualdad entre los hombres y las mujeres en el Estado de Jalisco.

Buscando ante todo eliminar la discriminación y procurando ante todo el trato igualitario entre las mujeres y los hombres condiciones sin las cuales no podríamos hablar de bienestar. Esta es la razón del programa PROIGUALDAD, que atinadamente dirige esta Institución, en el cual se plasman los objetivos establecidos en el Plan Estatal de Desarrollo 2007-2012.


En dicho programa se establecen los lineamientos básicos, así como objetivos y líneas de acción, para garantizar las condiciones que permitan tanto a hombres como a mujeres un respeto a los derechos humanos, incluidos en estos el Derecho a la Vida, a la Igualdad, al trabajo, a la libertad, a la salud, a la vivienda, entre otros. Para poder lograr estos fines, es necesario establecer ejes rectores de la política pública para que independiente mente del tema que atiendan se vea con esta prospectiva y poder ir estableciendo condiciones que nos permitan tener una cultura del respeto y de la igualdad, atendiendo los derechos fundamentales que cualquier ser humano poseemos sin importar la condición, sexo, origen étnico o desventajas físicas.

Para el Instituto Jalisciense de la Mujeres se ha convertido en un reto el poder lograr establecer una Cultura con Perspectiva de Género, es por ello que junto con la administración pública Estatal ha llevado a cabo eventos foros y reuniones tendientes a promover que permee en cada una de dependencias y organismos del sector publico esta cultura.

A través de la mesa Estatal de participación de las mujeres se han establecido acuerdos con más de 30 Instituciones para incrementar la participación política de las mujeres en el Estado.

Además de estas actividades se han llevado a cabo acciones con los municipios como lo fue la aplicación del Cuestionario de Cultura Institucional con Perspectiva de Género que permitió conocer cuál es la percepción del entorno laboral y la equidad de género desde la opinión de quienes integran las administraciones municipales.


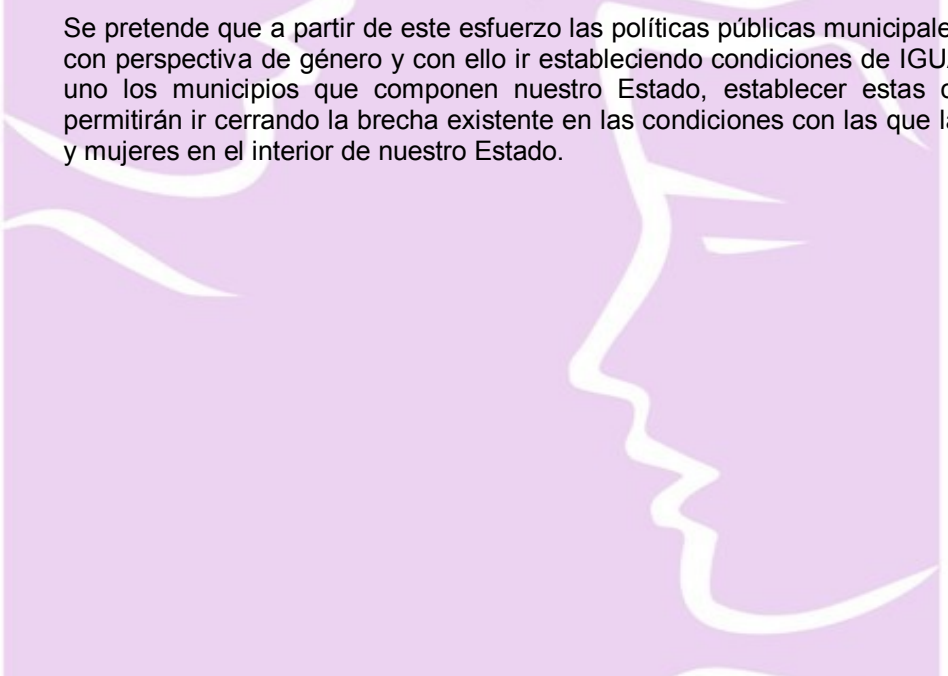
Es así como en el cuestionario que se aplico se conoció entre otras cosas, el número de hombres y mujeres laboran en la institución, cual es la situación de los jefes y jefas de familia, cuantos años llevan laborando en la institución, grado de estudios, nivel del puesto que se ocupa por sexo entre otras muchas practicas y códigos de las condiciones cotidianas que se dan entre compañeros de trabajo en el día a día.



El Programa de Cultura Institucional con perspectiva de género en el municipio por sus siglas (PCIMUN) Es un esfuerzo profesional que realiza el Gobierno del Estado por entender como la falta de conocimiento, la idiosincrasia a demás de los prejuicios pueden hacernos caer en una serie de aspectos negativos a la hora de planear y organizar la administración pública municipal.

El PCI es un parte aguas en la historia del Estado en la perspectiva de género. Esto es debido a que además de compenetrar en los aspectos de cultura institucional, es un programa percusor por que toma en cuenta las necesidades practicas y los intereses estratégicos de género y reconociendo las diferencias y los obstáculos adicionales que las reglas, las normas, las costumbres y valores presentes en las administraciones municipales de nuestro estado, imponen a las mujeres y los hombres, nunca antes se había instrumentado un programa que abarcara tantos aspectos y poner al descubierto todos y cada uno de estos elementos para poder generar las condiciones de Igualdad entre hombres y mujeres de una manera más practica y clara a través de un programa.

Se pretende que a partir de este esfuerzo las políticas públicas municipales se desarrollen con perspectiva de género y con ello ir estableciendo condiciones de IGUALDAD en cada uno los municipios que componen nuestro Estado, establecer estas condiciones nos permitirán ir cerrando la brecha existente en las condiciones con las que laboran hombres y mujeres en el interior de nuestro Estado.







## Resumen ejecutivo:

El programa de Cultura Institucional con perspectiva de Género en la Administración Pública Municipal, representa una de las iniciativas y estrategias más importantes realizadas por el Instituto Jalisciense de las Mujeres y el Municipio de Magdalena, para transformar la realidad de esta Institución. Y llevar con una visión humanista a crear condiciones más justa para las y los empleados de la institución.


Al Implantar este programa, no solo se esta dando cumplimiento a toda una agenda de seguimiento internacional, nacional y estatal, sino que además se están creando las condiciones reales para erradicar la discriminación en todas sus expresiones, generar mayores espacios de participación de las mujeres, abriendo posibilidades de desarrollo para cualquier persona en independencia de su género, raza, condición física o creencia religiosa.


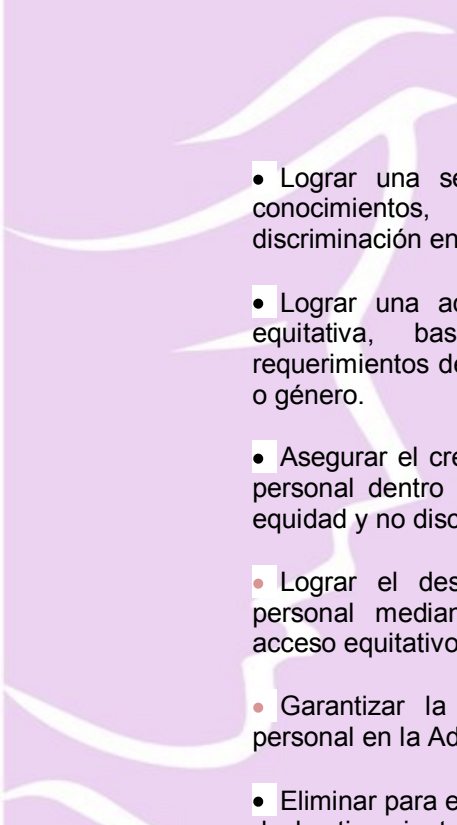

Ayudará además a generar estructuras organizacionales más equitativas, funcionales y eficaces en las que hombres y mujeres puedan desarrollar sus capacidades.

El punto de partida del PCIMUN, fue la aplicación del Cuestionario de Cultura Institucional en el que se buscó escuchar a la totalidad de los empleados del municipio y hacer valer su opinión reflejada en el Diagnóstico de Cultura Institucional Municipal.

Mediante el conocimiento de esta realidad y el marco normativo internacional, nacional e internacional existente, así como las importantes iniciativas como el PROIGUALDAD. Desarrollado para el Estado de Jalisco. Mediante estos importantes insumos es que se desarrolla el presente programa que tiene por nueve objetivos:

### Objetivos:

- Incorporar la perspectiva de género en la cultura institucional para que guíe la Administración Pública Municipal de Magdalena hacia el logro de resultados dentro y fuera de las Institución.
  - Lograr un clima laboral que permita al la Administración Pública Municipal tener servidores públicos comprometidos y satisfechos en un ambiente de equidad laboral y que esto se refleje en la mejorara de sus resultados y atención de calidad a la ciudadanía.
  - Lograr que la comunicación en el Municipio de Magdalena se incluyente y no discriminatoria y considere las necesidades de mujeres y hombres por igual.
- 

- 
- 
- 
- Lograr una selección de personal equitativa, basada en conocimientos, habilidades y aptitudes evitando la discriminación en cualquiera de sus expresiones.
  - Lograr una administración de sueldos y salarios justa y equitativa, basada en conocimientos, habilidades y requerimientos de cada puesto evitando el sesgo por condición o género.
  - Asegurar el crecimiento y desarrollo laboral y profesional del personal dentro de la institución promoviendo una cultura de equidad y no discriminación.
  - Lograr el desarrollo de competencias y habilidades del personal mediante procesos de formación profesional con acceso equitativo y no discriminatorio.
  - Garantizar la conciliación de la vida familiar, laboral y personal en la Administración Pública Municipal de Magdalena.
  - Eliminar para el presente y el futuro la posibilidad de prácticas de hostigamiento y acoso sexual dentro de la Administración Pública Municipal.

En cada uno de los objetivos existen una serie de estrategias para la implementación exitosa, así como líneas de acción puntuales que ayudarán a facilitar la vida institucional.

El PCIMUN, además ayudará al aterrizaje de la planeación institucional y a la definición de una nueva estructura organizacional, con opciones mas justas y equilibradas de desarrollo para todos.

Si bien los cambios no se logran de la noche a la mañana, los objetivos y estrategias plasmadas en el presente programa establecerán un parteaguas importante para el futuro de la Administración Pública Municipal de Magdalena y sentará las bases para una nueva Cultura Institucional con Perspectiva de Género.





## Introducción:

En el Estado de Jalisco el respeto a los derechos humanos es uno de las principales ejes que impulsa el desarrollo y genera las condiciones para el bien común, el PCIMUN es una herramienta que permite tanto a mujeres como a hombres tener una cultura de respeto sin importar la condición de hombre o mujer.

Este PCIMUN permitirá a los gobiernos municipales poder llevar a cabo acciones encaminadas a dar cumplimiento a lo establecido en el programa PROIGUALDAD, en el cual se pretende que las condiciones para hombres y mujeres sean equitativas comenzando desde la administración pública municipal.

El Instituto Jalisciense de las Mujeres (IJM) como institución encargada de llevar a cabo estas acciones, pretende dar herramientas a los municipios del Estado de Jalisco para que logren, a través del diseño de políticas públicas estas condiciones, que tienen que ver con la forma de contratación de personal, descripción y operación de puestos de trabajo, tener un adecuado sistema de evaluación de puestos y desempeño laboral. Atender los perfiles y capacidades de las y los empleados de la administración pública municipal, todo ello con el fin de ir generando las condiciones para que tanto hombres y mujeres puedan desarrollarse de una forma armónica y con un trato de justicia a los sectores más desprotegidos.

El PCIMUN además permitirá a los municipios tener parámetros claros para medir los avances y consolidar políticas públicas en el quehacer social de la institución atendiendo de manera igualitaria a las mujeres y hombres que demandan los servicios que se brindan a la ciudadanía.

Ayudará también a establecer programas para apoyar a mujeres que por su condición de madres requieren laborar sin perder la atención y cuidado de los hijos, o por su condición de mujer les resulta difícil acceder a puestos directivos. Equilibrará los procesos y criterios mediante los cuales se contrata al personal y se decide su promoción y desarrollo dentro de la institución.

Permitirá implementar acciones para propiciar que tanto hombres como mujeres gocen de los mismos derechos y garantías, que no exista discriminación, ni tratos privilegiados, en pocas palabras el PCI cumplirá su misión si permite una vida laboral más equitativa, y que sin importar la condición de género, se atiende la capacidad y el perfil para ocupar puestos en la administración pública municipal.

El Programa de Cultura Institucional es la oportunidad para valorar de una manera más plena las capacidades que tienen las personas y evitar la discriminación, hoy por hoy el mundo demanda condiciones de trabajo más justas y humanitarias, más dignas y prosperas atendiendo y desarrollando la capacidad de la persona en independencia de su condición.



## Sección I. Marco Normativo

La creación del Programa de Cultura Institucional Municipal (PCIMUN) Se sustenta en disposiciones normativas a nivel nacional e internacional.

México como miembro activo del concierto de naciones ha propuesto, suscrito y ratificado las Convenciones y Normas Internacionales en materia de Derechos Humanos y específicamente los que respaldan el respeto irrestricto a los derechos de las Mujeres. Convenciones y Normas vigente en nuestro país.

Se pueden mencionar tres conferencias mundiales que lograron crear valiosos lazos entre los movimientos nacionales y la comunidad internacional, además de aumentar la conciencia internacional sobre las preocupaciones de las mujeres. Estas conferencias tuvieron lugar en México (1976), Copenhague (1980) y Nairobi (1985). Y son un antecedente de la IV Conferencia Mundial sobre la Mujer<sup>1</sup>, Beijing, China 1995.


La Plataforma de Acción de Beijing, crea un programa para la potenciación del papel de la mujer, decisivo para su adelanto en el Siglo XXI. La Plataforma de Acción identificó doce esferas que representan los principales obstáculos al adelanto de la mujer y que exigían la adopción de medidas y objetivos estratégicos concretos por parte de los gobiernos y la sociedad civil.

En esa conferencia nuestro país se compromete a integrar la perspectiva de género en diversos planes, programas y proyectos de gobierno y desde luego a todos los niveles, federal, estatal y municipal.

En la Actual administración Federal 2007-2012, el Plan Nacional de Desarrollo en su Eje Rector 3, Igualdad de Oportunidades, **Objetivo 16**, establece ***Eliminar cualquier discriminación por motivos de género y garantizar la igualdad de oportunidades para que las mujeres y los hombres alcancen su pleno desarrollo y ejerzan sus derechos por igual.***

**En las estrategias 4.3 y 4.5, del Objetivo 4, Perteneciente al Objetivo Rector 5, del PND** se hace mención de: **4.3.-** Profesionalizar el servicio público para mejorar el rendimiento de las estructuras orgánicas de la Administración Pública Federal. El quehacer de los servidores públicos necesita orientarse más claramente a conseguir los resultados demandados por la sociedad a su institución. Igualmente, se requiere fortalecer una cultura de evaluación del desempeño, así como de ingreso y permanencia en el servicio público basados en el mérito.

<sup>1</sup> Informe de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer, Beijing China, Naciones Unidas, 1996



**Mientras que la segunda estrategia 4.5.-** Plantea que se necesita una evaluación permanente del funcionamiento y resultados de las instituciones que permita que el sector público eleve sustancialmente su productividad y modernice procesos específicos. Para ello, se rediseñará e implementará un nuevo sistema de evaluación del desempeño basado en indicadores que evalúen los programas del gobierno en términos de cobertura, eficiencia, impacto económico y social, calidad y equidad.

La posibilidad de lograr estos objetivos radicarán fundamentalmente en la integración de la perspectiva de Género en las normas, estructuras y políticas públicas de los tres niveles de gobierno.


Al ser este un programa multisectorial debemos entender que los esfuerzos no serán aislados, por lo que este Marco Normativo se sustenta en:

- La constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.
- Convención sobre la Eliminación de Todas Formas de Discriminación contra la Mujer, mejor conocida como CEDAW, por sus siglas en inglés, fue adoptada por la ONU el 18 de diciembre de 1979.
- Convención de Belem do Pará, Brasil, 1994.
- Plataforma de Acción de la IV Conferencia Internacional para las Mujeres 1995.
- Ley de Instituto Nacional de la Mujeres 2001.
- Ley General para la Igualdad entre Mujeres y Hombres 2006.
- Ley general de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia. 2007, y sus reformas y modificaciones.
- Plan Nacional de Desarrollo 2007 2012
- Programa Nacional para la Igualdad entre mujeres y hombres 2008-2012.
- Estatuto Orgánico del Instituto Nacional de las Mujeres (2002) con sus modificaciones
- Acuerdo Nacional para la Igualdad entre Mujeres y Hombres.
- Programa PROIGUALDAD.
- Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Jalisco<sup>2</sup>
- Programa de Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres en Jalisco 2008-2013<sup>3</sup> (PROIGUALDAD 2008-2013)

Como la Naturaleza del PCIMUN es transversal y multisectorial deberán tomarse en cuenta todas estas bases ya que desde el municipio se debe contribuir a generar un entorno más equitativo para mujeres y hombres.

<sup>2</sup> Ley de Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia en el Estado de Jalisco, 2008

<sup>3</sup> Programa de Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres en Jalisco 2008-2013, Instituto Jalisciense de las Mujeres, 2008



En el plano Estatal de Jalisco el 1 de marzo de 2002 se instauró el Instituto Jalisciense de las Mujeres (IJM). Como un organismo público descentralizado (OPD) con personalidad jurídica y patrimonio propios, encargado de diseñar, promover y evaluar políticas públicas para impulsar la equidad entre mujeres y hombres.

El Instituto tiene los siguientes objetivos específicos<sup>4</sup>:

- Promover, dar seguimiento y evaluar las políticas públicas destinadas a asegurar la igualdad de oportunidades y la no discriminación hacia las mujeres.
- Garantizar el respeto pleno a la integridad de la mujer en los centros donde laboran y realizar acciones contra el hostigamiento sexual, entre otros.

Por otro lado la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Jalisco<sup>5</sup>, establece:

- Artículo 4°. Los municipios podrán expedir reglamentos y coordinarse con el Gobierno Estatal para implementar acciones a fin de prevenir, detectar, atender y erradicar la violencia contra las mujeres. Para este fin, en la elaboración de sus presupuestos de egresos, podrán contemplar partidas presupuestales para cumplir con dichos fines.
- Artículo 5°. Los principios rectores que contiene esta ley, deberán ser observados por el sistema y el programa estatal y por las diferentes dependencias estatales, en la elaboración de sus políticas públicas para prevenir, detectar, atender, sancionar y erradicar la violencia contra de las mujeres, y son:

El respeto a su libertad, autonomía y dignidad humana;  
La igualdad jurídica entre mujeres y hombres;  
La no discriminación de las mujeres en todos los ordenes de la vida; y  
El respeto irrestricto de los derechos fundamentales de las mujeres.

- Artículo 11. La violencia contra las mujeres es todo acto de violencia basado en la pertenencia del sexo femenino, que tenga o pueda tener como resultado un daño o sufrimiento físico, psicológico o sexual para la mujer, así como la amenaza de tales actos, la coacción o la privación arbitraria de la libertad, tanto si se produce en la vida pública como en la vida privada.


Violencia Laboral, es la ejercida por las personas que tienen un vínculo laboral o análogo con la víctima, independientemente de la relación jerárquica; y consiste en la acción u omisión que atenta contra la igualdad y dignidad del receptor y por tanto daña su autoestima, salud, integridad, libertad y seguridad e impide su desarrollo armónico;

Por último el Programa de Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres en Jalisco 2008-2013<sup>6</sup> (PROIGUALDAD 2008-2013) es el mecanismo de vinculación

<sup>4</sup> Ley del Instituto Jalisciense de las Mujeres, Periódico Oficial del Estado de Jalisco, 2001

<sup>5</sup> Ley de Acceso a las Mujeres a una Vida Libre de Violencia en el Estado de Jalisco, 2008





institucional del Gobierno del Estado de Jalisco que busca asegurar que las mujeres tengan un mayor acceso a oportunidades. Tiene como Objetivos:

- El de Institucionalizar el enfoque integrado de género en la Administración Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios.
- Impulsar condiciones para que las mujeres accedan a proyectos productivos y de empleo en igualdad de oportunidades, para mejorar su desarrollo.
- Aplicar los Instrumentos jurídicos estatales para garantizar a las mujeres una vida libre de violencia

El marco normativo presentado nos da la pauta para respaldar, orientar y facilitar la implementación del presente Programa de Cultura Institucional con Perspectiva de Género en el Municipio de Magdalena. El cual ayudará a implementar las estrategias objetivos, metas, y políticas públicas y estrategias aplicables para lograr la equidad en el acceso a las condiciones de trabajo y trato digno en la Administración Pública Municipal de Magdalena Jalisco.

<sup>6</sup> Programa de Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres en Jalisco 2008-2013, Instituto Jalisciense de las Mujeres, 2008





## Sección II. Marco Conceptual

Para propiciar los cambios en una institución en este caso, la Administración Pública Municipal de Magdalena, Jalisco. Primero debe comprenderse su situación presente y su entorno, es decir su realidad, posteriormente debemos entender que esta institución no vive de formar aislada, sino, en un entorno normado en el que se busca direccionar los esfuerzos y generar sinergias para que las iniciativas logren permear a todos los niveles de la sociedad.

En este caso y para el logro de una Cultura Institucional con Perspectiva de Género en la Administración Pública Municipal de Magdalena Jalisco. Se buscarán establecer y sentar las bases para que, mediante la implementación de un Programa detallado, se comiencen a propiciar cambios que logren las condiciones necesarias de igualdad entre hombres y mujeres.


Para ello debemos entender los conceptos básicos sobre los que se fundamentará este cambio buscado. Si bien los conceptos de: **Clima Institucional y Cultura Institucional** pueden ser un poco confusos, es importante entenderlos ya que de estos dos se desprenden los componente básicos sobre los que se basa el PCIMUN Programa de Cultura Institucional y que para efectos de este programa los entenderemos como:

**Clima Institucional:** Podemos expresar que es un concepto que está referido a la vida institucional es decir al ambiente y los comportamientos, “vivenciales mas que medibles “.

El clima en una institución se vive, se siente permanentemente, y a los efectos de poder evaluarlo se debe operacionalizarlo.

Es así que el clima institucional es configurado como una dimensión o ámbito evaluativo básico y es definido como “La calidad del entorno global de una Institución”.

Para entender aún más el clima institucional, nos remitiremos a las seis subdimensiones que configuran el clima institucional.

- (1) La estructura organizativa
  - (2) El liderazgo del equipo directivo
  - (3) La participación de los empleados en la institución.
  - (4) Las relaciones entre los miembros de la misma.
  - (5) La existencia de una cultura organizativa
  - (6) La satisfacción profesional de quienes la conforman.
- 

**Cultura Institucional:** Un sistema establecido de significados compartidos entre los miembros de una organización que produce acuerdos sobre lo que es un comportamiento correcto y significativo. Incluye las manifestaciones simbólicas de poder, las características de interacción y de valores que surgen al interior de una organización y que con el paso del tiempo se convierten en hábitos y comportamientos como parte de la personalidad de una institución.

La cultura Institucional determina las convenciones y las reglas no escritas de la institución, sus normas de cooperación y conflicto, así como sus canales para ejercer influencia.

Algunos estudiosos reconocen al menos 4 dimensiones a través de las cuales se puede observar cómo el género se hace presente en la cultura institucional y estas son:

**Las prácticas formales** de trabajo y de relación entre los miembros de una organización y que generalmente aparecen como neutrales y sin discriminación de género o condición.

**Las prácticas informales** se refieren a la interacción cotidiana no explicitada en las reglas y normas de una organización. En este nivel se incluyen aquellas que dan lugar al acoso sexual y a la descalificación de la autoridad femenina entre otros hábitos frecuentes.


**Los símbolos e imágenes** que refuerzan o trastocan los roles o estereotipos de género.

**La comunicación y el lenguaje** cotidiano y oficial utilizado en una organización.

Entendiendo estos dos conceptos podemos entender que de ellos se desprenden los siguientes componentes a considerar en el programa:

Concepto	Componentes derivados.
<b>Clima Institucional</b>	Clima Laboral Sistema de Selección Salarios y Prestaciones Promoción vertical y horizontal Capacitación y formación profesional
<b>Cultura Institucional</b>	Deberes Institucionales Comunicación Incluyente Conciliación de la vida familiar, personal y laboral Hostigamiento y Acoso Sexual Laboral

Como podemos observar: En estos dos conceptos básicos se encuentran incluidos los todos los componentes que se incluirán en las estrategias del presente Programa. Sin embargo existen otros conceptos a considerar previo a la comprensión y aplicación del presente programa:



**Institución:** Entenderemos por Institución a las normas y convenciones formales e informales que regulan la relación entre los seres humanos de una determinada sociedad o colectivo, que procuran gobernar el comportamiento de un grupo de individuos (que puede ser reducido o coincidir con una sociedad entera).

En este sentido, las instituciones trascienden las voluntades individuales al identificarse con la imposición forzosa de un propósito, en teoría considerado como un bien social. Su mecanismo de funcionamiento varía en cada caso, pero tienen en común la elaboración de numerosas reglas con cierto grado de rigidez.

A nivel del municipio se comprende que la institución es ese espacio jerárquico organizado donde se dan las relaciones formales e informales de los individuos que forman parte de la Administración Pública Municipal.

**Organización:** Es el sistema social diseñado para lograr metas y objetivos por medio de las personas que la conforman o de la gestión del talento humano y de otro tipo. Están compuestas por subsistemas interrelacionados que cumplen funciones especializadas. También se definen como un convenio sistemático entre personas para lograr algún propósito específico.

La organización como proceso, coordina, dispone y ordena los recursos: humanos, financieros, físicos, poder y actividades necesarias para alcanzar los fines para los que fue creada.


Las instituciones se distinguen de las organizaciones porque las primeras son marcos distintivos de reglas, y las segundas, formas estructurales específicas que las institucionales toman.

Con base en lo anterior, es necesario revisar las reglas con que operan las organizaciones para verificar su pertinencia y apoyo u obstaculización al logro de los objetivos. Abordar ambos aspectos es importante dado que el PCIMUN, Programa de Cultura Institucional Municipal busca impactar tanto en la estructura como en los procesos para normarlas.

**Cultura:** Es el conjunto de todas las formas y expresiones de una sociedad determinada. Por tanto, abarca los conocimientos, creencias, artes, moral, leyes, costumbres, tecnologías y cualquier otra habilidad o hábito adquirido por una persona como miembro de una sociedad.

La cultura rige el comportamiento de las personas, ya que les dicta como interpretar su existencia y experiencia y como actuar adecuadamente dentro del grupo social al que pertenecen.

La esencia de las culturas son pues, las ideas y especialmente los valores que subyacen a las mismas y que se desarrollan y transmiten de generación en generación. La cultura tiene



dos niveles: uno explícito (que lo hace observable directamente) y otro implícito (que es necesario inferir de la observación).

Es por ello que al realizar un Programa de Cultura Institucional, las pretensiones son muy amplias ya que lo que se busca es hacer un parte aguas entre una forma de comportamientos, creencias y valores antiguos para reemplazarlos por nuevos y mejores.

**Cultura Organizacional:** Se define como "una suma determinada de valores y normas que son compartidos por personas y grupos de una organización y que controlan la manera que interaccionan unos con otros y ellos con el entorno de la organización. Los valores organizacionales son creencias e ideas sobre el tipo de objetivos y el modo apropiado en que se deberían conseguir.

Los valores de la organización desarrollan normas, guías y expectativas que determinan los comportamientos apropiados de los trabajadores en situaciones particulares y el control del comportamiento de los miembros de la organización de unos con otros" (Hill y Jones, 2001).

La cultura es pues, algo intangible, aunque sus manifestaciones sí son observables. En este sentido, la cultura de una organización está constituida por una red de símbolos o costumbres que guían y modulan, en distinto grado, los comportamientos de quienes trabajan en ella y, sobre todo, de las personas que se van incorporando. Estos elementos simbólicos se manifiestan en todos los niveles y departamentos de la organización, desde las relaciones personales y sociales hasta las normas de contabilización. Mediante los elementos simbólicos de la cultura, la organización y sus miembros establecen procesos de identidad y exclusión.

En resumen debe entenderse para este Programa, como la mentalidad colectiva que a partir de su implementación se pretende generar en toda la organización. Deberán ser capaces de decir con naturalidad. *"En el tema de Equidad de Género aquí las cosas se hacen así"*

Esa cultura deberá manifestarse en la vida real de manera explícita e implícita. A través de las manifestaciones siguientes:



**Manifestaciones Explícitas**

Manifestación	Expresiones
Forma simbólica	Imágenes utilizadas, lenguaje escrito, celebraciones, reuniones y acontecimientos.
Forma conductual	Forma de vestir, como se deciden las contrataciones,, criterios para decidir ascensos, estilos de comunicación formal e informal.
Forma estructural	Organigrama y jerarquías, procesos establecidos, perfiles y descripciones de puesto, asignación de salarios, políticas y procedimientos.
Forma material	Instalaciones, mobiliario, equipamiento, asignación de recursos, presupuestación etc.

**Manifestaciones Implícitas:**

Manifestación	Expresiones
Estilos de liderazgo	La forma en que las personas son dirigidas y mediante la cual se integran equipos para el logro de objetivos.
Toma de decisiones	La forma no escrita, mediante la cual los integrantes de la organización llegan a acuerdo sobre las mejores opciones ante un problema.
Administración de personal	La forma en que se obtiene el mejor desempeño de personas integrando los componentes formales existentes.
Relaciones humanas	Los comportamientos percibidos dentro de la organización en función de la interacción de los individuos dentro de la misma.
Cultura compartida	Conjunto de costumbres que los integrantes de la institución comparten y que son característicos y propios de su entorno.

Otro de los conceptos básicos a entender es el de **Género**: Que alude a la forma histórica y sociocultural en que mujeres y hombres construyen su identidad, interactúan y organizan su participación en la sociedad, es una forma primaria de las relaciones significantes de poder. En este sentido lo que se pretende al promover un Programa de Cultura Institucional con Perspectiva de Género es que los integrantes de la institución y la Institución misma desarrollen este concepto como una forma de vida.

**Perspectiva de género**: herramienta conceptual que busca mostrar que las diferencias entre hombres y mujeres se dan no solo por su determinación biológica sino también por las diferencias culturales asignadas y que busca solucionar los desequilibrios existentes en mujeres y hombres para acceder a las mismas oportunidades. Al buscar la implementación de esta perspectiva desde la Administración Pública Municipal, se quiere contribuir además a los objetivos estatales, nacionales e internacionales tal y como se ha presentado en el marco jurídico.



El uso de la perspectiva de Género permite:

- Entender los viejos problemas con enfoque actual
- Comprender que existe una asimetría fundamental entre mujeres y hombres que se concreta en el uso del poder.
- Entender que la desigualdad entre hombres y mujeres es un hecho cultural y por lo tanto debe ser modificado.
- Sacar del terreno biológico lo que determina la diferencia entre los sexos y colocarlos en el terreno simbólico, es decir, llorar, ser maternal o proveer, no son hechos biológicos sino valores asignados a los sexos

**Planeación con perspectiva de género.** El centro de interés de la planeación con perspectiva de género (PEG) no es la mujer como categoría separada si no el género, es decir, el constructo resultante en cada cultura tomando como base la diferencia sexual y que se cristaliza en las relaciones estructurales muchas veces inequitativa entre mujeres y hombres.

La meta del PEG es que tanto mujeres como hombres alcancen un desarrollo equitativo y sostenible y se beneficien del mismo en la misma proporción. Satisfaciendo las necesidades específicas de cada sexo.


Esta planeación busca retribuir el poder dentro de los hogares, la sociedad civil, el poder en la administración pública y en el sistema global. Lo que implicará un esfuerzo de concientización de individuos y la propia institución, que deberá reflejarse en nuevas actitudes y cambios sustantivos en la estructura y clima organizacional del municipio.

#### **Modelo de cambio del PCIMUN.**

Todas la teorías organizacionales y de cambio coinciden en el el cambio es un proceso que requiere tres etapas.

- Descongelar
- Cambiar
- Recongelar

ETAPAS DEL CAMBIO	Prepararse para el cambio	Realizar el Cambio	Mantener el Cambio
	Para que exista un proceso de cambio exitoso debe partirse de la "necesidad sentida" y cuando esta no existe se debe desarrollar la Visión y sensación de necesidad.	Desarrollar capacidades, simplificar el cambio e introducir elementos de refuerzo.	
	Hacer perder fuerza a las viejas actitudes, valores y comportamientos.	Desarrollar actitudes, valores y comportamientos	Estabilizar el cambio mediante medidas normativas, culturales y de estructura organizacional
	<b>Descongelar</b>	<b>Cambiar</b>	<b>Recongelar</b>
	<b>PROCESO DE CAMBIO</b>		




En la etapa de descongelamiento debemos entender que la organización o institución a lo largo del tiempo ha adquirido una serie de hábitos, patrones de comportamiento y formas de organización que para efectos del propósito deseado ya no son vigentes, sin embargo los integrantes de la misma parecen estar en un Status Quo, lo que significa que en ocasiones no sienten la necesidad de cambiar por lo que esta debe ser inducida. Este estatus puede ser riesgoso ya que los mismos afectados pueden estar en un estado de conformidad pues las cosas hasta hoy siempre han sido así. En esta etapa se debe cuidar que el cambio propuesto realmente resulte atractivo como factor detonante de la motivación al cambio.


El proceso de transición o realización del cambio debe ser iniciado en la institución por una persona o institución con fuerza, poder, prestigio o influencia suficiente para ser tomado en serio, y que este a su vez tenga la capacidad profesional para propiciar lo que esta transición implica. Por lo que se requiere contar con un modelo de cambio claramente definido y atractivo, es decir que la situación deseada siempre sea mejor y propicie mayores oportunidades y condiciones equitativas para todos.

La etapa final es de suma importancia ya que nos asegura que el cambio propuesto no va a quedar solo como una buena idea o iniciativa, por lo que un equipo profesional debe cuidar que se establezcan las bases para la implementación del cambio, su revisión, mantenimiento y acompañamiento. Para este efecto ayuda que de manera rápida se vayan alcanzando algunos logros importantes mismos que servirán para mantener la motivación del personal en la institución.

La etapa de consolidación es producto de haber realizado bien cada una de las etapas anteriores, deberá aumentar la autoestima de la organización y lograr que el cambio se filtre dentro del entramado social y fortalezca el compromiso por el cambio en todos los integrantes.

En este sentido la administración pública municipal y en concreto sus altos mandos comenzando desde el alcalde, deberá desde un principio asumir el compromiso de realizar este cambio hacia una Cultura Institucional con Perspectiva de Género ya que son las cabezas y no los empleados quienes pueden hacer posible que este proceso sea exitoso.





## Importancia de la inclusión de la Perspectiva de Género en la Cultura Institucional de la Administración Pública Municipal de Magdalena Jalisco.

Existen dos razones fundamentales para incluir la perspectiva de género en el Municipio de Magdalena y son:

1.- A nivel nacional es preocupante que los datos mostrados por el INEGI, en el 2007, muestran que 7 de cada 10 funcionarios son hombres y solo 3 mujeres, y que en el nivel más importante de toma de decisiones tan solo un 18.7% de las posiciones son ocupadas por mujeres. Es decir menos del 20%.


2.- Si consideramos que los gobiernos tanto a nivel federal como estatal y municipal debieran servir de modelos para el desarrollo de otras instituciones, existen razones por demás preocupantes para entender que existen enormes brechas de desigualdad para que las mujeres puedan acceder a puestos relevantes en las instituciones. Tanto públicas como privadas.

Al implementar este Programa de Cultura Institucional desde el Municipio PCIMUN. Se busca lograr primero que existan condiciones en la Propia Administración Pública Municipal para que tanto mujeres como hombres tengan equidad en todos los rubros del desarrollo personal y profesional. Pero además generar desde La Administración Pública Municipal, un modelo funcional que pueda mostrar a las Instituciones de la sociedad que es posible propiciar estas condiciones.

Pero más allá de estos dos aspectos, El Programa de Cultura Institucional Con Perspectiva de Género Municipal (PCIMUN) busca que tanto hombres como mujeres logren desarrollar su potencial y talento y asegurar que nadie sea objeto de discriminación y que el gobierno municipal al planear mejor sus acciones garantice que las políticas públicas responderán mejor a las necesidades diferenciadas entre mujeres y hombres. Y más aún, ya que la perspectiva de género integra otros ejes de desigualdad, como la etnia, edad, discapacidad y de credo. Por lo que abarcará acciones para combatir ese tipo de discriminación.

Finalmente es importante comprender que para implementar este documento se requieren dos premisas básicas.

1.- Que el cambio de Cultura Institucional Con Perspectiva de Género Municipal es todo un proceso conformado por una serie de pasos, planeados y monitoreados y ese avance debe ser medible. Por lo que su implementación no será una tarea fácil, ni los resultados se verán de manera inmediata.



2.- Que cada institución tiene una problemática específica y este programa atenderá esa realidad particular, adaptándose al las necesidades y retos de la Administración Municipal de Magdalena.

### Filosofía Humanista del PCIMUN

Los valores que sustentan el presente documento parten de la realidad misma del ser humano que sin importar su condición, tiene una dignidad, una identidad, un origen y destino y por lo mismo es sujeto de derechos.

Estos derechos no deben ser alterado o disminuidos por la condición de mujer u hombre, de sus creencias u origen étnico y menos aún si esta persona se encuentra en desventaja física o mental.

La importancia de Implementar este Programa de Cultura Institucional desde el Municipio, es porque desde esa célula, se debe reconocer y promover el valor de la persona misma por el simple hecho de ser, un ser humano y porque además, estos derechos ya son reconocidos por la Constitucional Política de nuestro país. Ni siquiera debiera existir esta necesidad al entender los derechos connaturales que mujer y hombre tienen de por si.


Sin embargo no siempre las leyes y derechos llegan a formar parte de la cultura de las instituciones y prevalecen los comportamientos y creencias vigentes.

Para revertir esa inercia cultural y, como un sentido de responsabilidad hacia el ser humano en la condición que sea, se debe implementar este Programa de Cultura Institucional Con Perspectiva de Género en la Administración Pública Municipal de Magdalena.

De esta manera estaremos regresando a la persona lo que de suyo le corresponde, un trato equitativo, espacios de desarrollo y condiciones justas para que tanto mujeres como hombres puedan alcanzar su plenitud, sin que una idea improvisada de persona empoderada alguna, pueda estar por encima de los derechos de nadie.

Para prevenir eso la Administración Pública Municipal desarrollará mediante este Programa los mecanismos necesarios para que la Perspectiva de Equidad de Género ya no sea un tema optativo.

Esto se asegurará cuando las políticas públicas, los programas de capacitación y concientización, los mecanismos de implementación y seguimiento, así como las



modificaciones estructurales se alineen para que tanto hombres como mujeres puedan hacer vida esa nueva cultura de equidad.

### Ética del PCIMUN

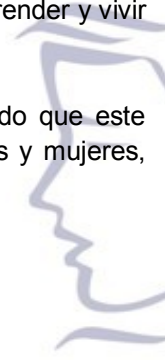
Este programa además ayudará a promover y/o refrescar, valores tan importantes para la convivencia y el desarrollo mismo del ser humano como lo son:

- El respeto
- La equidad
- La justicia
- La igualdad
- Colaboración
- El Servicio
- Participación
- Proactividad
- Corresponsabilidad
- Honestidad
- Integridad
- Solidaridad
- Empatía
- Diálogo
- Generosidad
- Transparencia
- Imparcialidad
- Bien común

Al entender así esta importante tarea, comenzamos a ver los alcances que esto puede tener para influir desde la Administración Pública Municipal en el entorno municipal, tanto con los individuos como con las instituciones del mismo.

Pero también comprendemos que llevar a cabo este programa requiere comprender y vivir los valores que se promueven.

Solo con la coherencia y la congruencia de quien está realmente convencido que este cambio resultará en una forma de vida más digna y equitativa para hombres y mujeres, solo así. Será posible su aplicación exitosa.







## Sección III. La función y visión integradora del Instituto Jalisciense de las Mujeres y la importancia de la inclusión del municipio en el Programa de Cultura Institucional.


El Instituto Jalisciense de las Mujeres tiene como naturaleza jurídica desde su creación en el año 2002, *“Garantizar la igualdad de derechos y oportunidades para mujeres y hombres; Promover la equidad de géneros; Coordinar las políticas públicas en favor de las mujeres; Diseñar el Programa Estatal para las Mujeres; y Promover los Centros Integrales de Apoyo a las Mujeres.*

Es de esa manera que garantiza a todas las mujeres que se encuentren en el territorio del Estado de Jalisco, sin diferencia de edad, estado civil, idioma, cultura, origen, raza, condición social, capacidad física o intelectual, actividad, profesión y creencias, la participación en los programas, acciones o servicios a los que tienen derecho.

Entendiendo también que una de sus funciones es *“Promover, elaborar y ejecutar políticas públicas a favor de las mujeres, transversalizando la perspectiva de género para poder incidir en verdades políticas públicas que atiendan las diversas problemáticas de todo el Estado de Jalisco, como el combate a la violencia en el seno de los hogares y la superación de la pobreza. Y fomentar el liderazgo de las mujeres en diversos campos para lograr la igualdad de oportunidades.*

Comprendiendo estas bases entenderemos la misión del Instituto Jalisciense de las Mujeres y su importancia estratégica para el presente Programa de Cultura Institucional Con Perspectiva de Género en la Administración Pública Municipal PCIMUN. Esta misión consiste en *“Institucionalizar la perspectiva de género observando su aplicación en políticas, programas y acciones en los ámbitos gubernamental y social, para lograr la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres de Jalisco. Todo esto bajo los principios de servicio, equidad y excelencia.*

Siendo además la Institución que por ende tiene un sólido liderazgo, y está construida por las y los ciudadanos de Jalisco, y que genera y promueve cambios estructurales en los ámbitos gubernamental y social para lograr una convivencia democrática y equitativa de todo el Estado.



De esta manera encontramos las bases suficientes para comprender su función y visión integradora. Además de la necesidad de su injerencia para que este PCIMUN sea posible. Más aún, sin la participación del Instituto Jalisciense de las Mujeres, sería casi imposible entender el arranque y consolidación de un esfuerzo tan importante en los municipios del interior del estado. Y si esto fuera posible, sería muy difícil generar las sinergias interinstitucionales para lograr el impacto necesario en el cambio de Cultura que se requiere en el modelo de Administración Pública Municipal de nuestro estado.

### **La importancia de la inclusión del municipio en el Programa de Cultura Institucional con Perspectiva de Género en la Administración Pública Municipal.**

Si bien la función y visión globalizadora del Instituto Jalisciense de las Mujeres marca la pauta para generar un programa vinculado y con sentido de transversalidad, esta tarea sería incompleta sin el convencimiento pleno de quienes encabezan la administración pública municipal en Magdalena.

Al asumir el compromiso desde el municipio se logra un efecto multiplicador de los resultados esperados, es en la esfera municipal donde se generarán las principales razones y motivaciones para la transformación de la realidad actual para derivar en políticas públicas mas justas que permitan mejores condiciones a las y los funcionarios públicos municipales y con ello permea el municipio de una nueva Cultura Institucional con Perspectiva de Género.

De esta manera tienen sentido todos los esfuerzos y compromisos internacionales que se han venido generando a favor de las mujeres y que poco a poco encuentran aterrizaje en el plano nacional, estatal y ahora municipal.

Sin la tarea del municipio, todas las demás realidades no se transforman, y los demás esfuerzos no tienen destino aterrizable, es por ello, la importancia que tiene la Administración Pública Municipal para que este programa sea posible, y mas allá de el, para que la Cultura Institucional cambie. Y podamos decir en un futuro cercano, *“aquí las cosas se hacen así y se hacen con equidad, respetando las condiciones de cada persona.”*

### Contexto de la intervención:



Las bases para la intervención y la aplicación del PCIMUN están sentadas jurídicamente desde el plano internacional, sin embargo y en nuestro contexto nacional, existen las leyes y modelos suficientes para que el país, el estado y el municipio aterricen estos esfuerzos hasta la esfera básica de poder público como lo es el municipio.

De esta manera y partiendo de nuestro Estado de Jalisco, se buscará desde el Instituto Jalisciense de las Mujeres proveer de el soporte y acompañamiento subsidiario para que su aplicación y consolidación sean una realidad. Por lo que se propone el siguiente modelo.

#### Instituto Jalisciense de las Mujeres

- Provee el Diagnóstico Institucional
- Realiza la propuesta del PCIMUN

#### Ayuntamiento del Municipio.

- Determina en base a los objetivos del PCIMUN las políticas institucionales básicas
- Crea los mecanismos de comunicación y difusión

#### Instituto Municipal de las Mujeres

- Aplica en conjunto con un equipo de proyecto, las estrategias y acciones del PCI
- Monitorea, evalúa y da seguimiento al PCIMUN

## Consideraciones para diseñar, implantar y monitorear el cambio en la Cultura Institucional del Municipio desde la Perspectiva de Género.

El cuestionario de Cultura Institucional con Perspectiva de Género en la Administración Pública Municipal de Magdalena Jalisco. Realizado en Noviembre de 2010, para medir la percepción de las y los servidores públicos municipales, sobre los aspectos manifiesto de la cultura institucional y de género y a fin del planear y posteriormente implantar y monitorear los cambios que se requieren en las instituciones públicas con base en los resultados del cuestionario. Se identificó la necesidad de modificar las estructuras, procesos para disminuir significativamente la desigualdad de género y la manera en la que La Administración Pública Municipal presta sus servicios a la comunidad.

Tales antecedentes nos conducen al realizar una estrategia de cambio planeada, utilizando el modelo de cambio sugerido y explicado en este documento. Además de algunas recomendaciones para su aplicación práctica y exitosa en el municipio.

De cualquier forma, será necesario contar con el apoyo político del Ayuntamiento, pues es el que le dará sostén al PCIMUN, para establecer claridad en el marco legal, asignación de recursos, modificación de estructuras organizacionales. Convirtiéndose en un agente natural de cambio interesado en promover una nueva Cultura Institucional.

Desde esa perspectiva, tanto el Instituto Estatal de las Mujeres como El propio Gobierno Municipal, adquieren en conjunto el compromiso de hacer realidad el presente plan y de transformar la realidad actual que muchas veces lacera los derechos del ser humano por el simple hecho de tener una condición de vida diferente.

Habrà resistencias al cambio, pero entenderemos que el cambio buscado será una vida mas justa y equitativa tanto para mujeres como para hombres, de manera que el esfuerzo habrá valido la pena, por lo que el cambio se deberá reforzar con un compromiso real y compartido entre estas dos instituciones.

## Sección IV. Resultados de la Aplicación del Cuestionario de Cultura Institucional en la Administración Pública Municipal de Magdalena.

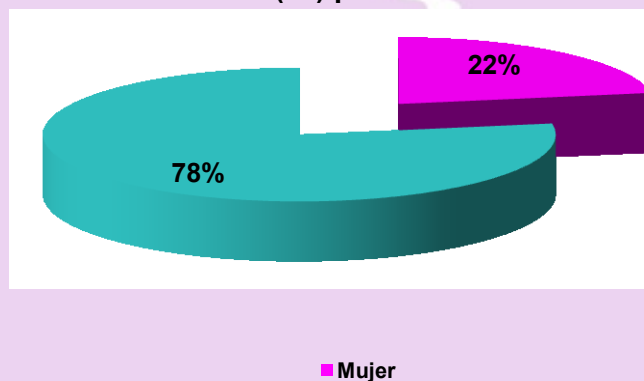
### Resultados sobre el perfil sociodemográfico de la Administración Pública Municipal de Magdalena.

La composición de la plantilla de personal del Ayuntamiento del Municipio de Magdalena, tal y como se muestra en la tabla 1. Nos dice que laboran un total de 202 empleados y empleadas. Se muestran también en ella los niveles de puesto que de acuerdo a la plantilla ocupa cada uno de los empleados y empleadas.

MUNICIPIO	PERSONAL EXISTENTE EN EL MUNICIPIO DE ACUERDO A LA PLANTILLA								
	PERSONAL FEMENINO				PERSONA MASCULINO				TOTAL H + M
	Operativo	Mando Intermedio	Alto mando	TOTAL	Operativo	Mando Intermedio	Alto Mando	TOTAL	
Magdalena	31	3	3	37	149	6	10	165	202

La gráfica 1 muestra la composición porcentual de la plantilla por sexo, en la que observamos que hay 78% de hombres y 22% de mujeres.

**Distribución porcentual de los(as) Servidores(as) Públicos(as) por Sexo**



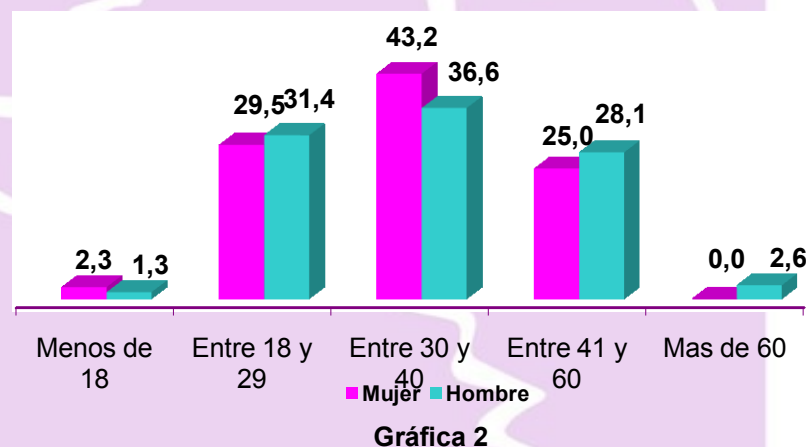
**Gráfica 1**



La Norma Mexicana de Igualdad Laboral establece que la plantilla laboral de una institución debe estar compuesta con al menos 35 % de personas del mismo sexo<sup>7</sup>, lo anterior con el objetivo de buscar la igualdad y la inclusión laboral tanto de hombres y mujeres. De acuerdo a la norma este criterio no se cumple en el municipio de Magdalena.

La gráfica 2 muestra la distribución porcentual por edades de los y las empleados(as) de la Institución. En la gráfica se puede apreciar que las mujeres y los hombres están distribuidos(os) de forma similar en cada grupo, aunque debe destacarse que laboran menor proporción de hombres de entre 30 y 40 años de edad, en relación a las mujeres, siendo este el grupo más representativo de edad dentro de la institución también debe señalarse que a medida que aumenta la edad de los empleados hombres, la proporción es un poco mayor que la de mujeres.

**Distribución Porcentual de los(as) Servidore(as) Públicos(as) según Edad por Sexo**

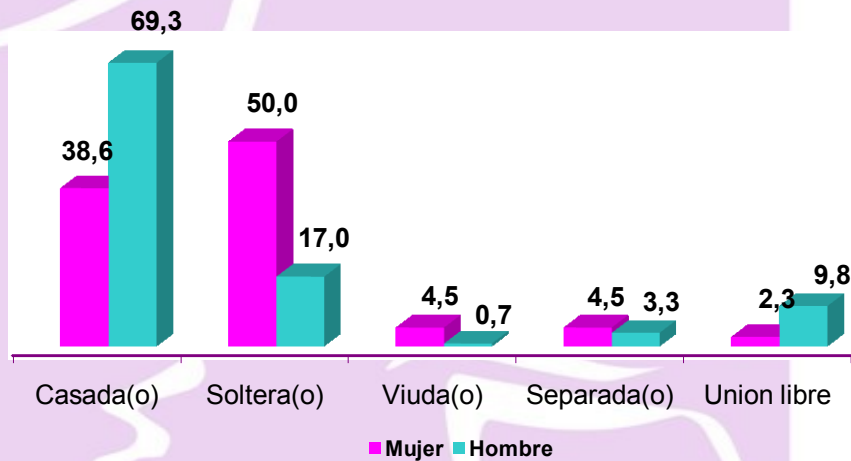


En lo que se refiere al estado civil de los trabajadores y trabajadoras del Ayuntamiento de Magdalena en la gráfica 3. Aparece que hay significativamente una mayor proporción de hombres casados con un 69.3%, que de mujeres casadas con un 38.6%. Por el contrario es significativamente mayor el número de mujeres solteras pues hay un 50% del total de la plantilla, en tanto que de hombres solteros hay tan solo un 17%. Es notable, por otra parte, que haya más hombres viviendo en unión libre es porcentaje es de un 9.8%

También es relevante el dato de que la proporción de mujeres viudas o separadas es mayor en relación a los hombres.

<sup>7</sup> Norma Mexicana NMX-R-025-SCFI-2009, Que establece los requisitos para la certificación de las prácticas para la igualdad laboral entre mujeres y hombres. DOF 2009

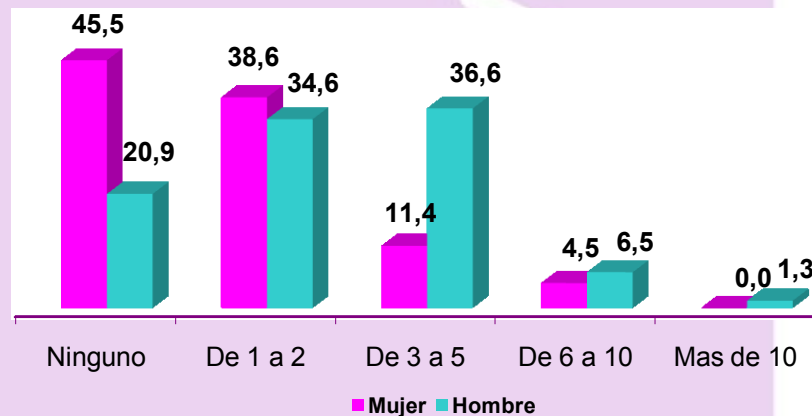
### Distribución Porcentual de los(as) Servidore(as) Públicos(as) según Estado Civil por Sexo



Gráfica 3

Con la información de la gráfica 4, podemos mencionar que existe una mayor proporción de mujeres que de hombres no tiene hijos(as), sin embargo es solo un 45% lo que significa que hay al menos un 4.5% de madres solteras, por otro lado vemos que es casi un 80% de hombres los que tienen hijos y más del 40% de ellos tiene más de 3. Mientras que las mujeres tan solo un 16% tiene más de 3 hijos.

### Distribución Porcentual de los(as) Servidore(as) Públicos(as) según Número de Hijos(as) por Sexo



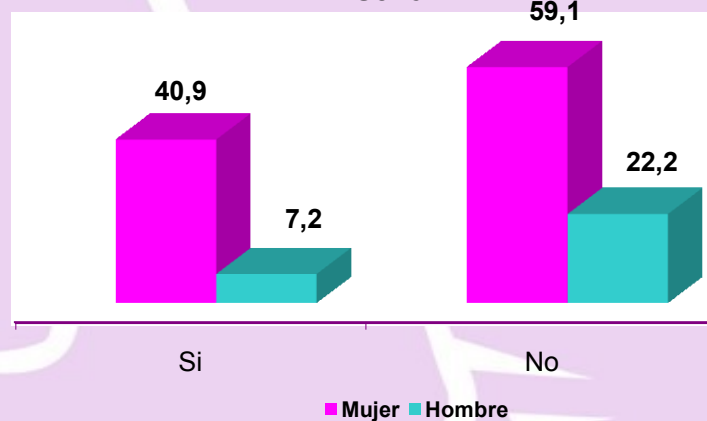
Gráfica 4

Pero el 40.9% de las mujeres han mencionado ser jefas de familia, lo que significa que 2 de cada tres tienen bajo su responsabilidad la manutención de un hogar alrededor de una

de cada dos mujeres que laboran en la institución mencionaron ser jefas de familia, como lo muestra la gráfica 5.

Una condición necesaria para que una mujer o hombre sea jefe(a) de familia es que tengan hijos(as), lo cual significa que casi la totalidad de las mujeres que tienen hijos son quienes los mantienen.

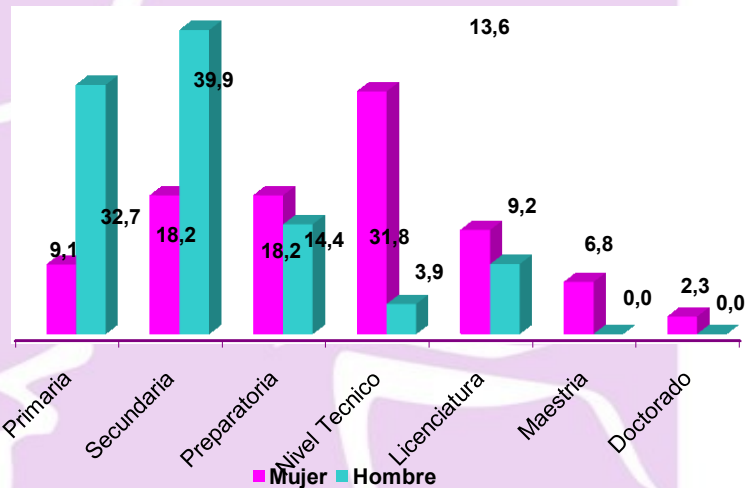
**Distribución Porcentual de los(as) Servidore(as) Públicos(as) según condición de Jefe(a) de Familia por Sexo**



**Gráfica 5**

Otro dato relevante de los y las empleados(as) del Ayuntamiento del municipio de Magdalena es que las mujeres poseen niveles educativos significativamente mayores a los de los hombres, como lo muestra la gráfica 6. Desde el nivel de educación técnica hasta el nivel de doctorado el número de mujeres es mayor. Estamos hablando que hay casi un 70% de mujeres con nivel educativo superior a preparatoria. Mientras que los hombres apenas llegan al 18%.

### Distribución Porcentual de los(as) Servidore(as) Públicos(as) según Escolaridad por Sexo



Gráfica 6

El cuadro 1 viene nos muestra el grado de contribución de cada nivel de puesto a la brecha de mujeres y hombres en la plantilla laboral, en el podemos ver que el principal nivel de mando que contribuye a generar la brecha de la plantilla esta ocasionada principalmente por el nivel operativo. En el nivel operativo es de .899 en mandos intermedios .073 y en mandos altos 0.027.

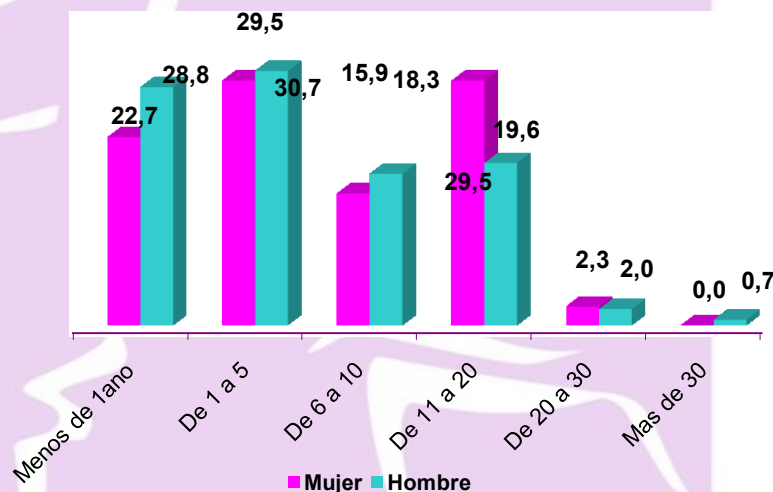
Cuadro 1.- Índice de Contribución al Sexismo<sup>8</sup>

Índice	Operativo	Mando Intermedio	Mando Alto
Índice de Contribución al Sexismo (ICS)	0,899	0,073	0,027

De acuerdo con la gráfica 7, la cantidad de años que llevan laborando hombres y mujeres en la institución es similar, es decir existe similar proporción de hombres y mujeres para cada grupo de antigüedad. Aunque es notable como la diferencia más marcada se da en mayor antigüedad de mujeres que de hombres sobre todo 11 a 20 años laborando en la institución.

<sup>8</sup> Para ver el cálculo del Índice de Contribución al Sexismo ver Anexo 2

### Distribución Porcentual de los(as) Servidore(as) Públicos(as) según Antigüedad por Sexo



Gráfica 7


### Resultados de los factores o temas que componen el diagnóstico de Cultura Institucional con perspectiva de género en la administración pública municipal del Ayuntamiento de Magdalena

Los resultados del diagnóstico se midieron en indicadores con un rango de valores de 0 a 100, donde un valor del indicador igual a cero significa que hay nula cultura institucional con perspectiva de género y 100 que representa una situación donde se viven completamente una cultura institucional con perspectiva de género.

En el presente diagnóstico se establecieron nueve factores o temas que integran un Índice de Cultura Institucional con Perspectiva de Género para el municipio de Magdalena (ICI). Los factores o temas establecidos son:

- Deberes Institucionales
- Clima Laboral
- Comunicación Incluyente
- Selección de Personal
- Salarios y Prestaciones
- Promoción Vertical y Horizontal
- Capacitación y Formación Profesional
- Conciliación de la Vida Familiar Laboral y Personal
- Hostigamiento y Acoso Sexual Laboral





Cabe mencionar que cada factor o tema recibió una ponderación<sup>9</sup> en base a la importancia que tiene por su contribución a una Cultura Institucional con Perspectiva de Género.

Por otro lado debe señalarse que el valor para cada factor fue obtenido del total de Mujeres y Hombres que respondieron afirmativamente a cada uno de los componentes que integran el factor o tema y llevados a un indicador con valores de 0 a 100, con el objetivo de poder hacer comparaciones con los factores o temas restantes.

En este orden de ideas, se calculó el ICI el cual arrojó un valor de 49.3 para el municipio de Magdalena. Este valor del Índice se puede interpretar como un nivel medio del ICI<sup>10</sup>.

Al hacer el análisis por sexo el valor de ICI para Mujeres resultó ser de 60.1 y para el caso de los Hombres fue de 46.1, lo cual significa que en forma global las mujeres consideran que se vive una cultura con perspectiva de género mayor que los hombres, gráfica 9.

Como se puede apreciar en la gráfica 8, son los temas de Comunicación Incluyente y Deberes Institucionales con valores más bajos del índice, lo cual los convierte en áreas de oportunidad para formular estrategias o líneas de acción para así mejorar el nivel de cultura institucional.

Por otro lado, el tema de Hostigamiento y Acoso sexual laboral es donde podemos señalar un poco de preocupación ya que la incidencia relacionada con el hostigamiento y acoso sexual, puede incrementar si no se atiende a tiempo.

Es importante mencionar que la línea vertical que aparece en la gráfica muestra la posición del Índice de Cultura Institucional con Perspectiva de Género.

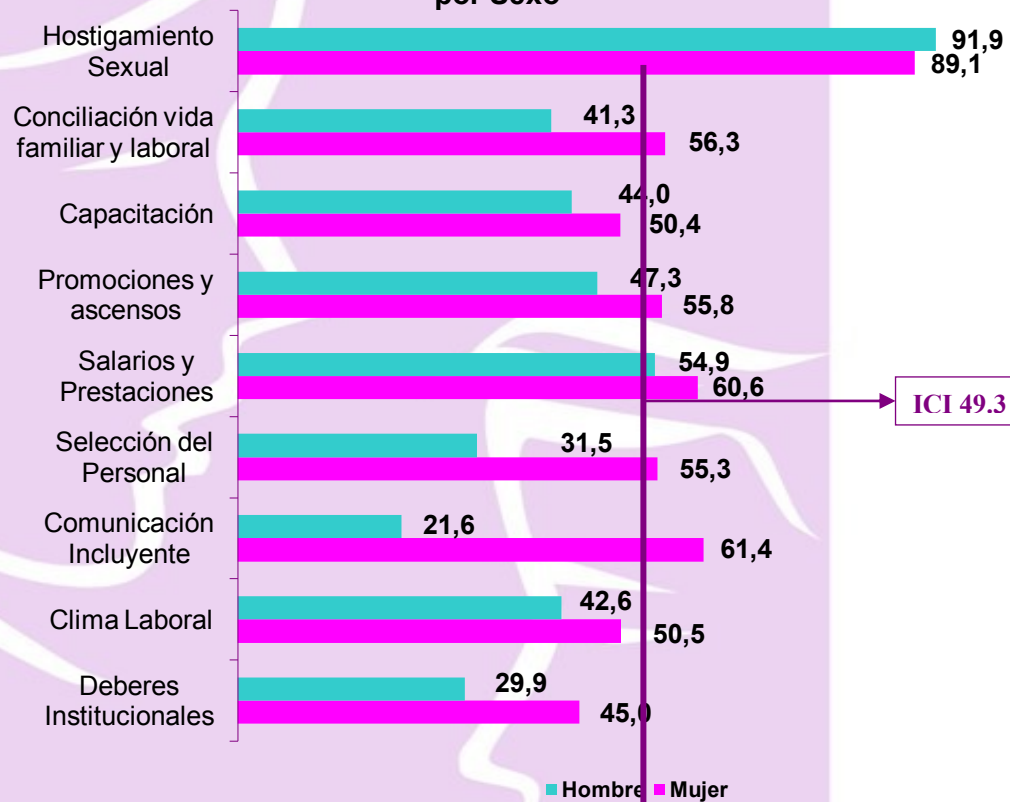
<sup>9</sup> Las ponderaciones establecidas se encuentran en el Anexo 3

<sup>10</sup> Nivel Bajo:  $ICI < 50$

Nivel Medio:  $50 \leq ICI < 80$

Nivel Alto:  $80 \leq ICI$

### Índice de Cultura Institucional con Perspectiva de Género por Sexo



Gráfica 8

En este caso resaltamos que el índice de hostigamiento sexual llega a un aproximado de 10% entre ambos sexos lo cual puede llegar a ser preocupante, hay otros tres en calidad de “foco amarillo sobre todo en hombres y se refieren a; la conciliación de la vida laboral y familiar, la capacitación y el tema de promoción y ascensos.

Existen tres en calidad de “foco rojo” y son los referentes a Selección de personal principalmente derivado de que se desconocen los criterios de selección, y este aspecto lo señalan sobre todo hombres, en segundo es el aspecto de comunicación incluyente y el tercero de deberes institucionales.

### a).- Deberes Institucionales

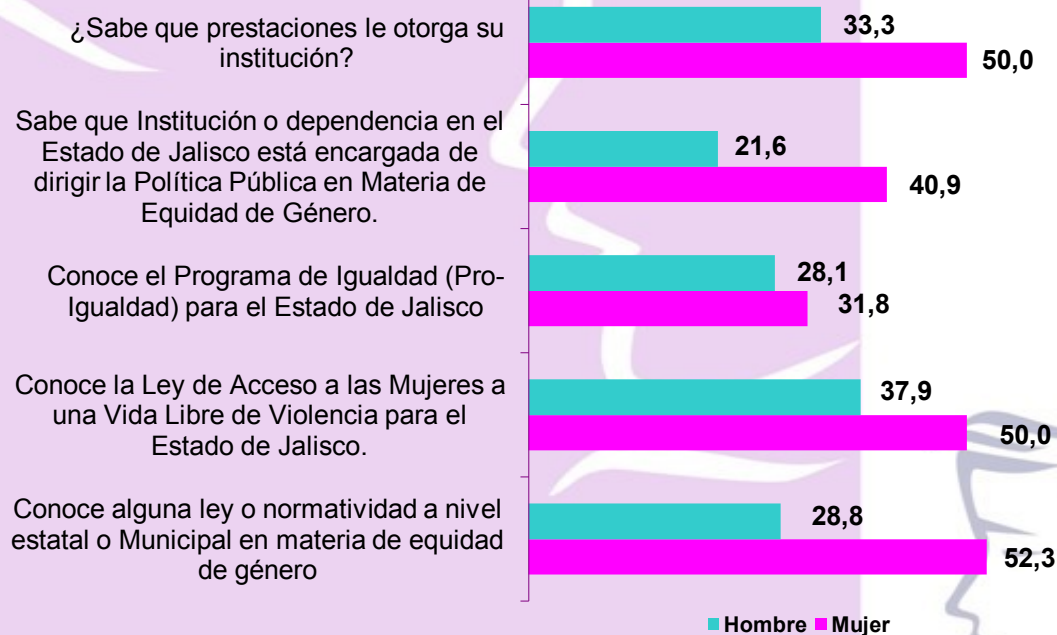
Este tema tiene que ver con el marco normativo Jalisciense que regula la política Estatal de Igualdad entre Hombres y Mujeres. El objetivo es medir el grado de conocimiento que tienen los hombres y mujeres de sus derechos en materia de equidad de género.

Con la información obtenida de la aplicación del cuestionario de cultura institucional, se calculó la calificación que el personal del ayuntamiento de Magdalena le otorgó al factor o tema de deberes institucionales, a través del Índice de Deberes Institucionales, cálculo que aparece en el Cuadro 2. En el cuadro podemos apreciar que el índice tiene un nivel bajo, ya que es menor a 50, también es importante señalar que el índice es mayor para los hombres.

**Cuadro 2.- Índice de Deberes Institucionales por sexo y total**

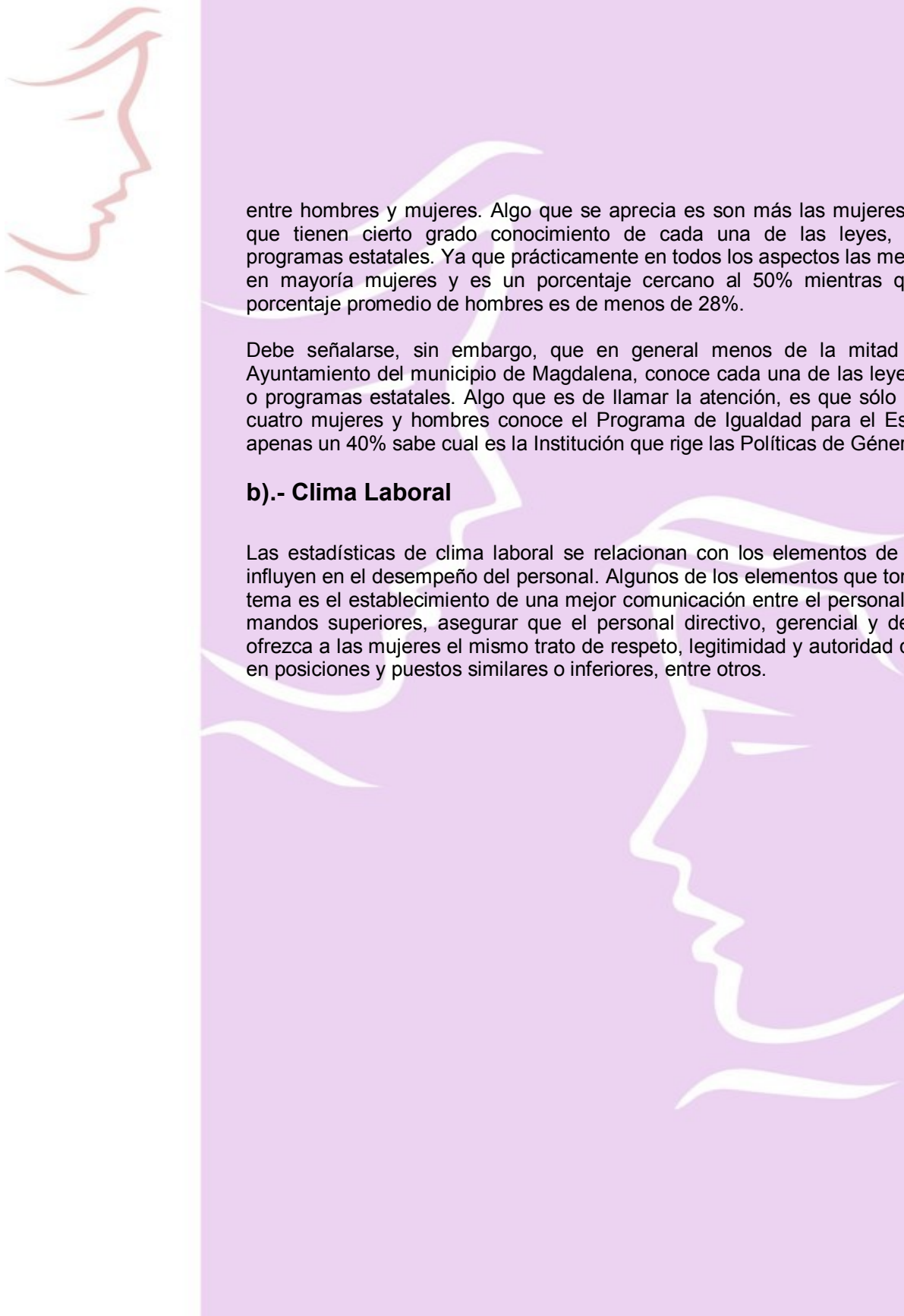
Índice	Total	Mujeres	Hombres
Índice de Deberes Institucionales	33.3	45	29.9

**Distribución Porcentual de los(as) Servidore(as) Públicos(as) según opinión de Deberes Institucionales por Sexo**



**Gráfica 9**

En la gráfica 9 se muestra la distribución porcentual de los y las servidores(as) públicos(as) según su grado de conocimiento del marco normativo Jalisciense en el tema de Igualdad



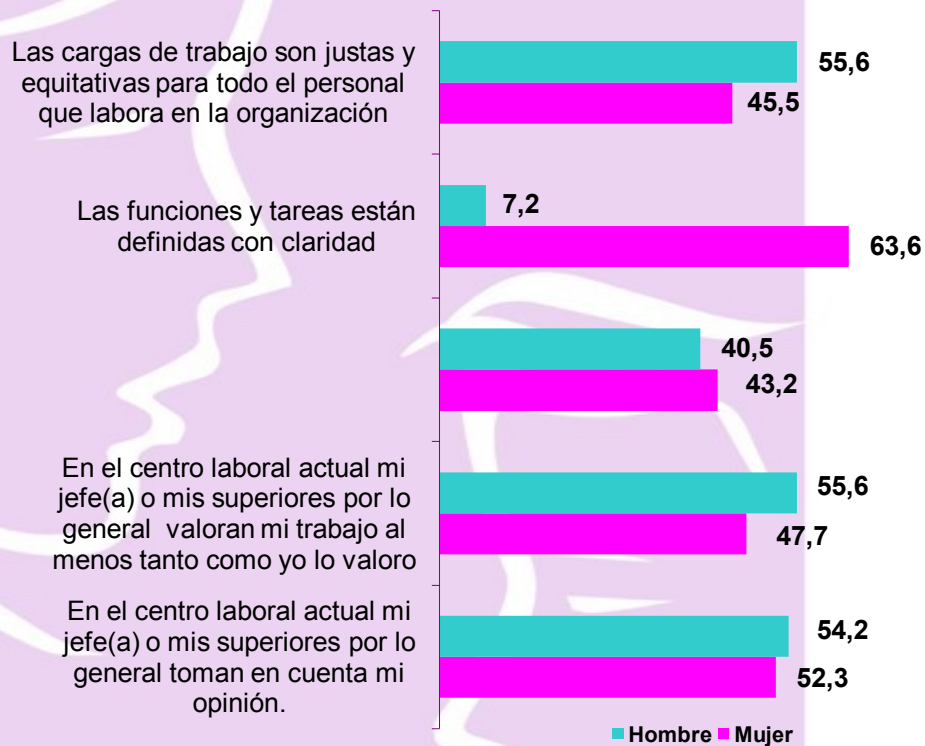
entre hombres y mujeres. Algo que se aprecia es son más las mujeres que los hombres que tienen cierto grado conocimiento de cada una de las leyes, normatividades o programas estatales. Ya que prácticamente en todos los aspectos las menciones las hacen en mayoría mujeres y es un porcentaje cercano al 50% mientras que en general el porcentaje promedio de hombres es de menos de 28%.

Debe señalarse, sin embargo, que en general menos de la mitad del personal del Ayuntamiento del municipio de Magdalena, conoce cada una de las leyes, normatividades o programas estatales. Algo que es de llamar la atención, es que sólo 28% una de cada cuatro mujeres y hombres conoce el Programa de Igualdad para el Estado de Jalisco y apenas un 40% sabe cual es la Institución que rige las Políticas de Género en el Estado.

#### **b).- Clima Laboral**

Las estadísticas de clima laboral se relacionan con los elementos de la Institución que influyen en el desempeño del personal. Algunos de los elementos que toma en cuenta este tema es el establecimiento de una mejor comunicación entre el personal y de este con los mandos superiores, asegurar que el personal directivo, gerencial y de mandos medios ofrezca a las mujeres el mismo trato de respeto, legitimidad y autoridad que a los hombres en posiciones y puestos similares o inferiores, entre otros.

### Distribución Porcentual de los(as) Servidore(as) Públicos(as) según opinión de Clima Laboral por Sexo



**Gráfica 10**

Como podemos observar en la gráfica 10. El punto más preocupante es que no existe claridad en las funciones del personal esto sucede sobre todo con los hombres ya que tan solo un 7.2% dice tener claridad en ellas. Menos de la mitad del personal se siente con la posibilidad de representar al gobierno pero comprenden que no es por su condición de hombre o mujer sino por el nivel de puesto que tienen.

Con la información obtenida de la aplicación del cuestionario de cultura institucional, se calculó la calificación que el personal del ayuntamiento de Magdalena le otorgó al factor de Clima Laboral, a través del Índice de Clima Laboral, Cuadro 3. En el cuadro podemos apreciar que el índice tiene un nivel medio bajo (44.4), también es importante señalar que el índice es significativamente mayor para las mujeres.

Cuadro 3.- Índice de Clima Laboral por sexo y total			
Índice	Total	Mujeres	Hombres
Índice de Clima Laboral	44.4	50.5	42.6



Los elementos que reflejan el clima laboral en la Institución aparecen en la gráfica 13, es de llamar la atención que son mas los hombres que las mujeres los que califican afirmativamente los planteamientos allí señalados, son embargo y en términos generales podemos decir que hace falta mejorar en todos los aspectos de clima organizacional.

Vemos en la gráfica que son menos las mujeres que sienten que las cargas de trabajo son justas o equitativas, mientras que más de un 55% de los hombres considera que sí, las mujeres apenas llegan al 45%.

Sin embargo, es importante mencionar que la brecha de valoración de trabajo entre hombres y mujeres es baja y que si hay forma de que las ideas sean escuchadas.

Insistimos en que aunque los rangos de opinión son más o menos equilibrados, en general la opinión de clima debe mejorar porque es inferior al 50%.

Cuadro 4.- Distribución porcentual de las opiniones de la plantilla laboral del ayuntamiento de Magdalena sobre cómo perciben su empleo actual\*

Percepción sobre su empleo actual	Mujeres					Hombres				
	1	2	3	4	5	1	2	3	4	5
Un medio para obtener ingresos y resolver las necesidades propias y las de mi familia	13,6	9,1	2,3	11,4	2,3	2,3	0,7	1,3	0,7	2,6
Una actividad importante en mi vida, entre otras igualmente importantes.	13,6	2,3	9,1	11,4	2,3	1,3	1,3	1,3	2,0	3,3
Un medio para resolver mis necesidades y gustos, sin depender de otras personas	18,2	9,1	13,6	2,3	2,3	1,3	1,3	1,3	1,3	2,6
Una actividad que me permite realizarme como profesional y como persona.	2,3	15,9	6,8	9,1	4,5	1,3	0,7	0,7	2,0	3,3
Un medio cómodo de obtener ingresos para gastarlos en lo que más me gusta.	2,3	11,4	9,1	9,1	4,5	2,6	0,7	1,3	0,7	3,3

\* El valor 1 representa mayor afinidad del(la) encuestado(a) con la opción mencionada , 2 para la siguiente y así sucesivamente hasta el 5, para la opción que sea menos afin.

En general la opinión que vemos un poco más recurrente y sobre todo con mujeres es que ven su trabajo en tres prioridades: 1.- Como un medio para obtener ingresos y resolver las necesidades propias y las de la familia, 2.- Como una actividad importante en su vida, entre otras igualmente importantes. 3.- Como un medio de desarrollo personal y profesional y finalmente 4.- Cómo un medio cómodo para obtener ingresos y gastar en lo que más les gusta.

### c).- Comunicación Incluyente.

El objetivo de los indicadores mostrados en este tema nos permiten conocer si la comunicación, el lenguaje cotidiano, los símbolos, imágenes y los mensajes formales que emite la Institución o dependencia refuerzan los roles de género o están dirigidos tanto a hombres como a mujeres.

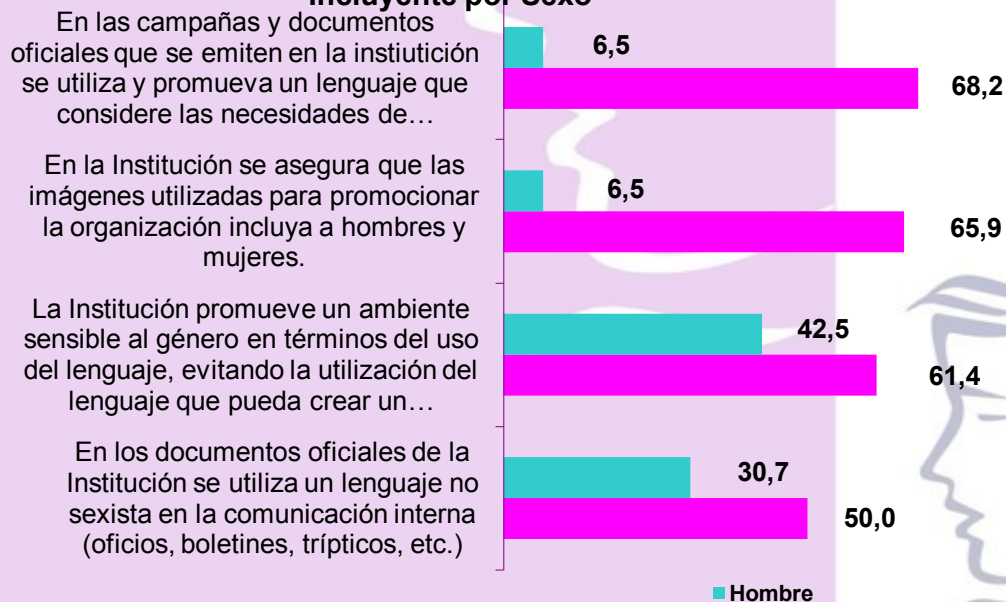
En otras palabras y con la convicción de lograr la igualdad de oportunidades, las instituciones o centros laborales deben promover la utilización de un lenguaje no sexista de todo tipo de comunicación e impresos internos y externos, buscando que se utilice un lenguaje incluyente.

Con los resultados de la encuesta, se calculó la calificación que el personal del ayuntamiento de Magdalena le otorgó al factor de Comunicación Incluyente, a través del Índice de Comunicación incluyente, Cuadro 5. En el cuadro podemos apreciar que el índice tiene un nivel bajo (30.5), también es importante señalar que el índice es significativamente mayor para las mujeres.

**Cuadro 5.- Índice de Comunicación Incluyente por sexo y total**

Índice	Total	Mujeres	Hombres
Índice de Comunicación Incluyente	30.5	61.4	21.6

#### Distribución Porcentual de los(as) Servidore(as) Públicos(as) según la opinión de Comunicación Incluyente por Sexo



**Gráfica 11**

Como se puede ver en la gráfica 11, la brecha entre hombres y mujeres en relación a la opinión de comunicación incluyente es demasiado grande, sobre todo en las preguntas de si “En las campañas y documentos oficiales se promueve un lenguaje que considere las necesidades tanto de hombres como de mujeres y la de que si “se asegura que las imágenes utilizadas para promocionar la organización incluyan a hombres y mujeres”

Es notable como poca proporción de hombres y mujeres opina que en la institución los documentos oficiales de la institución se utiliza un lenguaje no sexista en la comunicación interna.

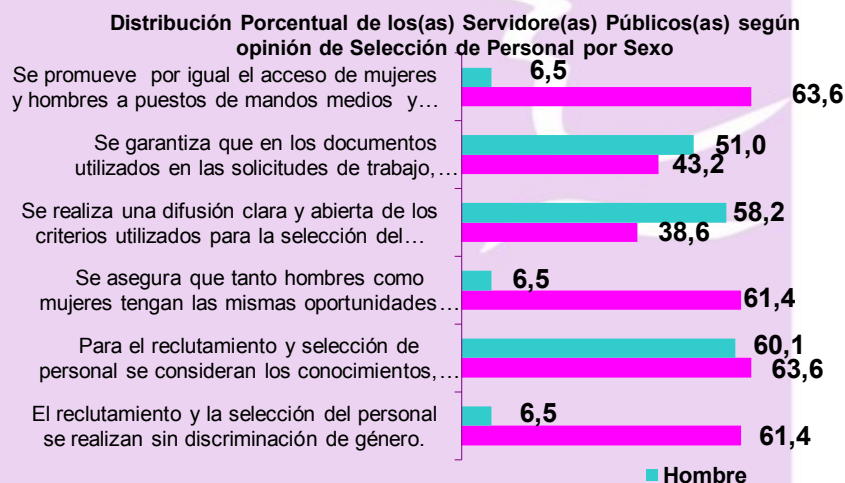
#### d).- Selección del Personal.

En esta sección se muestran los resultados de la encuesta aplicado a la plantilla laboral de la institución que reflejan la transparencia y eficiencia en los procesos de selección del personal, conforme al criterio de igualdad de género, lo anterior, en el entendido de que las instituciones alcanzan el éxito a través de la combinación eficaz y eficiente de sus recursos. Al asumir el compromiso de promover la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, la institución se convierte en un espacio en el que se aseguran las condiciones para trabajar y desarrollarse en los ámbitos laboral y personal.

Con los resultados del cuestionario, se calculó la calificación que el personal del Ayuntamiento de Magdalena le otorgó al factor de Selección del Personal, a través del Índice de Selección del Personal, Cuadro 6. En el cuadro podemos apreciar que el índice bajo (36.8), pero el índice es significativamente mayor para las mujeres.

**Cuadro 6.- Índice de Selección del Personal por sexo y total**

Índice	Total	Mujeres	Hombres
Índice de Selección del Personal	36.8	55.3	31.5



**Gráfica 12**

Es notable la amplia brecha entre hombres y mujeres en los componentes que habla de que el reclutamiento y selección del personal se realiza sin discriminación de género, ya que el 61.4 por ciento de las mujeres concuerda con esta afirmación y sólo 6.5 por ciento de los hombres lo consideran de igual forma. Ese mismo porcentaje se repite en la pregunta de si “Se asegura que tanto hombres como mujeres tengan las mismas oportunidades para acceder a un puesto cuando tienen el mismo conocimiento, experiencia”. Recordemos que en este municipio lo encabeza una mujer y esto puede afectar la percepción.

Hay otro rubro con características similares y es el de si se promueve por igual a hombres que a mujeres a puestos superiores en el que las mujeres opinaron en un 63.6 mientras que los hombres tan solo un 6.5.

#### **e).- Salarios y Prestaciones.**

Este tema nos muestra el nivel de equidad en la asignación de remuneraciones que percibe el personal por sueldos y salarios, así como otros derechos que pueden ser monetarios o en especie.

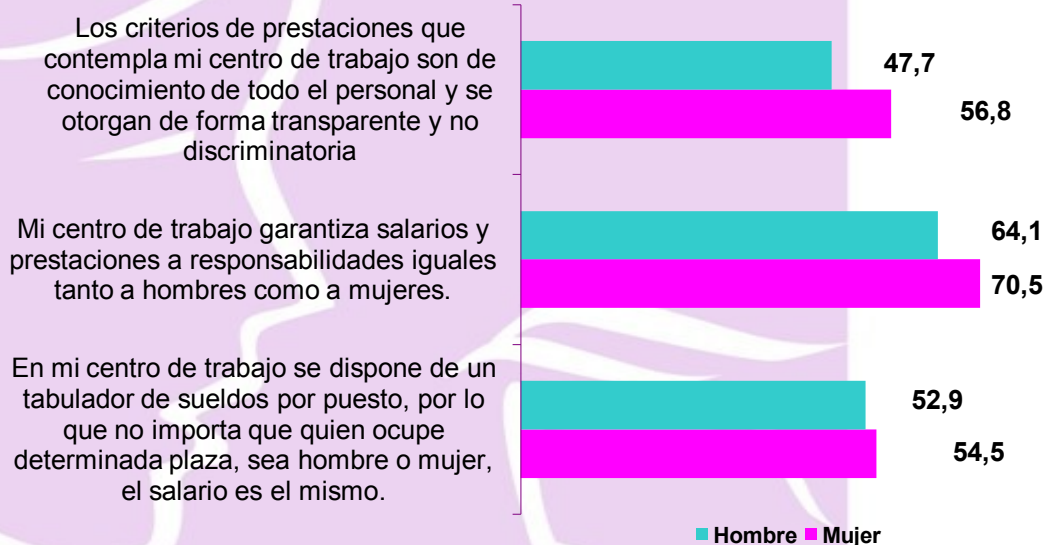
Este tema es fundamental para alcanzar la igualdad entre hombres y mujeres, ya que las funciones y actividades desempeñadas por ambos deben corresponder de manera equitativa a salarios y prestaciones.

Con los resultados del diagnóstico, se calculó la calificación que el personal del ayuntamiento de Magdalena le otorgó al factor de Salarios y Prestaciones, a través del Índice de Salarios y Prestaciones, Cuadro 7. En el cuadro podemos apreciar que el índice tiene un nivel medio (56.2), también es importante señalar que el índice es ligeramente mayor para las mujeres.

**Cuadro 7.- Índice de Salarios y Prestaciones por sexo y total**

Índice	Total	Mujeres	Hombres
Índice de Salarios y Prestaciones	56.2	60.6	54.6

### Distribución Porcentual de los(as) Servidore(as) Públicos(as) según la Opinión de Salarios y Prestaciones por Sexo



Gráfica 13

Son más las mujeres que los hombres que considera que en el ayuntamiento de Magdalena los criterios de prestaciones que contempla la institución son del conocimiento de todo el personal, como podemos observar en la gráfica 13.

Una proporción mayor de mujeres que de hombres considera que en el centro de trabajo se garantiza salarios y prestaciones a responsabilidades iguales, a saber, 70.5 mujeres contra 64.1.

Es importante mencionar que tanto hombres como mujeres en un porcentaje de 52.9 y 54.5 respectivamente opinan que se dispone de un tabulador donde quedan claros los criterios con que se determinan sueldos y plazas.

Un aspecto importante en el desarrollo de la igualdad de oportunidades es que en las instituciones o centros laborales se respeten los esquemas de compensaciones, sueldos, terminación de relaciones laborales y programas de retiro.

#### f).- Promoción Vertical y Horizontal.

La mejora de las instituciones se alcanza con la participación y el apoyo de las personas. Para lograrlo, es recomendable que los programas de desarrollo profesional establezcan criterios de promoción, evaluación del desempeño y medidas para motivar y conservar al personal, las cuales deben también promover el desarrollo profesional igualitario entre hombres y mujeres dentro de la institución.



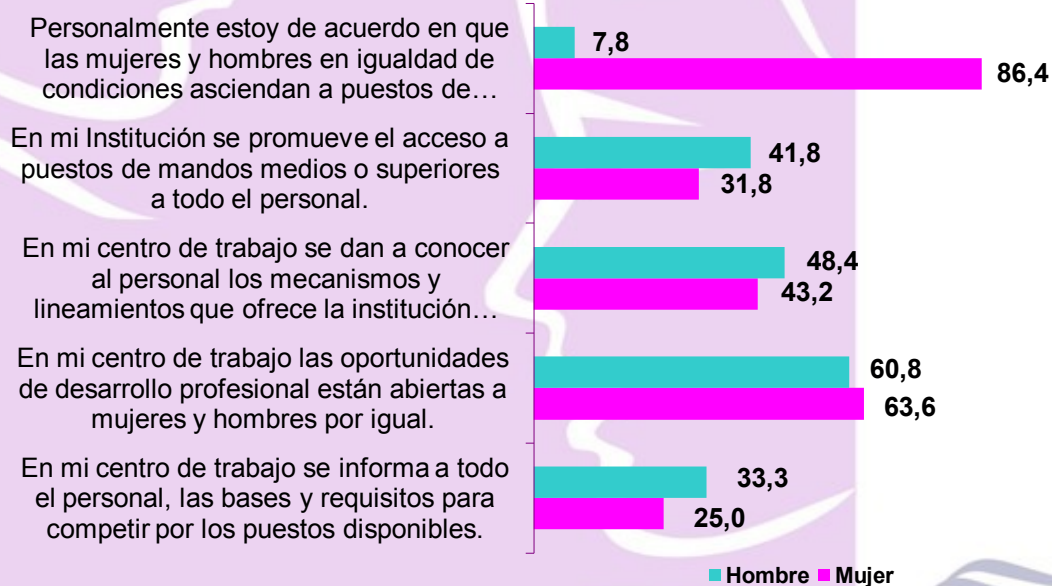
En este sentido, los resultados de esta sección reflejan los criterios de transparencia para otorgar ascensos al personal en igualdad de oportunidades por mérito, sin distinción de hombres y mujeres.

Con los resultados de la encuesta, se calculó la calificación que el personal del ayuntamiento de Magdalena le otorgó al factor de Promoción Vertical y Horizontal, a través del Índice de Promoción Vertical y Horizontal, Cuadro 8. En el cuadro podemos apreciar que el índice tiene un nivel bajo (41.0), también es importante señalar que el índice es significativamente mayor para las mujeres.

**Cuadro 8.- Índice de Promoción Vertical y Horizontal por sexo y total**

Índice	Total	Mujeres	Hombres
Índice de Promoción Vertical y Horizontal	41	50	38.4

**Distribución Porcentual de los(as) Servidore(as) Públicos(as) según la Opinión de promociones por Sexo**



**Gráfica 14**

Es notorio como una mayor proporción de mujeres (86.4 %) que de hombres (7.8 %) están de acuerdo en que las mujeres y hombres en igualdad de condiciones asciendan a puestos de mandos medios y superiores, como lo muestra la gráfica 14.

Por otro lado, una mayor proporción de hombres que de mujeres piensan que en la institución se promueve el acceso de mandos medios y superiores a todo el personal y en el centro de trabajo se informa al personal de las bases y requisitos para competir con puestos disponibles. Aunque cuando al personal se le pregunto si en el centro de trabajo se dan a conocer los mecanismos y lineamientos que ofrece la institución para

desarrollarse, la incidencia en ambos casos fue baja. 33.3 por ciento de mujeres y 25 por ciento de hombres respectivamente.

63.6 de mujeres y un 60.8 por ciento hombres consideran que en la institución las oportunidades de desarrollo profesional están abiertas a mujeres y hombres por igual.

### Distribución Porcentual de los(as) Servidore(as) Públicos(as) según la Opinión de promociones por Sexo



Gráfica 15

Esta gráfica 15 nos hace ver que son más los hombres que mujeres que opinan que hay favoritismos ya sea por relaciones afectivas o de género para acceder a puestos superiores y los porcentajes de cada afirmación se muestran en la misma.

### g) Capacitación y Formación Profesional.

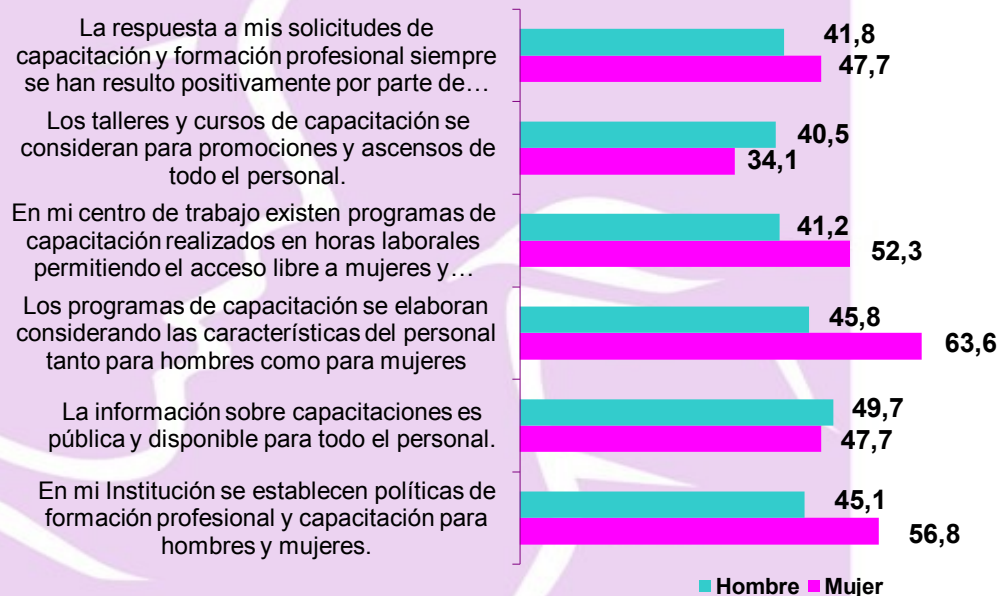
La identificación de las necesidades de capacitación y el acceso equitativo de hombres y mujeres a ella favorece la eficacia y la eficiencia en los procesos de la institución.

El acceso a la capacitación y/o formación del personal debe asegurarse de manera igualitaria para mujeres y hombres, ya que esta preparación les ofrece mayores oportunidades de desarrollo laboral, así como la posibilidad de adaptarse más fácilmente a los cambios organizacionales y tecnológicos.

El objetivo es que mujeres y hombres cuenten con conocimientos y habilidades que, junto con su experiencia, mejoren sus competencias. Sin la oportunidad de aumentar sus habilidades y calificaciones a través de la capacitación, mujeres y hombres verían limitadas sus oportunidades de ser promovidos y contar con mejores condiciones de trabajo.

Por eso, en este apartado se identifican las acciones que realiza la institución relacionados con la capacitación y temas relacionados con el desarrollo profesional y presentamos los resultados.

### Distribución Porcentual de los(as) Servidore(as) Públicos(as) según la Opinión de Capacitación por Sexo



Gráfica 16

En la gráfica 16. Observamos las tres preguntas en las que destaca la opinión afirmativa de las mujeres son Los programas de capacitación se elaboran considerando las características del personal tanto para hombres como para mujeres con un 63.6 por ciento mientras que solo un 45.8 por ciento de hombres lo afirma.

En la segunda que dice “En mi Institución se establecen políticas de formación profesional y capacitación para hombres y mujeres”. Hay un 56.8 por ciento de mujeres que responde que si, mientras solo un 45.1 por ciento de los hombres lo hace.

Y en la tercera que dice “En mi centro de trabajo existen programas de capacitación realizados en horas laborales permitiendo el acceso libre a mujeres y hombres”. un 52.3 de mujeres responde si mientras que solo un 41.2 de hombres responde lo mismo.

Con los resultados de la encuesta, se calculó la calificación que el personal del ayuntamiento de Magdalena le otorgó al factor de Capacitación y Formación Profesional, a través del Índice de Capacitación y Formación Profesional, Cuadro 9. En el cuadro podemos apreciar que el índice tiene un nivel promedio de (45.4), donde el índice es mayor para las mujeres.

**Cuadro 9.- Índice de Capacitación y Formación Profesional por sexo y total**

Índice	Total	Mujeres	Hombres
Índice de Capacitación y Formación Profesional	45.4	50.4	44.0

**h.- Conciliación de la Vida Familiar, Laboral y Personal.**

El apoyo que la institución otorgue a sus empleados y empleadas para conciliar sus carreras profesionales con el ejercicio de sus responsabilidades con el ejercicio de sus responsabilidades familiares es de especial relevancia, ya que propicia que hombres y mujeres atiendan su vida familiar y social sin descuidar sus responsabilidades profesionales y crea condiciones de trabajo más favorables. Por ello, este factor puede y debe considerarse en el desarrollo de medidas, acciones afirmativas y/o a favor del personal.

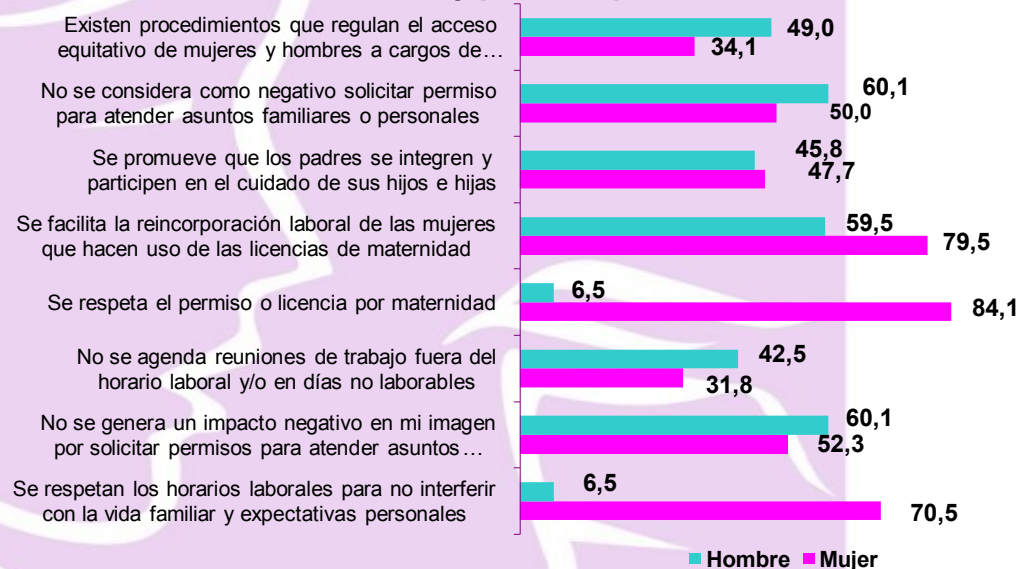
Es por ello, que en este apartado se miden los indicadores relacionados con la conciliación entre lo familiar, laboral y personal.

Con los resultados de la encuesta, se calculó la calificación que el personal del ayuntamiento de Magdalena le otorgó al factor de Conciliación de la Vida Familia, Laboral y Personal, a través del Índice de Conciliación de la Vida Familia, Laboral y Personal, Cuadro 10. En el cuadro podemos apreciar que el índice tiene un nivel medio (54.6), también es importante señalar que el índice es mayor para las mujeres. Con un porcentaje de 56.3 generalizado por las respuestas positivas en las diversas preguntas.

**Cuadro 10.- Índice de Conciliación de la Vida Familia, Laboral y Personal por sexo y total**

Índice	Total	Mujeres	Hombres
Índice de Conciliación de la Vida Familia, Laboral y Personal	44.6	56.3	41.3

### Distribución Porcentual de los(as) Servidore(as) Públicos(as) según la Opinión de conciliación de vida familiar, laboral y personal por Sexo



**Gráfica 17**

De acuerdo con la gráfica 17, hay una gran brecha entre hombres y mujeres en dos afirmaciones del Cuestionario de Cultura Institucional: la primera se refiere a que si se respetan los permisos de maternidad con una brecha entre hombres y mujeres de más del 75% y en la segunda que se refiere a que si se respetan los horarios de trabajo para no interferir en las actividades familiares son más del 70% de las mujeres que lo afirman mientras que los hombres tan solo lo afirman un 6.5%.

Sin embargo en dos preguntas son más los hombres que responden de manera positiva y se refiere a las que preguntan: Si no se considera como negativo solicitar permiso para atender asuntos familiares o personales donde un 60% de hombres responde que no se considera negativo, mientras que solo un 50% de mujeres lo afirma. En la de si existen procedimientos para regular el acceso equitativo a puestos superiores. Casi un 50% de hombres lo afirma mientras solo lo hace un 34% de mujeres.



Conflictos derivados de las labores familiares y profesionales	Mujeres				Hombres			
	Nunca	A veces	Seguido	Muy seguido	Nunca	A veces	Seguido	Muy seguido
Siento que no puedo desempeñarme como quisiera en mi trabajo debido a mis responsabilidades familiares	61,4	27,3	4,5	6,8	70,6	21,6	4,6	2,6
Siento que no puedo desempeñarme como quisiera en el ámbito familiar debido a mis responsabilidades laborales	61,4	27,3	4,5	6,8	70,6	21,6	4,6	2,6
Siento que tengo que escoger entre pasar más tiempo en el trabajo o pasar más tiempo con mi familia	61,4	29,5	2,3	6,8	64,1	26,1	5,9	2,6
He renunciado a mis actividades familiares por motivos de trabajo	56,8	31,8	11,4	0,0	69,3	19,6	6,5	3,3
He pensado en renunciar a mi trabajo por mis responsabilidades familiares	79,5	20,5	0,0	0,0	85,6	10,5	0,0	2,6

En lo que se refiere a los conflictos, entre el 4 y 7 por ciento de mujeres encuentra conflictos seguido o muy seguido con las labores familiares y profesionales, es decir, la gran mayoría no sienten tener conflictos en la conciliación de la vida familiar, laboral y profesional. En el caso de los hombres solo entre un 2 y un 5% reconoce esto como conflicto.

Las percepciones del personal que opinó favorablemente sobre los componentes de conciliación de vida familiar, laboral y personal se analizó en base a la condición de jefatura de familia, el análisis aparece en la gráfica 31, en ella podemos ver que es mejor la percepción sobre este factor o tema cuando se es jefe(a) de familia.

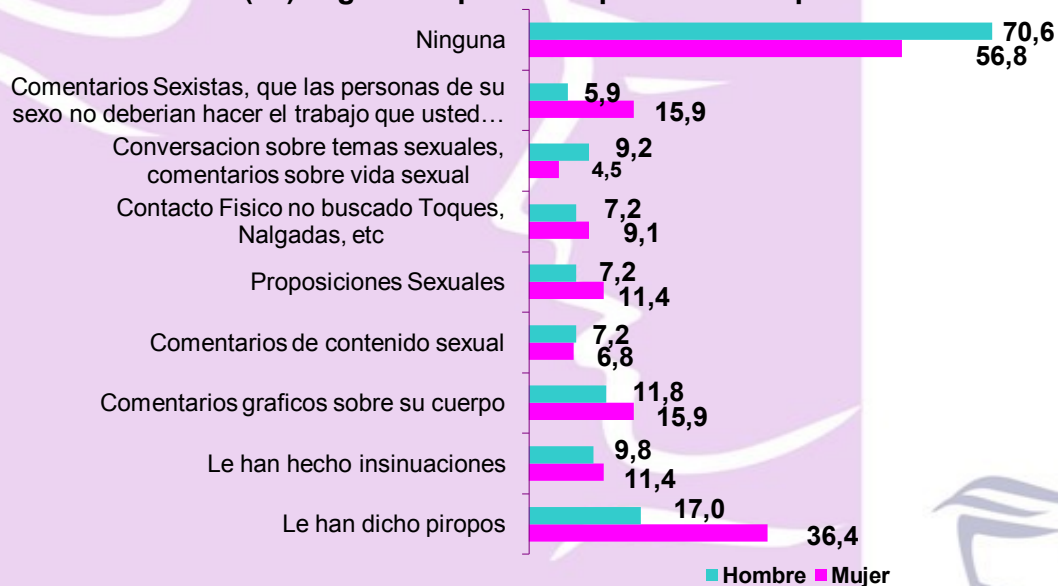
## i).- Hostigamiento y Acoso Sexual Laboral

El hostigamiento y acoso sexual abarca cualquier comportamiento que resulte ofensivo, incómodo o humillante y que niegue a una persona dignidad y respeto a quien tiene derecho. En este sentido, se considera hostigamiento a toda “acción que va dirigida a exigir, manipular, coaccionar o chantajear sexualmente a personas del sexo opuesto o del mismo sexo”.

Los costos sociales y personales de estas situaciones son altos no sólo en el rendimiento laboral de las personas, sino en su propio desarrollo y en la imagen de la institución. El acoso sexual puede tomar muchas formas y puede dar como resultado un ambiente de trabajo hostil en el cual la víctima puede ver seriamente afectada su dignidad, a través de la pérdida de su trabajo inclusive de las oportunidades laborales del futuro; éstas son sólo algunas de las implicaciones negativas causadas por este serio problema que perpetúa la segregación ocupacional.

Por tal motivo, en esta sección se presentan los resultados de la aplicación de la encuesta.

### Distribución Porcentual de los(as) Servidore(as) Públicos(as) según la Opinión de promociones por Sexo



Gráfica 18

De la gráfica 18, podemos observar que en general son pocos los casos de hostigamiento que se presentan en la Institución, y estos se presentan principalmente mujeres. Aunque debe mencionarse que los piropos fueron reportados en más medida que los otros hechos de acoso aunque se señala que no lo ven como algo ofensivo.

Sin embargo hay dos que podemos rescatar como foco amarillo y son el de que principalmente las mujeres reciben comentarios gráficos sobre su cuerpo en un 15.9% y en la misma proporción las que reconocen haber recibido comentarios sexistas. Un último aspecto es que un 11.4% de las mujeres dice haber recibido proposiciones de tipo sexual mientras que solo un 7% de los encuestados dijo haber padecido esta situación.

Con la información obtenida de la encuesta aplicada al personal de la institución se hicieron los cálculos para la obtención del Índice de Hostigamiento Sexual (IHS)<sup>11</sup> tanto para hombres y mujeres. Los resultados del IHS. Tanto para hombres como para mujeres aparecen en el cuadro 12.

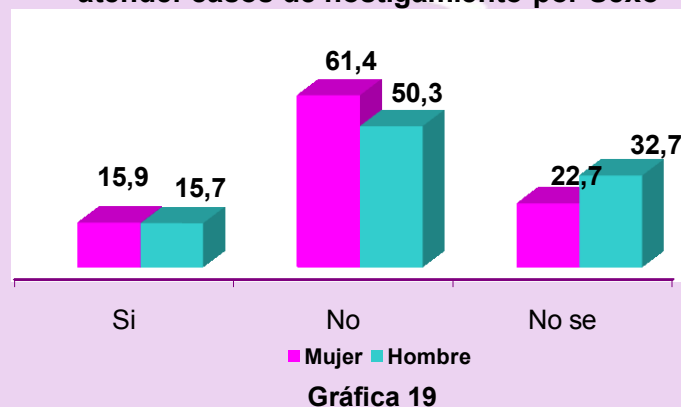
Reafirmando la información que aparece en la gráfica 32, el Índice de Hostigamiento Sexual es mayor para hombres que para mujeres, cuadro 12.

<b>Cuadro 12.- Índice de Hostigamiento Sexual Laboral por sexo y total</b>			
<b>Índice</b>	<b>Total</b>	<b>Mujeres</b>	<b>Hombres</b>
Índice de Hostigamiento Sexual Laboral	8.71	10.86	6.10

Al llevar a cabo un análisis de los casos de hostigamiento en base a los niveles de mando, podemos decir que, es el personal de nivel de mando medio y el personal operativo son quienes en mayor medida padecen cada uno de los hechos de hostigamiento, como lo muestra la gráfica 19.

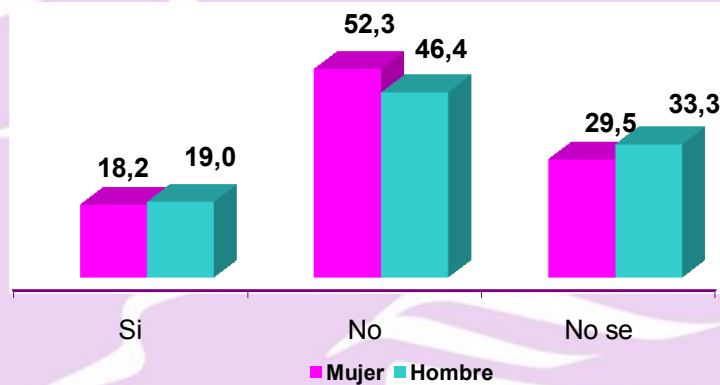
Es preocupante el tema de que un 25% de las personas con mando medio dijo haber recibido algún tipo de proposición sexual.

**Distribución Porcentual de los(as) Servidore(as) Públicos(as) según opinión de existencia de canales para atender casos de hostigamiento por Sexo**



<sup>11</sup> Para el Cálculo del Índice de Hostigamiento Sexual ver Anexo 4

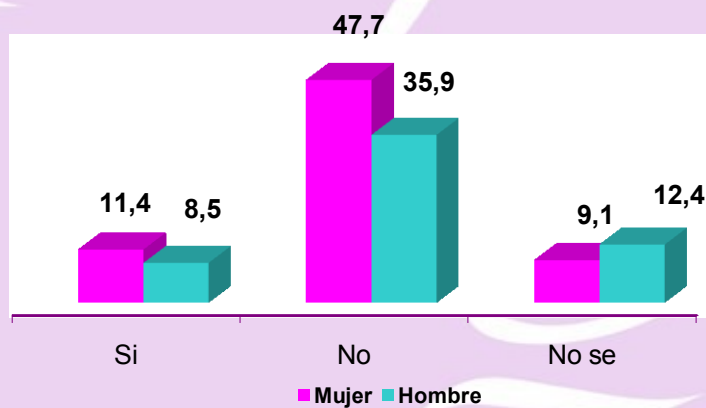
**Distribución Porcentual de los(as) Servidore(as) Públicos(as) según condición de realización de campañas contra el hostigamiento por Sexo**



**Gráfica 20**

Son en mayor número las mujeres que los hombres, quienes afirman que no conocen alguna campaña sobre hostigamiento y acoso como lo muestra la gráfica 20,

**Distribución Porcentual de los(as) Servidore(as) Públicos(as) según opinión de intimidación o maltrato al personal por Sexo**



**Gráfica 21**

En general son también mayor el número de mujeres que de hombres, quienes reconocen haber recibido algún tipo de intimidación o maltrato, como lo muestra la gráfica 21.



## Sección V. Objetivos Estratégicos

### Estrategias, Líneas de Acción e Indicadores

La operatividad del Programa de Cultura Institucional con Perspectiva de Género en el Municipio de Magdalena, se sustenta en los siguientes aspectos:

#### Transversalidad:

El Instituto Jalisciense de las Mujeres y El Gobierno Municipal de Magdalena, promoverán la Equidad de Género, la Transparencia y la no discriminación como elementos predominantes de la Administración Pública Municipal.

La aplicación de este programa supone la aplicación de tres principios:

**Gradualidad**, entendiendo que resulta complicado realizar los cambios de la noche a la mañana y más cuando se trata de modificar estructuras organizacionales establecidas desde un principio, por lo que se dosificara de manera pertinente los cambios necesarios para la adopción de la Nueva Cultura Institucional. Así como su reflejo en la realidad administrativa, presupuestal y organizacional. Debiendo aterrizar de manera paulatina en políticas públicas.

**Flexibilidad**: Identificando primero la experiencia y capacidad instalada del propio municipio, así como la creatividad, motivación y desempeño disponible de los y las servidoras públicas municipales.

**Coordinación de esfuerzos**: Conjuntando recursos, personas, normas, valores y procesos en un mismo sentido para generar un círculo virtuoso de colaboración en donde se interconecten los actores en cuestión para multiplicar los resultados.

#### Actores y Funciones.

**Instituto Nacional de las Mujeres**: Como ente responsable de la Implementación de la Política Nacional de Equidad de Género y responsable de permear a los diversos rincones del país la Cultura Institucional con Perspectiva de Género.

**Instituto Jalisciense de las Mujeres**: Como responsable de Promover, elaborar y ejecutar políticas públicas a favor de las mujeres, transversalizando la perspectiva de género para poder incidir en verdades políticas públicas que atiendan las diversas problemáticas del Estado de Jalisco y sus Municipios.

**Administración Pública Municipal**: Como el agente de cambio más importante en este proceso y que deberá llevar el liderazgo en la consolidación del Programa de Cultura Institucional.





## Objetivos Estratégicos:

Los componentes sobre los que se desarrollarán los objetivos son los siguientes:

1. Política Municipal y deberes institucionales
2. Clima laboral
3. Comunicación incluyente
4. Selección de personal
5. Salarios y prestaciones
6. Promoción vertical y horizontal
7. Capacitación y formación profesional
8. Conciliación de la Vida Familiar, Laboral y Personal
9. Hostigamiento y Acoso Sexual Laboral

### 1.- Política Municipal y deberes institucionales

**Objetivo 1.** Incorporar la perspectiva de género en la cultura institucional para que guíe la Administración Pública Municipal de Magdalena hacia el logro de resultados dentro y fuera de la Institución.

**Estrategia 1.1** Incluir la perspectiva de género en la política, programación y gestión de las dependencias de la Administración Pública Municipal de Magdalena Jalisco.

#### Líneas de acción


- 1.1.1 Realizar de manera institucional y periódica campañas para una mayor difusión de las políticas estatales y municipales existentes en materia de equidad de género.
- 1.1.2 Diseñar desde el municipio las políticas y códigos que regirán la Cultura Institucional con perspectiva de género.
- 1.1.3 Integrar grupos, círculos o redes comprometidas con la adopción de esta nueva cultura institucional y proveerla de medios para la difusión.

#### Estrategia 1.2

Implantar el programa de Cultura Institucional con Perspectiva de Género en la Administración Pública Municipal de Magdalena.

#### Líneas de Acción

- 1.2.1 Generar mecanismos de sensibilización para el cambio.

- 
- 1.2.2 Diseñar, implementar y dar seguimiento al Plan de Acción para propiciar los cambios necesarios en la Administración Pública Municipal.
  - 1.2.3 Realizar una propuesta de modelo organizacional, que propicie una mejor comunicación y condiciones más equitativas de trabajo, sueldos, ascensos y prestaciones.
  - 1.2.4 Incrementar el nivel de conocimiento que se tiene de las prestaciones que otorga la institución.

### Estrategia 1.3

Integrar un sistema de seguimiento, acompañamiento, evaluación y monitoreo que garantice la implantación exitosa del PCIMUN.

#### Líneas de Acción

- 1.3.1 Conformar un equipo de evaluación y seguimiento que tenga como tarea principal la consolidación del modelo
- 1.3.2 Desarrollar instrumentos de monitoreo y evaluación así como el equipo responsable de estos procesos.
- 1.3.3 Integrar una agenda periódica de acciones encaminadas a dar seguimiento y acompañamiento del PCI

## 2. Clima Laboral

### Objetivo 2.

Lograr un clima laboral que permita a la Administración Pública Municipal tener servidores públicos comprometidos y satisfechos en un ambiente de equidad laboral y que esto se refleje en la mejora de sus resultados y atención de calidad a la ciudadanía.

### Estrategias 2.1

Realizar una reestructura organizacional que considere la equidad y un sistema de valores organizacionales donde se viva el respeto y la equidad así como el reconocimiento, motivación y calidad laboral.

#### Líneas de acción

- 2.1.1 Realizar una reestructuración organizacional que incluya una descripción detallada de cada uno de los puestos de trabajo.
- 2.1.2 Determinar la filosofía y valores de la Administración Pública Municipal a través de un sistema de valores y un código de ética en todos los niveles.
- 2.1.3 Realizar círculos de estudio donde se promuevan estos valores de equidad y no discriminación.
- 2.1.4 Generar medios de difusión en los que se promueva el PCIMUN.



**Estrategia 2.2** Desarrollar liderazgos basados en los valores de la equidad y el PCIMUN.

**Líneas de Acción**

2.2.1 Procurar que las cargas sean justas y equitativas para todo el personal

2.2.2 Establecer un programa de formación para los mandos medios y altos basado en la Cultura de Equidad y no discriminación.

2.2.3 Establecer como obligatorio para quienes dirigen personas, el conocimiento de los deberes institucionales y los Programas relacionados con la equidad de Género existentes en el Estado de Jalisco tales como el PROIGUALDAD.

**Estrategia 2.3** Lograr un clima laboral que promueva la igualdad en la utilización de imágenes y símbolos utilizados por la institución

**Líneas de Acción**

2.3.1 Formalizar acciones para eliminar de todo documento institucional, las imágenes o símbolos discriminatorios.

1.3.2 Fomentar la convivencia y un ambiente incluyente donde cada servidor público se sienta parte de la institución y no sea relegado de reuniones o capacitaciones.

### **3. Comunicación Incluyente.**

**Objetivo 3.** Lograr que la comunicación en el Municipio de Magdalena sea incluyente y no discriminatoria y considere las necesidades de mujeres y hombres por igual.

**Estrategias 3.1** Establecer como norma de comunicación en la Administración Pública municipal, la comunicación incluyente y con perspectiva de género, en los diversos medios escritos o electrónicos de la Institución

**Líneas de acción**

3.1.1 Realizar una mayor difusión de los componentes sobre todo aquellos que tienen que ver con que el lenguaje utilizado no sea sexista.

3.1.2 Generar un documento de inducción institucional en donde se resalten los criterios de comunicación incluyente y la no discriminación.

3.1.3 Diseñar los criterios de comunicación incluyente y publicarlos como una norma institucional.

- 3.1.4 Generar un programa de concientización en ese sentido y a todos los niveles de la organización.

**Estrategia 3.2** Establecer un sistema de Valores en la comunicación para evitar la discriminación y promover la equidad de género.

#### Líneas de Acción

- 3.2.1 hacer especial énfasis a que los hombres tomen un curso sobre el tema de equidad de género ya que son quienes menos conocen del tema en este municipio
- 3.2.2 Incluir una iniciativa en el cabildo para promover la Cultura de Igualdad y que quede inscrita en los reglamentos y normatividad municipal.
- 3.2.3 Desarrollar un comunicado para que quienes generan los medios de comunicación de la Institución tomen en cuenta el sistema de valores basados en la equidad.

**Estrategia 3.3** Lograr una comunicación incluyente que promueva el uso del lenguaje no sexista, así como de imágenes y símbolos que fomenten la igualdad.

#### Líneas de Acción

- 3.3.1 Elaborar un manual de identidad institucional para el uso y aplicación de lenguaje no sexista en la Administración Pública Municipal.
- 3.3.2 Divulgar y promover el manual de uso del lenguaje dentro de la Institución
- 3.3.3. Se debe utilizar un lenguaje no sexista en los oficios o documentos que se emiten por parte de la institución, y se debe hacer especial énfasis a que todo el personal tomen un curso sobre el tema de equidad de género para propiciar un ambiente sensible al género.


## 4. Selección de personal.

**Objetivo 4.** Lograr una selección de personal equitativa, basada en conocimientos, habilidades y aptitudes evitando la discriminación en cualquiera de sus expresiones.

**Estrategias 4.1** Integrar un sistema de selección de personal que considere la equidad de género y la igualdad de oportunidades para mujeres y hombres.

#### Líneas de acción

- 4.1.1. Establecer claramente los criterios de selección de personal así como aquellos que tienen que ver con el acceso equitativo a puestos superiores y comunicarlos a todo el personal.

- 
- 4.1.2. Hacer especial énfasis en la atención a los hombres en estos componentes ya que la mayoría considera o no sabe si se tienen las mismas oportunidades tanto para hombres como para mujeres de acceder a puestos de nivel alto.
  - 4.1.3. Determinar los perfiles y descripciones de puestos en base a capacidades que permita evaluar las competencias de los aspirantes.
  - 4.1.4. Promover un sistema profesional de selección evitando que se realice esta por amistad, influencia política o apariencia física.

**Estrategia 4.2** Promover liderazgos no discriminatorios basados en la equidad y que privilegien el desarrollo de competencias para el puesto.

**Líneas de Acción**

- 4.2.1 Brindar capacitación a los mandos medios y altos de la organización sobre el proceso de selección basado en habilidades y aptitudes y la no discriminación.
- 4.2.2 Generar habilidades gerenciales en los mandos para que puedan desarrollar las capacidades del personal en independencia de su condición de mujer u hombre.

**Estrategia 4.3** Generar perfiles y descripciones de puestos que permitan el desarrollo laboral del servidor público sin afectar su vida en familia.

**Líneas de Acción**

- 4.3.1 Realizar un manual de descripción de puestos atendiendo los tiempos y necesidades especiales de cada uno de los servidores públicos considerando y respetando sus diferencias de género.
- 4.3.2 Realizar los programas de trabajo haciendo uso de horarios que permitan a las y los servidores públicos atender su vida familiar.
- 4.3.3. Buscar la paridad al interior de la Institución para que de ser posible todos los puestos puedan ser ocupados por mujeres u hombres en independencia de su condición.

**Estrategia 4.4** Lograr una selección de personal equitativa que desde el proceso de reclutamiento utilice un lenguaje no sexista y considere las diferencias entre mujeres y hombres.

**Líneas de Acción**

- 4.4.1 Desarrollar mecanismos de reclutamiento donde se respete y promueva la posibilidad de que los puestos puedan ser ocupados tanto por hombres como por mujeres.



4.4.2 Crear espacios de apoyo que ayuden a la simplificación y conciliación de la vida laboral y como jefe o jefa de familia, tales como guardería, espacios de juego y convivencia.

## 5. Salarios y prestaciones.

**Objetivo 5.** Lograr una administración de sueldos y salarios justa y equitativa, basada en conocimientos, habilidades y requerimientos de cada puesto evitando el sesgo por condición o género.

**Estrategias 5.1** Desarrollar un sistema de valuación de puestos que pueda medir las características de cada perfil y aplique el valor del mismo basado en las propias características.

### Líneas de acción

- 5.1.1 Realizar el análisis de las características de cada puesto y establecer los valores del mismo de acuerdo a requerimientos.
- 5.1.2 Establecer un sistema integral de Valuación de Puestos, en donde haya claridad en los criterios para la asignación de sueldos y se puedan establecer las diferencias entre responsabilidad, horas invertidas en el trabajo calidad de información que se maneja, tipo de puesto, nivel requerido de escolaridad, conocimientos necesarios etc.
- 5.1.3 Asignar una puntuación a los valores que determinan las diferencias de cada puesto como lo pueden ser: escolaridad requerida, nivel de responsabilidad por manejo de información, por manejo de dinero o equipo a cargo, así como la disponibilidad de tiempo del mismo.
- 5.1.4 Realizar un tabulador inteligente que permita asignar ese valor y pagar de manera justa sin mirar si quien ocupa el puesto es mujer u hombre.

**Estrategias 5.2** Realizar una valuación de los puestos existentes con el fin de nivelar los mismos y que corresponda salario igual a trabajo igual.

### Líneas de acción

- 5.2.1 Hacer una revisión de los mecanismos de valuación actuales
- 5.2.2 Hacer un análisis de los puestos actuales para determinar si lo que se esta pagando a los funcionarios actualmente en realidad evita la discriminación y promueve la equidad.
- 5.2.3 Realizar los ajustes necesarios par nivelar los sueldos existentes en caso de que hubiera diferencias.
- 5.2.4 Al realizar este sistema Integral de Valuación de Puestos se debe generar una estrategia de difusión para que todo el personal conozca las características de su puesto y los aspectos que son valuados para fines de remuneración.

**Estrategias 5.3** Establecer un sistema de evaluación de desempeño, para evitar pagar lo mismo a personas que teniendo el mismo puesto siempre tienen desempeños diferentes.

**Líneas de acción**

- 5.3.1 Determinar los mecanismos de evaluación de desempeño en las labores de la Institución.
- 5.3.2 Determinar un sistema de incentivos para el personal que destaque en su desempeño en independencia de su condición,
- 5.3.3 Incentivar y reconocer a los empleados que mayor aporte de valor realizan a la institución en independencia de su género o incluso de su propio puesto de trabajo.
- 5.3.4 De manera especial en los niveles operativos contar con mecanismos de comunicación ya que este nivel es quien menos conocimiento tiene de las condiciones salariales y de prestaciones.

## 6. Promoción Vertical y Horizontal.

**Objetivo 6.** Asegurar el crecimiento y desarrollo laboral y profesional del personal dentro de la institución promoviendo una cultura de equidad y no discriminación.

**Estrategias 6.1** Establecer un sistema para la promoción vertical y horizontal con criterios no discriminatorios.

**Líneas de acción**

- 6.1.1. Generar y dar a conocer una política municipal que considere la igualdad de posibilidades entre hombres y mujeres para ser promovidos en la institución.
- 6.1.2. Establecer con claridad los criterios para ocupar o aspirar a un puesto de nivel superior
- 6.1.3. Determinar los mecanismos de convocatoria interna y externa a la hora de existir un puesto de mando medio o alto vacante.
- 6.1.4. Establecer un proceso de selección interna en condiciones de equidad para ascender a puestos de mayor nivel.

**Estrategias 6.2** Diseñar una estructura organizacional que permita a las y los servidores públicos aspirar a puestos de mayor nivel y acceder a ellos en independencia de su condición y sin discriminación de ningún tipo.

**Líneas de acción**

- 6.2.1 Otorgar garantía de igualdad tanto a mujeres como para hombres de ser promovidos dentro de la institución

- 6.2.2 Hacer una revisión general del organigrama así como de los requisitos profesionales y particulares para cada puesto dentro de la organización.
- 6.2.3 Permitir mediante concursos que cualquier persona con perfil pueda competir por un puesto de mejor nivel.
- 6.2.4 Generar mecanismos de incentivación al personal para que crezcan dentro de la organización.

**Estrategias 6.3** Permitir la movilidad de puestos dentro de la organización para que cualquier persona sin discriminación pueda ocupar puestos en plazas para las cuales tiene habilidades y aptitudes.

#### Líneas de acción

- 6.3.1 Comunicar los mecanismos de promoción, ya que es muy bajo el conocimiento que existe de ellos
- 6.3.2 Publicar de manera periódica las vacantes existentes al interior del gobierno para que cualquier servidor o servidora pública pueda ocupar esas plazas.
- 6.3.3 Garantizar y publicar los requisitos existentes para la ocupación de puestos de mayor nivel.
- 6.3.4 Propiciar de manera intencional el plan de vida y carrera dentro de la Institución.

## 7. Capacitación y formación profesional

**Objetivo 7.** Lograr el desarrollo de competencias y habilidades del personal mediante procesos de formación profesional con acceso equitativo y no discriminatorio.

**Estrategias 7.1** Diseñar un sistema de capacitación y desarrollo de personal que ayude a promover el talento y capacidades de las y los funcionarios municipales

#### Líneas de acción

- 7.1.1 Hacer un estudio de las necesidades de capacitación para cada uno de los puestos y niveles en la administración pública municipal.
- 7.1.2 Integrar un plan anual de capacitación y formación que permee todos los niveles de mando en el Gobierno Municipal y que este sea divulgado a todos. Resaltando que todo mundo y de acuerdo a su perfil tiene acceso a dichos programas.
- 7.1.3 Realizar el programa de capacitación tomando en cuenta a todo el personal y las competencias a desarrollar en su puesto.
- 7.1.4 Implementar el programa en días y horarios que no intervengan con la vida familiar de servidor o servidora pública.

- 7.1.5 Difusión del plan anual de capacitación y formación que permee todos los niveles de mando en el Gobierno Municipal y que este sea divulgado a todos.

**Estrategias 7.2** Desarrollar manuales de capacitación profesional con perspectiva de género, asegurando que se quedará como un patrimonio para futuras administraciones municipales.

**Líneas de acción**

- 7.2.1 Diseñar los cursos o programas de formación técnica y humana para cada uno de los puestos atendiendo el principio de equidad.
- 7.2.2 Integrar los manuales y procesos para que puedan ser conocidos por el personal de acuerdo a puesto y nivel dentro de la organización.
- 7.2.3 Integrar modelos participativos de enseñanza aprendizaje donde se puedan intercambiar experiencias y fomentar el aprendizaje sin discriminación alguna.

**Estrategias 7.3** Formar formadores a través de un sistema de formación de instructores que consideren la perspectiva de género y el PCIMUN.

**Líneas de acción**

- 7.2.1 Desarrollar un sistema de formación de instructores.
- 7.2.2 Desarrollar habilidades de motivación para que los formadores concienticen al personal de la equidad y los objetivos del PCIMUN.
- 7.2.3 Atender de manera especial a los niveles operativos que son quienes menos programas de capacitación reciben.

## 8.- Conciliación de la Vida Familiar, Laboral y Personal

**Objetivo 8.** Garantizar la conciliación de la vida familiar, laboral y personal en la Administración Pública Municipal de Magdalena.

**Estrategias 8.1** Lograr un equilibrio en la vida laboral, familiar y personal de los empleados del Municipio atendiendo el principio de equidad.

**Líneas de acción.**

- 8.1.1 Generar un conjunto de normas que permitan a los empleados sea respetado su derecho al descanso en días y horas no hábiles para trabajar, de acuerdo a las características de su puesto.
- 8.1.2 Generar una agenda que implique lo menos posible el sacrificio de horas o días no laborales porque esto incluso baja en el rendimiento personal



- 8.1.3 Realizar una distribución equitativa de las cargas laborales para que en horas de trabajo no sean unos pocos los que hacen todo mientras el resto hace pocas laboras.

**Estrategias 8.2** Contar con flexibilidad de horarios sobre todo para aquellos puestos que puede ocupar una persona con situaciones especiales de índole familiar y personal.

#### Líneas de acción

- 8.2.1 Tener un análisis de los puestos que pueden tener mayor flexibilidad para poder asignarlos a personas que por su condición tienen alguna desventaja de índole física, familiar o de otro tipo.
- 8.2.2 Armonizar las labores en sus horarios y días de descanso para que intervengan en lo mínimo posible con el tiempo disponible en familia.
- 8.2.3 Fomentar acciones que favorezcan el que los padres se involucren en el cuidado y convivencias de los hijos o familiares enfermos.

**Estrategias 8.3** Establecer con claridad las políticas de permisos para que sin discriminación los y las servidoras públicas, puedan hacer uso de ellos de manera institucional.

#### Líneas de acción

- 8.3.1 Difundir las políticas sobre permisos para el personal en situaciones especiales y evitar la discriminación o discrecionalidad en la otorgación de uso de los mismos.
- 8.3.2 Generar una política municipal que atienda estos aspectos ya que son marcados en un puntaje considerable aquellos que tienen que ver con los permisos o licencias de maternidad.
- 8.3.3 Desarrollar habilidades de comprensión en los mandos medios y altos para que en circunstancias no previstas puedan apoyar de manera especial a un empleado que requiere permiso.


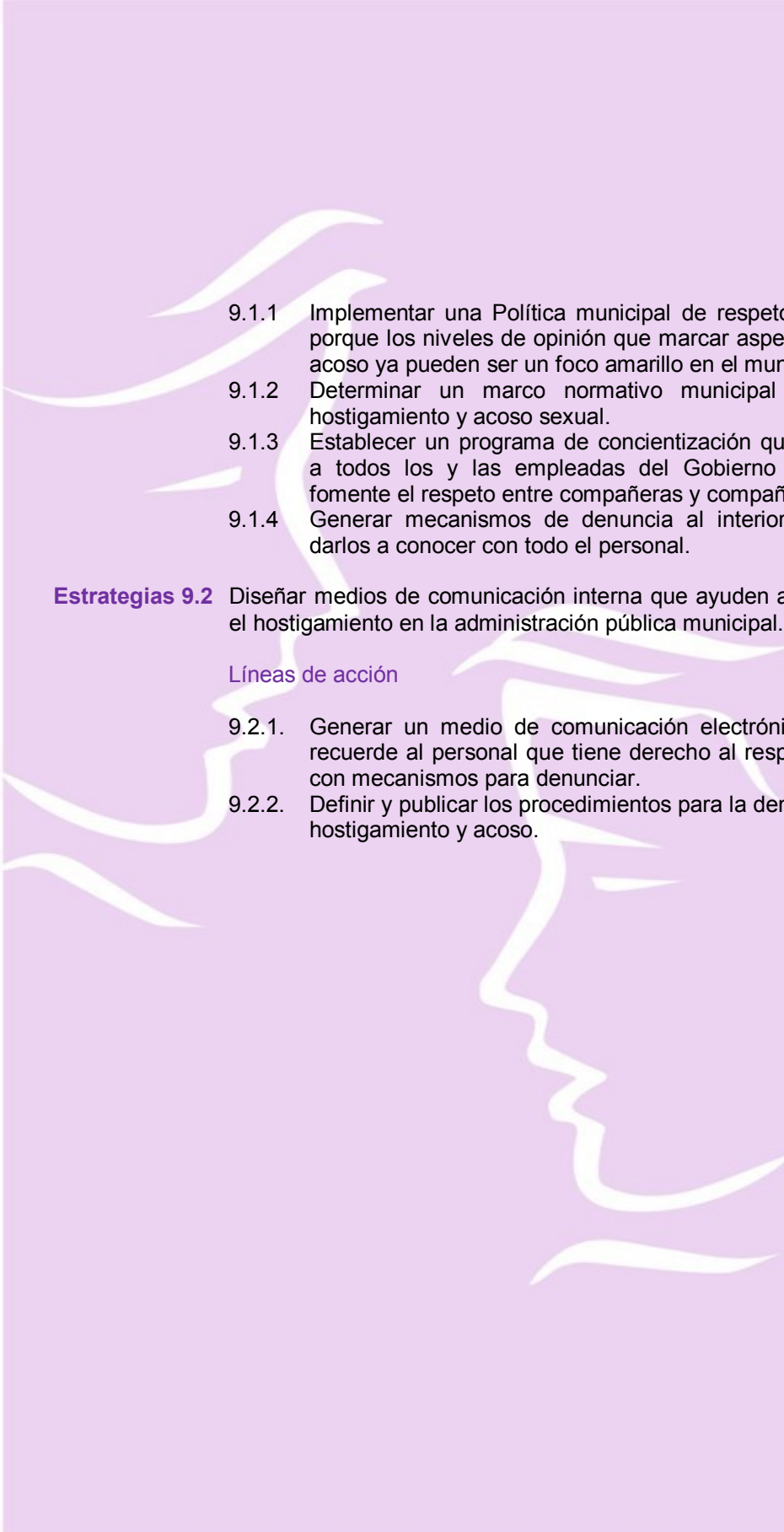

## 9- Hostigamiento y acoso sexual laboral.

**Objetivo 9.** Eliminar para el presente y el futuro la posibilidad de prácticas de hostigamiento y acoso sexual dentro de la Administración Pública Municipal.

**Estrategias 9.1** Establecer un sistema organizacional que promueva ante todo el respeto y elimine la posibilidad de hostigamiento en la Administración Pública Municipal de Magdalena

#### Líneas de acción



- 
- 
- 
- 9.1.1 Implementar una Política municipal de respeto en este sentido porque los niveles de opinión que marcar aspectos delicados de acoso ya pueden ser un foco amarillo en el municipio.
  - 9.1.2 Determinar un marco normativo municipal en material de hostigamiento y acoso sexual.
  - 9.1.3 Establecer un programa de concientización que pueda permear a todos los y las empleadas del Gobierno Municipal y que fomente el respeto entre compañeras y compañeros.
  - 9.1.4 Generar mecanismos de denuncia al interior del municipio y darlos a conocer con todo el personal.

**Estrategias 9.2** Diseñar medios de comunicación interna que ayuden a evitar o prevenir el hostigamiento en la administración pública municipal.

**Líneas de acción**

- 9.2.1. Generar un medio de comunicación electrónica o escrita que recuerde al personal que tiene derecho al respeto y que cuenta con mecanismos para denunciar.
- 9.2.2. Definir y publicar los procedimientos para la denuncia en caso de hostigamiento y acoso.

## Indicadores para la Administración Pública Municipal

Objetivo	Indicador	Fórmula	Meta	Medio de Verificación
<b>Objetivo 1.</b>	Incorporar la perspectiva de género en la cultura institucional para que guíe la Administración Pública Municipal de Magdalena hacia el logro de resultados dentro y fuera de las Institución.	$\frac{DMCI}{TDM} \times 100$ <p>DMCI: Dependencias Municipales que Adoptaron el PCIMUN TDM: Total de dependencias del Municipio</p>	90%	Informes y reportes de cumplimiento del PCIMUN
<b>Objetivo 2.</b>	Lograr un clima laboral que permita a la Administración Pública Municipal tener servidores públicos comprometidos y satisfechos en un ambiente de equidad laboral y que esto se refleje en la mejora de sus resultados y atención de calidad a la ciudadanía.	$\frac{PCLI}{TP} \times 100$ <p>PCLI: Personal que opina que el clima laboral promueve la igualdad entre hombres y mujeres T.P. Total de Personal</p>	90%	Encuesta o diagnóstico de Clima organizacional
<b>Objetivo 3.</b>	Lograr que la comunicación en el Municipio de Magdalena se incluyente y no discriminatoria y considere las necesidades de mujeres y hombres por igual.	$\frac{TPCDI}{TP} \times 100$ <p>TPCDI: Total de Personal que Conoce los deberes institucionales T.P. Total de Personal en la Institución</p>	100%	Encuesta o Cuestionario de deberes Institucionales
<b>Objetivo 4.</b>	Lograr una selección de personal equitativa, basada en conocimientos, habilidades y aptitudes evitando la discriminación en cualquiera de sus expresiones.	$\frac{MD}{TPD} \geq 20\%$ <p>MD: Mujeres en cargos directivos TPD: Total de Puestos directivos</p>	Brecha inferior a 20%	Plantilla de Personal
	Porcentaje de contratación o ingreso del mujeres a partir de la implementación del PCIMUN	$\frac{MC}{V} \times 100 \geq \frac{MV}{PV} \times 100$ <p>MD: Mujeres en cargos directivos TPD: Total de Puestos directivos</p>	80%	Registro sobre convocatorias y contrataciones
<b>Objetivo 5.</b>	Lograr una administración de sueldos y salarios justa y equitativa, basada en conocimientos, habilidades y requerimientos de cada puesto evitando el sesgo por condición o género.	$\left( \frac{SMn}{Mn} - \frac{SHn}{Hn} \right) = 0$ <p>SMn: Sumatoria de los Salarios de las Mujeres en el Cargo n. SHn: Sumatoria de los Salarios de los hombres en el Cargo n. Mn: Mujeres en el Cargo n. Hn: Hombres en el Cargo n.</p>	igual o tendiente a cero	Tabulador de sueldos
	Diferencia entre los porcentajes de mujeres y de hombres en la plantilla de personal que cuenta con prestaciones (sin contar prestaciones por maternidad) igual o tendiente a cero.	$\left( \frac{MP}{M} \times 100 \right) - \left( \frac{HP}{H} \times 100 \right) = 0$ <p>MP: Mujeres que cuentan con prestaciones M: Mujeres en la Plantilla de Personal HP: Hombres que cuentan con prestaciones H: Hombres en la Plantilla de Personal</p>	igual o tendiente a cero	Plantillas de personal y prestaciones

## Indicadores para la Administración Pública Municipal

Objetivo	Indicador	Fórmula	Meta	Medio de Verificación
Objetivo 6. Asegurar el crecimiento y desarrollo laboral y profesional del personal dentro de la institución promoviendo una cultura de equidad y no discriminación.	Diferencia entre los promedios de movilidad jerárquica (vertical) de mujeres y de hombres (expresados en tiempo) igual o tendiente a cero.	$\left( \frac{TJM}{CJM} - \frac{TJH}{CJH} \right) = 0$ <p>TJM: Sumatoria de los meses para movilidad jerárquica de mujeres CJM: Mujeres que cambiaron de posición jerárquica. TJH: Sumatoria de los meses para movilidad jerárquica de Hombres CJH: Hombres que cambiaron de posición jerárquica.</p>	igual o tendiente a cero	Registro de recursos humanos
	Diferencia entre los promedios de movilidad funcional (horizontal) de mujeres y de hombres (expresados en tiempo) igual o tendiente a cero.	$\left( \frac{TFM}{CFM} - \frac{TFH}{CFH} \right) = 0$ <p>TFM: Sumatoria de los meses para movilidad funcional de mujeres CFM: Mujeres que cambiaron de posición funcional TFH: Sumatoria de los meses para movilidad funcional de Hombres CFH: Hombres que cambiaron de posición funcional</p>	igual o tendiente a cero	Registro de recursos humanos
Objetivo 7. Lograr el desarrollo de competencias y habilidades del personal mediante procesos de formación profesional con acceso equitativo y no discriminatorio.	Diferencia de los promedios de formación tomadas por mujeres y hombres en trabajos de igual valor	$\left( \frac{FMn}{Mn} - \frac{FHn}{Hn} \right) = 0$ <p>FMn: Sumatoria de las actividades de formación tomadas por mujeres en el cargo n Mn: Mujeres en el cargo n FHn: Sumatoria de las actividades de formación tomadas por hombres</p>	igual o tendiente a cero	Registro de recursos humanos
	Programas o actividades de capacitación y sensibilización en género mayor o igual a 3	$SCG \geq 3$ <p>SCG: Programa de Actividades de Capacitación y Sensibilización al Género</p>	3	Registro de recursos humanos
Objetivo 8. Garantizar la conciliación de la vida familiar, laboral y personal en la Administración Pública Municipal de Magdalena.	Diferencia entre los porcentajes de mujeres y hombres actividades recreativas, culturales ofrecidas o facultadas por la Administración Pública Municipal	$\left( \frac{CRM}{M} \times 100 \right) - \left( \frac{CRH}{H} \times 100 \right) = 0$ <p>CRM: Mujeres que disfrutaron actividades recreativas, culturales ofrecidas o facultadas por la Administración Pública Municipal CRH: Hombres que disfrutaron actividades recreativas, culturales ofrecidas o facultadas por la Administración Pública Municipal M: Total de Mujeres en la Plantilla Laboral H: Total de Hombres en la Plantilla Laboral</p>	igual o tendiente a cero	Listas de asistencia y registros administrativos
Objetivo 9. Eliminar para el presente y el futuro la posibilidad de prácticas de hostigamiento y acoso sexual dentro de la Administración Pública Municipal.	Instancias habilitadas para atender quejas sobre hostigamiento y acoso sexual laboral	$\frac{IHS}{TIHS} \times 100$ <p>IHS: Instancia Habilitadas para denunciar y atender el acoso TIHS: Total de Instancias habilitadas</p>	95%	Acuerdos de la creación de la instancia
	Mecanismos de denuncia seguros y confiables para atender casos de violencia laboral	$\frac{CR}{CD} \times 100 \geq 90$ <p>CR: Número de casos de violencia laboral resueltos CD: Número de casos de violencia laboral denunciados</p>	95%	Registro de Casos

## Anexo I. Siglas y Acrónimos

<b>PCIMUN</b>	Programa de Cultura Institucional con perspectiva de género en la Administración Pública Municipal.
<b>DCIMUN</b>	Diagnóstico de Cultura Institucional con Perspectiva de Género en la Administración Pública Municipal.
<b>IJM</b>	Instituto Jalisciense de las Mujeres.
<b>IMM</b>	Instituto Municipal de Las mujeres.
<b>PCI</b>	Programa de Cultura Institucional.
<b>PND</b>	Plan Nacional de Desarrollo.
<b>PED</b>	Plan Estatal de Desarrollo.
<b>PROIGUALDAD</b>	Programa para la Igualdad de Oportunidades entre mujeres y hombres en Jalisco 2008-2013



## Anexo II. Glosario

**Acoso:** Comportamiento cuyo objetivo es intimidar, perseguir, apremiar o importunar a alguien con molestias o requerimientos, los más conocidos son: el acoso laboral, moral, psicológico o sexual.

**Administración Pública Municipal:** Se entiende como la entidad pública que gobierna un municipio en un período determinado de tiempo y que tiene las atribuciones de ley para diseñar, implementar y operar las políticas y acciones necesarias para el desarrollo de un municipio.

**Brecha de equidad de género:** Es una medida estadística que muestra la distancia entre mujeres y hombres para un mismo indicador y obtener la diferencia en la equidad entre los dos sexos.

**Capacitación:** Es el proceso de enseñanza aprendizaje que consiste en proporcionar herramientas teóricas y prácticas útiles para adquirir y utilizar conocimientos, destrezas, competencias y aptitudes.

**Clima Institucional:** Podemos expresar que es un concepto que está referido a la vida institucional es decir al ambiente y los comportamientos, “vivenciales mas que medibles “.

**Componentes:** Se refiere al número de aspectos que se toman en cuenta en un estudio para determinar las variables estadísticas sobre las cuales un estudio basa sus conclusiones.

**Comunicación incluyente:** Se refiere a la emitida por los medios masivos de difusión, mediante lenguaje hablado, escrito o visual, libre de códigos o significados sexistas, que discriminen o atenten contra la dignidad o libertad de las mujeres.


**Conciliación entre la vida familiar y laboral:** Crear condiciones favorables para que tanto trabajadoras como trabajadores puedan cumplir de manera óptima sus responsabilidades familiares y las de trabajo.

**Cultura:** Es el conjunto de todas las formas y expresiones de una sociedad determinada. Por tanto, abarca los conocimientos, creencias, artes, moral, leyes, costumbres, tecnologías y cualquier otra habilidad o hábito adquirido por una persona como miembro de una sociedad.

**Cultura de equidad.** Conjunto de formas de vida, expresiones sociales y políticas que engloban todas las representaciones, creencias, ideas o mitos, costumbres, conocimientos, normas, valores actitudes y relaciones que propician un ambiente equitativo para mujeres y hombres.

**Cultura Institucional:** Se entiende como un sistema de significados compartidos entre los miembros de una organización que produce acuerdos sobre lo que es un comportamiento





correcto y significativo. Incluye las manifestaciones simbólicas de poder, las características de interacción y de valores que surgen al interior de una organización y que con el paso del tiempo se convierten en hábitos y comportamientos como parte de la personalidad de una institución.

**Cultura Organizacional:** Se define como "una suma determinada de valores y normas que son compartidos por personas y grupos de una organización y que controlan la manera que interaccionan unos con otros y ellos con el entorno de la organización. Los valores organizacionales son creencias e ideas sobre el tipo de objetivos y el modo apropiado en que se deberían conseguir.

**Diagnóstico:** herramienta para la sistematización y análisis de la información para identificar y abordar problemas en una institución o situación social dada.

**Discriminación:** Distinción, exclusión o restricción que; basada en el origen étnico o nacional, sexo, edad, discapacidad, condición social o económica, condiciones de salud, embarazo, lengua o religión, opiniones, preferencias sexuales, estado civil o cualquier otra, tenga por efecto en impedir o anular el reconocimiento o ejercicio de los derechos o la igualdad real de oportunidades de la personas.

**Equidad de género.** Principio de justicia emparentado con la idea de igualdad, incluye como parte de sus ejes; el respeto y la garantía de los derechos humanos y la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.

**Género:** Alude a la forma histórica y sociocultural en que mujeres y hombres construyen su identidad, interactúan y organizan su participación en la sociedad, es una forma primaria de las relaciones significantes de poder.


**Gobierno Municipal:** Es la entidad comprendida como célula de gobierno más importante de un municipio, este concepto comprende los diferentes niveles en los que está conformada la jerarquía de un municipio comenzando desde el propio Ayuntamiento (cabildo) y los diferentes niveles Directivos, Ejecutivos y Operativos de la Institución.

**Hostigamiento sexual:** comportamiento que resulte ofensivo, incómodo o humillante y que niega el respeto y la dignidad a una persona al que tiene derecho, siendo el que mas afecta el que se da en el trabajo por una relación de subordinación. Se considera todo comportamiento dirigido a exigir, manipular, coaccionar o chantajear sexualmente a una persona del sexo opuesto o del mismo sexo.

**Igualdad entre hombres y mujeres:** eliminar toda forma de discriminación en cualquier ámbito o etapa de la vida que se genere por pertenecer a cualquier sexo.

**Implementación de políticas públicas.** Conjunto de acciones derivadas de la planeación de la política y que tienen por razón el cumplimiento de objetivos y metas planificadas en la política. Incluye toma de decisiones y seguimiento de acciones.

**Indicador:** Medida numérica o valor que describe una situación o condición de un fenómeno particular, en un período de tiempo determinado y en un espacio geográfico específico.



**Institución:** Entenderemos por Institución a las normas y convenciones formales e informales que regulan la relación entre los seres humanos de una determinada sociedad o colectivo, que procuran gobernar el comportamiento de un grupo de individuos (que puede ser reducido o coincidir con una sociedad entera).

**Índice de equidad de género:** ha sido desarrollado por el equipo de investigación Watch para medir las inequidades en distintas áreas de la vida de las mujeres y hombres en todo el mundo.

**Lenguaje sexista:** lenguaje que establece formas injustas entre sexos que invisibilizan o minimizan la contribución de las mujeres prevaleciendo en formas de expresión que excluyen a las mujeres con formas lingüísticas androcéntricas y subordinan lo femenino a lo masculino.

**Media:** La **media aritmética** (también llamada **promedio** o simplemente **media**) de un conjunto finito de números es igual a la suma de todos sus valores dividida entre el número de sumandos. Expresada de forma más intuitiva, podemos decir que la media (aritmética) es la cantidad total de la variable distribuida a partes iguales entre cada observación.

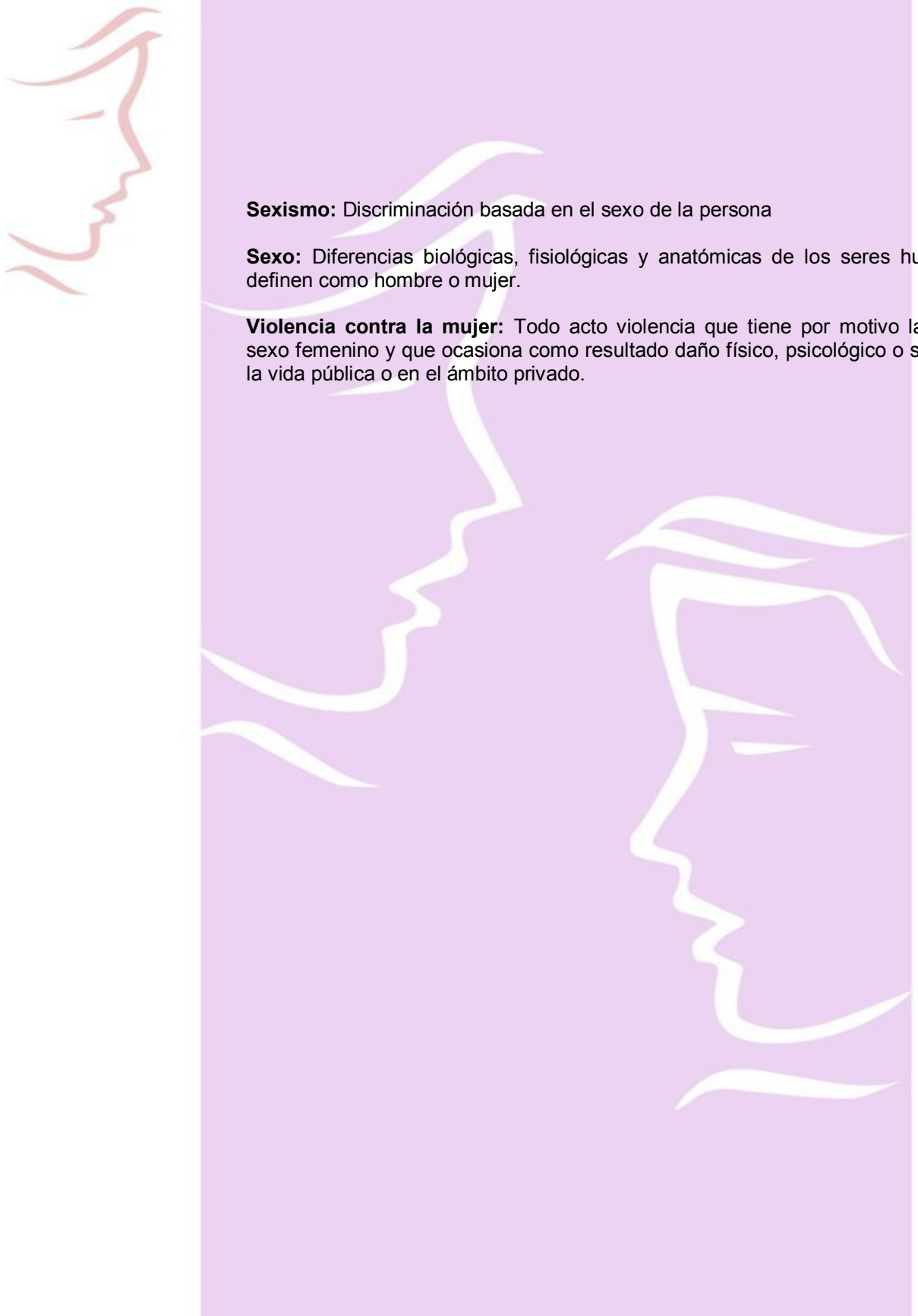
**Nivel:** Se comprende como el cargo jerárquico que ocupa un empleado o funcionario dentro de una organización.

**Organización:** Es el sistema social diseñado para lograr metas y objetivos por medio de las personas que la conforman o de la gestión del talento humano y de otro tipo. Están compuestas por subsistemas interrelacionados que cumplen funciones especializadas. También se definen como un convenio sistemático entre personas para lograr algún propósito específico.

**Perspectiva de género:** herramienta conceptual que busca mostrar que las diferencias entre hombres y mujeres se dan no solo por su determinación biológica sino también por las diferencias culturales asignadas y que busca solucionar los desequilibrios existentes en mujeres y hombres para acceder a las mismas oportunidades. Al buscar la implementación de esta perspectiva desde la Administración Pública Municipal, se quiere contribuir además a los objetivos estatales, nacionales e internacionales tal y como se ha presentado en el marco jurídico.

**Planeación con perspectiva de género.** El centro de interés de la planeación con perspectiva de género (PEG) no es la mujer como categoría separada si no el género, es decir, el constructo resultante en cada cultura tomando como base la diferencia sexual y que se cristaliza en las relaciones estructurales muchas veces inequitativa entre mujeres y hombres.


**Política pública.** Conjunto de acciones a realizar a partir de la toma de decisiones en la esfera gubernamental.



**Sexismo:** Discriminación basada en el sexo de la persona

**Sexo:** Diferencias biológicas, fisiológicas y anatómicas de los seres humanos que los definen como hombre o mujer.

**Violencia contra la mujer:** Todo acto violencia que tiene por motivo la pertenencia al sexo femenino y que ocasiona como resultado daño físico, psicológico o sexual ya sea en la vida pública o en el ámbito privado.



## Anexo III. Consideraciones para la implantación del PCIMUN en la Administración Pública Municipal de Magdalena.

Para la implantación del presente programa será indispensable tomar en cuenta que todo proceso de cambio tiene resistencias muy importantes al principio y no solo de la parte que dirige de la institución, sino muchas veces de los propios empleados que no han comprendido del todo la necesidad de cambio. Por esta razón proponemos las siguientes consideraciones para la implantación exitosa de este programa PCIMUN.

El reto que se plantean es que en general, todas las personas de la organización deben ver el cambio como algo positivo y que el cambio en la Cultura Institucional se produzca en la dirección que interesa a los objetivos de la Institución. Es por ello que se habla de gestión del cambio, agentes de cambio, intervención para el cambio, resistencia al cambio.


Cuando se quiere llevar adelante un proceso de cambio, se debe tener en cuenta que las personas pretenden que la nueva situación les proporcione la misma seguridad que la previa o mayor. Mientras el proceso avanza sin mayores dificultades, el cambio sigue adelante, pero no bien se producen inconvenientes, las personas tienden a volver rápidamente a la situación anterior y es por eso que gran proporción de los procesos de cambio fracasan al poco tiempo de ser implementados.

Para que un proceso de cambio pueda implementarse con éxito y sostenerse en el tiempo, es fundamental tener en cuenta el factor humano. Las personas deben confiar, estar motivadas y capacitadas, ya que el cambio es un proceso muy duro, tanto a nivel personal como organizacional.

La persona que lidera el cambio debe lograr que las personas puedan hacer mejor el trabajo, con menor esfuerzo y mayor satisfacción.

La confianza es un requisito esencial para lograr un ambiente de trabajo agradable y de franca cooperación. En este mundo globalizado e hipercompetitivo en el que nada parece seguro, no resulta extraño que la confianza haya casi desaparecido del ambiente laboral.

Los empleados desconfiados se comprometen menos y son menos eficaces que los que confían. Los directivos que desconfían de sus empleados malgastan su tiempo controlándolos y ni unos ni otros se concentran en sus tareas y responsabilidades específicas.



La motivación del personal se logra cuando son tenidas en cuenta tanto las metas de la organización como las de las personas que la integran, creándose una verdadera energía que facilita el proceso de cambio.

Para realizar un proceso de cambio exitoso es premisa fundamental el autoconvencimiento de los directivos de la organización y la concienciación del personal respecto a la necesidad del cambio.

Por tal motivo se requiere:

Desarrollar una visión compartida con perspectiva de género.

Implantar programas estratégicos de capacitación y sobre todo enfocada a la concientización para el cambio.

Una Implantación e Instrumentación con procesos claramente definidos y confiables, realizados de manera profesional.

Introducir incentivos para motivar a aquellas personas que muestren una real disposición y avance en la adopción de las premisas del PCIMUN.

Estabilizar el cambio mediante medidas normativas.

Asignar recursos para interiorizar los cambios en toda la estructura organizacional

Vencer las resistencias al cambio y convencer mediante resultados que la situación deseada es mejor que la situación actual.

Propiciar la autogestión:

**La autogestión implica:**

- Trabajar en equipos que requieran poca o ninguna supervisión.
- Lograr que las y los empleados aporten buenas ideas y sugerencias.
- Convertir a la Institución en una organización que aprende continuamente.
- Hacer que los empleados se sientan dueños de lo que hacen.
- Que cada una de las y los empleados actúe como un líder creativo y automotivado.

**Conclusión:** El cambio que se pretende mediante la Aplicación del PCIMUN, es un cambio posible, será necesario mantener la visión, y con un adecuado liderazgo la motivación del equipo y con toda seguridad la aplicación de las presentes herramientas ayudara a transformar la Cultura Institucional del Municipio de Magdalena.

