

PROGRAMA ESTATAL DE PREVENCIÓN, ATENCIÓN, SANCIÓN Y ERRADICACIÓN DE LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES

I. INTRODUCCIÓN

II. JUSTIFICACIÓN

III. CONCEPTOS FUNDAMENTALES

IV. PRINCIPIOS RECTORES DEL PROGRAMA

- a). Principios de prevención**
- b). Principios de atención**
- c). Principios de sanción**
- d). Principios de erradicación**

V. OBJETIVO GENERAL

VI. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- a). Prevención**
 - 1). Metas cualitativas**
 - 2). Metas cuantitativas**
- b). Atención**
 - 1). Metas cualitativas**
 - 2). Metas cuantitativas**
- c). Sanción**
 - 1). Metas cualitativas**
 - 2). Metas cuantitativas**
- d). Erradicación**

- 1). Metas cualitativas**
- 2). Metas cuantitativas**

VII. ESTRATEGIAS

- a). Estrategia para la coordinación interinstitucional**
- b). Estrategia basada en el Modelo Único de Prevención, Atención, Sanción y Erradicación de la violencia contra las mujeres del Estado de Michoacán de Ocampo.**

VIII. LÍNEAS DE ACCIÓN

IX. RECURSOS

X. RESPONSABLES DE EJECUCIÓN

XI. ACCIONES DE CAPACITACIÓN

XII. REGLAS DE OPERACIÓN

XIII. EVALUACIÓN

- a). Establecimiento de Indicadores**

I. INTRODUCCIÓN

El compromiso del Gobierno del Estado de Michoacán con el desarrollo de una sociedad democrática, libre, justa, igualitaria y solidaria se concreta en la planificación y ejecución de políticas públicas que intervienen sobre todas aquellas situaciones y condiciones que impiden el pleno ejercicio de los derechos fundamentales de las mujeres, su acceso y disfrute del Estado Social y Democrático de Derecho y de una calidad de vida.

En ese sentido, el Programa Estatal de Prevención, Atención, Sanción y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres, parte del convencimiento por parte del Gobierno del Estado de que la violencia contra las mujeres, en sus múltiples formas, es hoy y en nuestro territorio un importante problema social cuya dimensión real debilita los pilares básicos de nuestro sistema político social. La violencia de género es una realidad dramáticamente compartida por mujeres de todas partes, de las más diversas edades y situaciones socioeconómicas y culturales. Se trata de un problema social de gran envergadura, que no entiende de fronteras y que afecta a todos.

La decisión de elaborar este documento, por tanto, surge de la convicción firme del Gobierno del Estado de la necesidad de priorizar la lucha contra la violencia ejercida contra las mujeres, en los programas políticos y en la ejecución de las competencias de sus instituciones y dependencias. Esta violencia, de carácter estructural, responde a creencias profundamente discriminatorias y sexistas que atentan contra los derechos humanos universales y las libertades fundamentales. La defensa del derecho a la vida y a la integridad física y psíquica es una responsabilidad que los poderes públicos deben asumir con la máxima eficacia, y, para ello, se considera imprescindible la planificación y ejecución de políticas públicas específicas que, de manera coordinada entre las diferentes instituciones, respondan a la complejidad del fenómeno en el territorio.

II. JUSTIFICACIÓN

El Estado de Michoacán de Ocampo pasó este año del quinto al cuarto lugar en violencia contra la mujer, del total de las mujeres michoacanas mayores de 15 años el 46 % han sido víctimas de la violencia en cualquiera de sus modalidades. Por lo que desde 2002 el 70% de estas mujeres que sufrieron algún tipo de violencia, en su mayoría por “problemas conyugales” fueron atendidas en la Fiscalía Especial para la Atención a la Violencia, la cual recibe al día, 17 quejas de mujeres en promedio, en su mayoría por maltrato físico, abuso sexual, psicológico y económico, pero son las mismas mujeres que deciden normalmente solicitar únicamente el apercibimiento y no la denuncia correspondiente, por lo que en el primer cuatrimestre del año solo se registraron 286 casos de violencia contra la mujer, de los cuales, 6 derivaron en la muerte. Este tipo de agresiones es reconocido como violencia “basada en el género” por desarrollarse a raíz de la condición subordinada de la mujer en la sociedad.

La Fiscalía Especial para la Atención a la Violencia opera con módulos de atención en las seis Subprocuradurías del estado, donde otra atribución es fomentar una cultura de la denuncia, lo que se refleja en el número de averiguaciones previas abiertas por la PGJE en la entidad.

De acuerdo a la COESPO, en Michoacán los principales casos de violencia en contra de la mujer surgen en las zonas urbanas; de los cuales el primer lugar lo ocupa la violencia emocional, pues se tienen registros de que al menos 661 mil mujeres la padecen; posteriormente se ubica la violencia económica con un aproximado de 526 mil mujeres; violencia física 159 mil y violencia sexual 143 mil mujeres.

Según la encuesta estatal recabada por el Instituto Michoacano de la Mujer (IMM), 85.2 por ciento de la violencia doméstica contra mujeres es emocional, 14.8 por ciento sexual o física, y 80 por ciento de los casos de violencia infantil es contra niñas.

En el parámetro de la condición de actividad de las mujeres se detectó la existencia de una mayor vulnerabilidad en las mujeres dedicadas al hogar así como en aquellas que tienen 5 o más hijos.

Una situación a destacar es que el artículo 242 del código penal del Estado, señala que cuando el delito de violación a que se refiere el artículo 240 del mismo código recaiga sobre mujer casada, no se perseguirá de oficio, sino a petición de la afectada.

En el caso de mujeres indígenas la ratificación de tratados internacionales no atiende las necesidades de estos grupos tan vulnerables, por lo que el gobierno mexicano debe reconocer la necesidad de atender la problemática de violencia y el acceso a la distribución de la riqueza para la población marginada de estos sectores tan afectados.

En Michoacán es importante sensibilizar a la población y a las autoridades sociales, policiales y ministeriales sobre el tema, a fin de erradicar los homicidios contra mujeres, así como la falta de una buena atención por parte del ministerio público en la denuncia hecha por mujeres cuando hay apenas indicios de violencia.

Otra acción es la conformación del Banco Nacional de Datos de Información Sobre Casos de Violencia Contra las Mujeres del Estado de Michoacán (BANAVIM), donde: la Secretaría de Seguridad Pública, Secretaría de Educación, Secretaría del Migrante, Secretaría de los Jóvenes, Procuraduría General de Justicia del Estado, DIF Estatal, Supremo Tribunal de Justicia del Estado y la Secretaría de la Mujer proporcionen de manera coordinada por medio de esta última, la información en la atención, prevención, sanción y erradicación de la violencia de género, además de planear el trabajo coordinado para la consolidación del Banco Nacional de Datos e Información, que fortalecerá la instrumentación de políticas públicas desde la perspectiva de género y derechos humanos de las mujeres como un instrumento para la aplicación de los esquemas diseñados para mejorar las condiciones de vida de las mujeres.

III. MARCO CONCEPTUAL

Es importante resaltar que para la mejor comprensión de los propósitos del presente Programa, debemos señalar los conceptos básicos que en el se abordan y de esta manera lograr la unificación de criterios, por lo qué debemos entender por:

Agresor

La persona que ejerce cualquier tipo de violencia de género contra las mujeres.

Alerta de Violencia de Género

Es el conjunto de acciones gubernamentales de emergencia, mediante declaratoria del Gobierno Federal, para enfrentar y erradicar la violencia feminicida en un territorio determinado, ya sea ejercida por individuos o por la propia comunidad.

Atención integral

Se realizará considerando el conjunto de necesidades derivadas de la situación del tipo de violencia ejercida, ofreciendo apoyo sanitario, psicosocial, laboral, así como orientación y representación jurídica, atención en albergues y seguridad personal, patrimonial y económica.

Auxilio oportuno

Brindar apoyo inmediato y eficaz a las mujeres en situación de riesgo o que hayan sido víctimas de violencia de género, así como brindar protección a su persona, bienes y derechos y familia cuando el caso lo amerite.

Banco Estatal de Datos sobre Casos de Violencia de Género

Es el sistema de información comprendido por: la compilación de información cuantitativa y cualitativa, que sirva de base para la elaboración de estudios, análisis y estadística relativa a la violencia contra las mujeres, con el objeto de orientar la aplicación y evaluación de las políticas públicas en la materia.

Daño

Es la afectación o menoscabo que recibe la mujer en su integridad física, psicoemocional o patrimonial, como consecuencia de la violencia de género.

Derechos Humanos de las Mujeres

Refiere a los derechos que son parte inalienable, integrante e indivisible de las mujeres y que se encuentran enunciado en la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW), la Convención sobre los Derechos de la Niñez, la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (Belem Do Pará) y demás instrumentos internacionales y nacionales de la materia.

Discriminación contra las mujeres

Toda distinción, exclusión o restricción que sufren las mujeres por razón de género, edad, salud, características físicas, posición social, económica, condición étnica, nacional, religiosa, opinión, identidad, orientación sexual, estado civil o cualquier otra que atente contra su dignidad humana, que tiene por objeto menoscabar o anular el goce o ejercicio de sus derechos.

Efectividad

Son las medidas necesarias que se adoptarán para que las víctimas, sobre todo aquellas que se encuentran en mayor condición de vulnerabilidad, accedan a los servicios integrales que les garantice el ejercicio efectivo de sus derechos.

Ejes de Acción

Las líneas operativas en torno a las cuales se articulan las políticas públicas, privadas y sociales en materia de violencia de género contra las mujeres.

Empoderamiento de las Mujeres

Es el proceso por medio del cual las mujeres transitan de cualquier situación de opresión, desigualdad, discriminación, explotación o exclusión a un estadio de

conciencia, autodeterminación y autonomía, el cual se manifiesta en el ejercicio del poder democrático que emana del goce pleno de sus derechos y libertades.

Estado

El Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo.

Legalidad

Apego al orden jurídico nacional y respeto a los derechos humanos de las mujeres víctimas de violencia.

Ley

La Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Michoacán de Ocampo.

Misoginia

Son conductas de odio contra la mujer y se manifiesta en actos violentos y crueles contra ella por el hecho de ser mujer.

Modalidades de la Violencia

Las formas, manifestaciones o los ámbitos de ocurrencia en que se presenta la violencia de género contra las mujeres.

Modelo

Son el conjunto de estrategias que reúnen las medidas y las acciones integrales gubernamentales para garantizar la seguridad, el ejercicio de los derechos de las mujeres y su acceso a una vida libre de violencia.

Órdenes de Protección

Son actos de protección y de urgente aplicación en función del interés superior de la víctima y son fundamentalmente de emergencia, preventivas y de naturaleza civil. Deberán otorgarse por la autoridad competente, inmediatamente que conozcan los hechos probablemente constitutivos de infracciones o delitos que impliquen violencia de género contra las mujeres.

Perspectiva de Género

Es una visión científica, analítica y política sobre las mujeres y los hombres. Se propone eliminar las causas de la opresión de género en los ordenes político, económico, social y cultural como la desigualdad, la injusticia y la jerarquización de las personas basadas en el género. Promueve la igualdad entre los géneros a través de la equidad, el adelanto y el bienestar de las mujeres, contribuye a construir una sociedad en donde las mujeres y los hombres tengan el mismo valor, la igualdad de derechos y oportunidades para acceder a los recursos económicos y a la representación política y social en los ámbitos de la toma de decisiones.

Presupuesto con Perspectiva de Género

Presupuestos que en su diseño, implementación y evaluación consideran los intereses, necesidades y prioridades de mujeres y hombres. El objetivo primordial es la integración transversal de la política de género en planes, programas y acciones gubernamentales.

Programa Estatal

El Programa Estatal de Prevención, Atención, Sanción y Erradicación de la Violencia.

Refugios

Son los albergues, estancias, centros o establecimientos constituidos por instituciones gubernamentales, sociales y privadas para la atención y protección de las mujeres y sus hijas e hijos víctimas de violencia.

Respeto a los Derechos Humanos de las Mujeres

Implica abstenerse en todo momento y bajo cualquier circunstancia de hacer uso indebido de la fuerza, de infligir, tolerar o permitir actos de tortura u otros tratos o sanciones crueles, inhumanas o degradantes en contra de las mujeres.

Servidores Públicos

Son los representantes de elección popular, los miembros del Poder Judicial Federal, Estatal y Municipal, los funcionarios y empleados, y en general, toda

persona que desempeñe un empleo, cargo o comisión de cualquier naturaleza al servicio del Estado de Michoacán de Ocampo y de sus municipios en la Administración Pública Federal, Estatal y Municipal, así como los organismos públicos y descentralizados.

Sistema Estatal

El Sistema Estatal de Prevención, Atención, Sanción y Erradicación de la Violencia.

Víctima

La mujer de cualquier edad a quien se le ejerce cualquier tipo de violencia.

Violencia de Género

Cualquier acción u omisión que, en razón del género, cause a las mujeres daño o sufrimiento psicológico, físico, patrimonial, económico, sexual, o incluso, la muerte, tanto en el ámbito privado como en el público, que se expresa en amenazas, agravios, maltrato, lesiones y daños asociados a la exclusión, subordinación, discriminación, explotación y opresión de género en cualquiera de sus modalidades, afectando sus derechos humanos.

Violencia Económica

Cualquier acción limitativa y de control de los ingresos propios, adquiridos o asignados a las mujeres, para lesionar su independencia y supervivencia económica.

Violencia en la Comunidad

Es toda acción u omisión que se realiza de manera colectiva o individual por actores sociales o comunitarios, directa o indirectamente, que generan degradación, discriminación, marginación, exclusión en la esfera pública o privada, limitando, consecuentemente, la autonomía física, sexual o psicoemocional y su defensa, favoreciendo un estado de riesgo.

Violencia Familiar

Es todo acto de poder u omisión intencional dirigido a dominar, someter, controlar o agredir física, verbal, psicoemocional, sexual, patrimonial o económicamente a las mujeres, dentro o fuera del domicilio conyugal, realizado por personas con quien tengan relación de parentesco por consanguinidad y tengan o hayan tenido relación por matrimonio, concubinato o mantengan o hayan mantenido una relación de hecho.

Violencia Feminicida

Es la forma extrema de violencia de género contra las mujeres, producto de la violación de sus derechos humanos, en los ámbitos público y privado, conformada por el conjunto de conductas misóginas que pueden conllevar impunidad social del Estado y puede culminar en homicidio y otras formas de muerte violenta de mujeres.

Violencia Física

Cualquier acto u omisión, en que se utiliza parte del cuerpo, algún objeto, arma o sustancia para sujetar, inmovilizar o causar daño a la integridad física de las mujeres independientemente de que produzca o no lesiones físicas visibles y que va encaminada a obtener sometimiento, control o miedo.

Violencia Institucional

Es el conjunto de acciones, prácticas u omisiones de servidores públicos, que prolonguen, obstaculicen o impidan que las mujeres accedan a los medios, al goce de sus derechos y a las políticas públicas necesarias para su desarrollo y destinadas a prevenir, atender, investigar, sancionar y erradicar los diferentes tipos de violencia.

Violencia Laboral y Docente

Se ejerce por las personas que tienen un vínculo laboral, docente o análogo con la víctima, independientemente de la relación jerárquica, consistente en un acto o una omisión, abuso de poder, que provocan y vulneran la libertad y seguridad de la víctima, impidiendo el libre desarrollo de la personalidad de las

mujeres, en el proceso formal de enseñanza-aprendizaje, en especial su autoestima:

1. Constituye violencia laboral la negativa a contratar, respetar su permanencia o condiciones generales de trabajo por la exigencia de pruebas de gravidez, imposición de requisitos sexistas en la forma de vestir, exclusión de género en ciertos cargos por edad, igualmente lo constituye la descalificación del trabajo realizado, las amenazas, la intimidación, las humillaciones, la explotación y todo tipo de discriminación por condiciones de género; y,
2. Constituyen violencia docente aquellas conductas que causan daño en las alumnas derivadas por la discriminación de género, edad, condición social, condición étnica, por algunas limitaciones o características físicas determinadas, que les infligen maestras o maestros.

Las modalidades señaladas pueden consistir en un solo evento o en una serie de ellos, cuya suma produzca el daño; incluido el acoso sexual.

Violencia Patrimonial

Cualquier acción u omisión encaminada a la sustracción, destrucción, retención de objetos, alteración de valores, documentos personales o bienes de las mujeres o de su entorno familiar, que limitan o dañan la supervivencia económica, independientemente del valor material o emocional, asociado a éstos.

Violencia Psicológica

Cualquier acción u omisión que puede consistir en negligencia, abandono, intimidación, coacción, infidelidad, marginación, anulación, celotipia, prohibición, rechazo, comparación destructiva, condicionamiento, restricción a la autodeterminación y amenazas, que provocan deterioro, disminución o afectación en las diferentes áreas de la personalidad de quien las recibe.

Violencia Sexual

Cualquier acción, mediante la violencia física o psicológica que genera daño y limita o condiciona el ejercicio de la sexualidad, independientemente de que

constituya un ilícito previsto y sancionado por las leyes penales; el acoso sexuales parte de la violencia sexual, independientemente de la modalidad en que se manifieste.

IV. PRINCIPIOS RECTORES DEL PROGRAMA

En concordancia con lo señalado por la ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Michoacán de Ocampo, este programa contempla los siguientes principios rectores.

1. La igualdad jurídica entre la mujer y el hombre;
2. El respeto a la dignidad humana de las mujeres;
3. La no discriminación; y,
4. La libertad de las mujeres.

A demás de lo anterior se prevén los siguientes principios en particular.

a). Principios para la Prevención

1. La detección e inhibición de los factores de riesgo detonantes de la violencia contra las mujeres para su intervención inmediata.
2. La identificación y aplicación de los factores de protección para combatir la violencia contra las mujeres por tipos de daño y riesgo.
3. La identificación de cambios conductuales derivados de los diferentes tipos de daño, así como los factores de riesgo y las circunstancias en las que se presentan.
4. La sensibilización de los servidores públicos del Estado de Michoacán sobre la violencia contra las mujeres.
5. La enseñanza de habilidades de resolución de conflictos a mujeres para prevenir conflictos.

b) Principios para la Atención

1. La denuncia como componente básico y articulador del combate a la violencia contra las mujeres.
2. La atención a la mujer víctima de violencia debe ser sensible y con calidad y calidez humana.
2. La protección de la integridad física y psicológica de la mujer víctima de violencia, incluyendo una alternativa de refugio seguro.
3. La reconstrucción de los recursos psicológicos que haya perdido la víctima, mediante la superación de las secuelas físicas y traumas ocasionados.
3. El apoyo y asistencia legal a testigos de delitos de violencia contra las mujeres.

c). Principios para la Sanción

1. Garantizar el derecho de las víctimas a la justicia.
2. Velar por la efectiva e irrestricta aplicación de la Ley.
3. Impulsar las sanciones legalmente aplicables a los agresores, incluyendo programas de justicia alternativas.
4. Hacer efectiva la reparación del daño.

d). Principios para la Erradicación

1. Consolidar los objetivos alcanzados, a través de este Programa Estatal.
2. Conservar el estatus que se alcance con la ejecución del Programa.

3. Monitorear las zonas del Estado donde mas alto sea el índice de violencia contra las mujeres, para su atención.
4. Evaluar a los servidores públicos del Estado, dedicados a la atención de la violencia contra las mujeres.
5. Proponer en su caso las modificaciones legales, presupuestales e institucionales necesarias para hacerla efectiva.

V. OBJETIVO GENERAL

Proporcionar a las mujeres del Estado de Michoacán, un programa multidisciplinario e interinstitucional de prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia de género, integrado por principios y acciones que se instrumenten a través de políticas públicas, sociales y privadas para lograr mejorar su calidad de vida.

VI. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

a). Prevenir

Evitar la articulación de los factores de riesgo que originan la violencia contra la mujer en el Estado de Michoacán, a través de la articulación de los factores de protección de tipo educativo, cultural, económico y político existentes en los sectores público, social y privado, con el fin de lograr la construcción de una vida libre de violencia.

1). Metas cualitativas

- Promover, implementar, y ejecutar diagnósticos sobre los orígenes de la violencia de género contra la mujer.

- Elevar la eficacia y eficiencia de los mecanismos de detección de factores de riesgo.
- Incrementar la eficiencia de los servicios de seguimiento en los casos de riesgo detectados.
- Realizar talleres, cursos y/o conferencias de alto nivel, impartidos por especialistas reconocidos nacional y en su caso internacionalmente en el tema de prevención de la violencia contra las mujeres.
- Impulsar la creación de instancias ciudadanas de prevención de la violencia contra las mujeres en instituciones públicas, sociales y privadas.
- Formar multiplicadores de prevención de violencia contra las mujeres.

2). Metas cuantitativas

- Elevar en un 400 por ciento el número de casos de riesgo atendidos, a través de asesoría jurídica, social y/o asistencia médica y/o psicológica.
- Lograr el seguimiento del 100 por ciento de los casos de riesgo hasta su conclusión.
- Realizar 20 actividades, entre talleres, cursos y/o conferencias que tengan como finalidad la prevención de la violencia contra las mujeres.
- Realizar al menos 4 campañas informativas por año en torno al tema de violencia contra las mujeres en los principales medios de comunicación.
- Crear un programa permanente de capacitación a los funcionarios de las diversas dependencias e instituciones que participan en la atención, seguimiento y sanción de la violencia contra las mujeres.
- Realizar al menos un estudio de diagnóstico sobre el tema de violencia por cada municipio.
- Incrementar el número de instituciones o dependencias que realizan detecciones de riesgo de violencia contra las mujeres.
- Crear un programa permanente de capacitación de formación de multiplicadores para la prevención, atención, seguimiento y sanción de la violencia contra las mujeres.

b). Atender

Proporcionar servicios especializados de calidad y con perspectiva de género a las mujeres víctimas de violencia, a través de un sistema integral interinstitucional e interdisciplinario, con el fin de dar el debido cumplimiento a las garantías y derechos contemplados en la legislación mexicana y deconstruir el ciclo de violencia. (Modelo Único)

1). Metas cualitativas

- Brindar atención especializada y de calidad a todas y cada una de las denuncias hechas por violencia contra las mujeres.
- Incrementar la eficiencia en la detección de casos con antecedentes de violencia.
- Realizar talleres, cursos y/o conferencias de alto nivel, impartidos por especialistas reconocidos, nacional y en su caso internacionalmente, enfocados a la atención de agresores.
- Incrementar la eficiencia de los servicios de seguimiento en los casos de violencia contra las mujeres.

2). Metas cuantitativas

- Atender en un 100 por ciento las denuncias hechas por violencia contra las mujeres.
- Realizar al menos 10 actividades (entre talleres, cursos y/o conferencias) sobre el tema de violencia, dirigidas a agresores anualmente.
- Lograr el seguimiento del 100 por ciento de los casos de violencia contra las mujeres hasta su conclusión.
- Realizar al menos 4 campañas por año en torno al tema de atención de violencia contra las mujeres en los principales medios de comunicación.

c). Sancionar

Fortalecer y hacer efectivas las garantías y derechos constitucionales de las mujeres víctimas de violencia, con el fin de lograr una debida administración de justicia y lograr sanciones y medidas adecuadas para combatir la violencia de género hacia las mujeres.

1). Metas cualitativas

- Realizar el eficiente y eficaz seguimiento a todas las denuncias de violencia contra las mujeres para brindar los elementos necesarios al Poder Judicial y así pueda sancionar adecuadamente las conductas agresoras.
- Obtener las sanciones legalmente aplicables a los agresores.
- Hacer efectiva la reparación del daño.

2). Metas cuantitativas

- Apoyar a los testigos de delitos de violencia contra las mujeres.
- Fortalecer a la víctima en la toma de decisiones dentro del proceso.
- Crear proyectos de ley, reglamentos y/o políticas formuladas para la sanción de la violencia por motivos de género.

e). Erradicar

Implementar y consolidar las políticas públicas con perspectiva de género para hacer efectivas la prevención, atención y sanción, y de esta manera lograr la deconstrucción de la violencia y cimentar las bases necesarias para su desarrollo y bienestar.

1). Metas cualitativas

Implementar y consolidar las políticas públicas con perspectiva de género, en estricto apego a las normas, y la eficacia y eficiencia que sean necesarias para hacer efectivo el desarrollo y bienestar de las mujeres.

2). Metas cuantitativas

- Disminuir en un alto porcentaje los homicidios de mujeres resultado de la violencia de género.
- Se deberán cumplir con todas y cada una de las metas (cualitativas y cuantitativas) de prevención, atención y sanción para lograr la erradicación de la violencia contra las mujeres.

VII. ESTRATEGIAS

a). La Coordinación interinstitucional

Se deberán crear los mecanismos de coordinación entre las diversas dependencias que tienen que ver en la prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia con el fin de que todas correspondan a una base conceptual y a un conjunto de lineamientos que impidan que se fragmente su acción.

Al intercambiarse la información y datos disponibles que afecten a las víctimas, con la debida reserva, siempre que sea necesaria para el ejercicio de las funciones que tienen atribuidas, se facilitará el ejercicio de competencias.

En este sentido, el Modelo Único permitirá que los servicios de desarrollo, atención social, psicológica, jurídica y médica de las dependencias que integran los distintos ámbitos de gobierno se coordinen para operar a través de la red de información de violencia contra las mujeres, mediante una cédula de registro único, de tal manera que, con independencia de la institución a la que acudan por primera vez las mujeres víctimas de violencia, se garantice el seguimiento del caso hasta su total conclusión.

Para lograr una efectiva coordinación podrán suscribirse convenios entre las diversas dependencias, los que habrán de prever la competencia de cada una,

así como las actividades, actuaciones o servicios que les sean propias a desarrollar.

Las principales dependencias y organismos que deberán estar plenamente coordinados en la ejecución de los objetivos del Programa Estatal, de acuerdo con el artículo 45 de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado son:

1. La Secretaría de Gobierno;
2. La Secretaría de Seguridad Pública;
3. La Secretaría de Educación;
4. La Secretaría de Salud;
5. La Secretaría de Política Social;
6. La Secretaría de la Mujer;
7. La Procuraduría General de Justicia del Estado;
8. El Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia, DIF Michoacán; y,
9. Los Ayuntamientos del Estado.

b). Creación del Modelo Único

El Modelo Único de Prevención, Atención, Sanción y Erradicación de la violencia contra las Mujeres del Estado de Michoacán, comprende las funciones de prevención, atención especializada, sanción y erradicación, las cuales contienen las acciones para proteger a las mujeres víctimas de la violencia, como parte de la obligación del Estado de garantizar a las mujeres su

seguridad, el respeto a su dignidad y el ejercicio pleno de sus derechos humanos.

En este sentido el Modelo Único comprende acciones de las diversas áreas de atención de esta problemática, y a través de ellas el Estado de Michoacán contribuye al mejoramiento de la calidad de vida de la Mujeres, así tenemos los siguientes aspectos; en cuanto a las medidas de prevención, el Modelo Único contempla la realización de una Guía Básica para los servicios educativos especializados, dirigidos al agresor para erradicar las conductas violentas, eliminar los estereotipos de supremacía masculina y los patrones machistas que generaron su violencia.

En el rubro de la atención, el Modelo Único prevé la creación de una Cédula de Registro Único que sea la base de la red de información de violencia contra las mujeres y que sirva como instrumento de seguimiento del caso para cualquier dependencia que inicie o continúe con la atención de las mujeres víctimas de violencia.

A demás de lo anterior, se elaborará una Guía Básica para la instalación y el mantenimiento de refugios, albergues o estancias para las víctimas y sus hijas e hijos.

Respecto de la Sanción es necesario que el Modelo Único prevea la implementación de mecanismos para fortalecer y hacer efectivas las garantías y derechos constitucionales de las mujeres victimas de violencia con el fin de lograr una debida administración de justicia para que existan sanciones y medidas adecuadas para combatir la violencia a las mujeres.

Por cuanto hace a la erradicación se deberán implementar y consolidar las políticas públicas con perspectiva de género, con la finalidad de hacer efectivas la prevención, la atención y la sanción, para construir una vida libre de violencia.

VIII. LÍNEAS DE ACCIÓN

De acuerdo con lo establecido en las normas jurídicas vigentes, se deberán llevar a cabo las siguientes líneas de acción.

1. Identificación de la problemática
2. Determinación de prioridades
3. Orientación y canalización
4. Brindar acompañamiento
5. Seguimiento

Para dar continuidad a las anteriores líneas de acción se trabajará en las siguientes tareas:

Sensibilizar, capacitar y profesionalizar con enfoque de género a funcionarios de la Administración Pública estatal y municipal

Otorgar créditos y microcréditos para el financiamiento de proyectos productivos presentados por mujeres.

Capacitar y asesorar a grupos de mujeres para su incorporación al mercado laboral y para la elaboración de proyectos productivos

Reforzar el papel de la mujer en la sociedad a través del impulso de medidas para lograr la igualdad de género, evitando toda forma de discriminación y garantizando la protección de sus derechos.

IX. RECURSOS

De acuerdo con lo establecido en el Presupuesto de Egresos del Estado de Michoacán se destinarán para la ejecución del presente Programa un total de \$\$\$\$ millones de pesos mexicanos.

Dicha cantidad forma parte de lo que el Estado de Michoacán de Ocampo denomina como *Presupuesto con Perspectiva de Género*, el cual está únicamente destinado a considerar los intereses, necesidades y prioridades de mujeres y hombres, y cuyo objetivo primordial es la integración transversal de la política de género en planes, programas y acciones gubernamentales.

X. RESPONSABLES DE EJECUCIÓN

De acuerdo al Artículo 61, Fracción II de la Ley de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado de Michoacán, será la Secretaría de la Mujer la dependencia encargada de elaborar y ejecutar el Programa Estatal de Prevención, Atención, Sanción y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres.

En la ejecución del Programa, además de la Secretaría de la Mujer intervendrán directa o indirectamente:

La Secretaría de Gobierno;

La Secretaría de Seguridad Pública;

La Secretaría de Educación;

La Secretaría de Salud;

La Secretaría de Política Social;

La Procuraduría General de Justicia del Estado;

El Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia, DIF Michoacán; y,

Los Ayuntamientos pertenecientes al Estado.

Por un lado, la Secretaría de Gobierno, de acuerdo a la Ley de de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia del Estado, deberá evaluar la eficiencia y eficacia del Programa, así como formular las bases para la coordinación entre las autoridades estatales y municipales en los diferentes ejes de acción.

La Secretaría de Seguridad Pública se encargará de prevenir y combatir la violencia de género estableciendo agrupamientos o secciones de la policía preventiva especializados en la materia; también incluirá en la formación y capacitación de los cuerpos policíacos las materias específicas sobre equidad de género, violencia, discriminación y derechos humanos de las mujeres; proporcionará auxilio en caso de la implementación de órdenes de protección conforme a las disposiciones aplicables; y proporcionará la información estadística a las autoridades estatales y encargadas de efectuar investigaciones en el tema.

La Secretaría de Educación se encargará de notificar a la Secretaría de Seguridad Pública del Estado y a la Procuraduría de Justicia del Estado, de los casos de violencia contra las mujeres que ocurran en los centros educativos o que tengan conocimiento; así como de proporcionar información, formación y capacitación a todo el personal de los centros educativos en materia de derechos humanos de las Mujeres, políticas de prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia de género; y formular y aplicar programas que permitan la detección temprana de los problemas de violencia contra las mujeres en los centros educativos, para que se le brinde atención.

Ahora bien, la Secretaría de Salud deberá diseñar la política de salud para la prevención, atención y erradicación de la violencia contra las mujeres; además deberá proporcionar atención médica y psicológica con perspectiva de género

a las mujeres víctimas de violencia y a los agresores, por medio de las instituciones del sector salud estatal de manera integral y multidisciplinaria; canalizar a las mujeres víctimas a las instituciones privadas y sociales que prestan atención y protección; establecerá programas de capacitación anual para el personal del sector salud, respecto de la violencia de género y su detección oportuna; difundirá en las instituciones del sector salud, material referente a la prevención, atención y sanción de la violencia de género; y apoyará tanto a la Secretaría de Seguridad Pública del Estado como a la Procuraduría de Justicia del Estado, en las investigaciones que realicen en esta materia, proporcionando en su caso, la información estadística que se requiera.

Por su parte, a la Secretaría de Política Social le corresponde crear políticas públicas para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia de género, así como los mecanismos de evaluación de las mismas.

La Procuraduría General de Justicia del Estado se comprometerá a coadyuvar en los casos de delitos relacionados con la violencia de género contra las mujeres, para la obtención de la reparación del daño que proceda, cuando el Ministerio Público sea parte del proceso; dictará las medidas necesarias para que la víctima reciba atención médica de emergencia, asesoría jurídica y tratamiento psicológico especializado, emitiendo los acuerdos específicos; promoverá la formación y especialización de su personal en la cultura de respeto a los derechos procesales de las mujeres y garantizará la seguridad y anonimato de los datos personales de quienes denuncien algún ilícito relacionado con la violencia de género contra las mujeres; proporcionará terapias de apoyo al personal especializado que atiende a víctimas de violencia de género, a efecto de disminuir el impacto de ésta, especialmente a la unidad de atención y protección a la víctima u ofendido del delito; se encargará de brindar atención urgente a las denuncias, así como a cualquier trámite en materia de violencia; y facilitará la información estadística a otras dependencias encargadas de efectuar investigaciones en la materia.

El Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia, DIF Michoacán, tendrá la encomienda de llevar a cabo, o bien coordinar campañas públicas de

prevención de la violencia de género contra las mujeres, con otras instituciones estatales y municipales competentes; y establecerá en todos los centros y refugios a su cargo, las bases para un sistema de registro de información estadística en materia de violencia de género.

Las anteriores dependencias estarán facultadas en la aplicación de la Cédula de Registro Único que será la base de la red de información de violencia contra las mujeres y que servirá como instrumento de seguimiento del caso para cualquier dependencia que inicie o continúe con la atención de las víctimas.

Y los Ayuntamientos del Estado deberán estar preocupados por vigilar que las diversas instituciones públicas que estén a su cargo ejecuten el Programa, y por brindarles capacitación; así como emitir, en el ámbito de su competencia, la normatividad de carácter administrativo para sancionar la violencia de género, la aplicación de órdenes de protección, cuando sea procedente, promover la creación de refugios, así como programas de reeducación y atención psicológica dirigidos a los agresores; y diseñar campañas de información y sensibilización sobre el tema, todo en aras de contribuir a alcanzar los objetivos del Programa Estatal.

XI. ACCIONES DE CAPACITACIÓN

Será fundamental para el cumplimiento del Programa, que los responsables de su ejecución estén debidamente capacitados en torno al tema, lo que se efectuará a través del “Programa Específico de Capacitación” que se deberá implementar a través de la Secretaría de la Mujer del Estado de Michoacán. El programa de capacitación incorporará a la justicia penal acusatoria y los roles que habrán de jugar la víctima, la policía, el ministerio público y los jueces en los delitos de violencia contra las mujeres.

XII. REGLAS DE OPERACIÓN

Al momento de hacer efectivas las acciones en caminadas a Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la violencia contra las mujeres se deberán seguir las siguientes reglas de operación:

- 1). Proporcionar atención, asesoría jurídica y tratamientos psicológicos especializados y gratuitos a las víctimas, que favorezcan su empoderamiento y reparen el daño causado por dicha violencia.
- 2). Brindar servicios educativos especializados y gratuitos al agresor para erradicar las conductas violentas, eliminar los estereotipos de supremacía masculina y los patrones machistas que generaron su violencia.
- 3). Evitar que la atención que reciban la víctima y el agresor sea proporcionada por la misma persona y en el mismo lugar. En ningún caso podrán brindar atención, aquellas personas que hayan sido sancionadas por ejercer algún tipo de violencia.
- 4). Evitar procedimientos de mediación o conciliación, por ser inviables en una relación de sometimiento entre el agresor y la víctima.
- 5). Favorecer la separación y alejamiento del agresor con respecto a la víctima.
- 6). Favorecer la instalación y el mantenimiento de refugios, albergues o estancias, para las víctimas y sus hijas e hijos; la información sobre su ubicación será secreta y proporcionarán apoyo psicológico y legal especializados y gratuitos. Las personas que laboren en los refugios deberán contar con la cédula profesional correspondiente a la especialidad en que desarrollen su trabajo. En ningún caso podrán laborar en los refugios aquellas personas que hayan sido sancionadas por ejercer algún tipo de violencia.
- 7). Proteger los derechos humanos de las mujeres que son víctimas de violencia, y velar para que esto no sea un impedimento en el desarrollo integral de sus vidas.

XIII. EVALUACIÓN

a). Establecimiento de Indicadores

Para una correcta evaluación tanto de las actividades de las diversas instituciones que participan en el desarrollo del Sistema Estatal de Prevención, Atención, Sanción y Erradicación de la Violencia, en todos sus aspectos y rubros, así como de la calidad del desempeño de sus funciones, existe la necesidad de crear diversos indicadores que nos permitan hacer dicha evaluación.

En concordancia con los objetivos específicos y metas (cualitativas y cuantitativas) que el Programa Estatal se plantea, los indicadores para su evaluación serán los siguientes:

Prevención

- Porcentaje de casos atendidos, a través de asesoría jurídica, social y/o asistencia psicológica, que se configuran como de alto riesgo.
- Porcentaje de seguimientos otorgados a casos de alto riesgo.
- Porcentaje de talleres, cursos y/o conferencias de carácter preventivo, realizados en las instituciones coordinadas para atender la problemática de la violencia contra las mujeres.
- Porcentaje de personas informadas sobre el tema de violencia por medio de talleres, cursos y/o conferencias.
- Número de funcionarias/os del sistema de seguridad y justicia estatal y municipal que cuentan con capacitación profesional reciente para el abordaje de la violencia en el marco del respeto a los derechos humanos y la equidad de género.
- Número de diagnósticos sobre violencia contra las mujeres por municipio.
- Número de detecciones de riesgo de violencia contra las mujeres por municipio.

- Número de servidores públicos estatales y municipales capacitados en esquemas de detección de riesgos de violencia de género.
- Número de convenios signados por dependencia, para la prevención de la violencia por motivos de género.
- Número de comités ciudadanos de prevención de violencia contra las mujeres instalados.

Atención

- Porcentaje de personas atendidas por tipo de violencia (psicológica, física, sexual, patrimonial, económica o laboral).
- Porcentaje de servicios médicos, sociales, jurídicos y/o psicológicos otorgados a los casos de violencia por motivos de género.
- Número de testigos de violencia contra las mujeres atendidos y orientados legalmente.
- Porcentaje de casos con antecedentes de violencia.
- Porcentaje de talleres, cursos y/o conferencias realizadas sobre el tema de violencia, dirigidas a agresores.
- Porcentaje de atención y asistencia legal a testigos de violencia contra las mujeres.
- Porcentaje de servicios jurídicos y/o psicológicos proporcionados a los agresores.
- Número de convenios signados por dependencia, para la atención de la violencia por motivos de género.
- Porcentaje de seguimientos realizados en casos de agresión de alto riesgo.

Sanción

- Porcentaje de casos sancionados por violencia de género.
- Número de proyectos de ley, reglamentos y/o políticas formuladas para la sanción de la violencia por motivos de género.

Erradicación

- Índices de homicidio por motivos de violencia de género por cada 100,000 habitantes.